

出席2006 OECD「社會指標與社會收支帳」亞洲會議報告

95年5月8、9兩日在韓國首爾召開的「社會指標與社會收支帳」會議，議題包括社會安全(Social Security)統計國際規範、亞洲開發銀行社會安全指數、亞太地區社會統計現況與合作，本文謹就會議經過及決議提出簡要報告。

◎ 李秋嫵、鄭萬助 (行政院主計處簡任編審、科員)

壹、與會緣由

積極參與OECD各項會議論壇與活動，以推動我國參與OECD各專案委員會，為目前政府既定政策，其中涉及就業、勞工暨社會事務委員會(ELSA)之業務由勞委會統籌負責。由於本次假南韓首爾舉辦之「社會指標與社會收支帳」

會議(Meeting on Social Indicators and Social Accounting)，廣邀亞洲各國報告社會安全、社會指標統計辦理現況及未來發展，作為引導OECD非會員國與國際統計接軌之先期研討，勞委會遂依會議議題權責，函邀行政院主計處派員出席報告。

鑑於我國因外交處境限

制，一直無法順利參與國際統計會議討論，共享統計技術最新發展成果，因此本次OECD主動邀約，宛如天上掉下來的禮物，豈容錯失推辭；況且主辦單位還給予「公開」演說的待遇，不僅有機會宣揚我國政府統計多年耕耘成果，更可以嘗試建立未來國際統計事務交流平台，意義重大不可不謂任

重而道遠。為審慎參與這一場
 深具意義的國際饗宴，避免語
 言隔閡成為減分來源，特情商
 留英之暨南大學社會政策與社
 會工作學系古允文教授代為發
 聲；協同衛生署統計室李丕準
 科長，一行五人由勞委會組團
 參加，並將本次首爾會議定調
 為「與國際社會統計同步躍升」
 的破冰之旅。

貳、出席會議經過

本次會議由OECD暨所屬
 RCHSP（健康暨社會政策之
 南韓地區中心）、ILO（國際
 勞工組織）、ADB（亞洲開發
 銀行）及WB（世界銀行）等5
 個國際組織聯合舉辦，會期兩
 天，期望在OECD社會支出及
 ILO社會安全基準之理論架構
 下，就實務面研討亞太地區社
 會安全支出統計蒐集及彙編，
 以利區域性跨國比較，進而作



● 社會指標與社會收支帳會議之主辦單位代表

為ADB（亞洲開發銀行）後
 續社會安全指數研究之憑藉。

此外，評估在現有OECD社會
 指標系統下，亞太地區非會員
 國相關指標之資料提供能力及
 須配合地區調整指標項目，為
 另一項討論焦點。

一、社會安全支出議題：首先
 由OECD、ILO及ADB利
 用半天時間報告其社會安
 全內涵、理論架構與現階
 段工作進度，下午再由與
 會13個亞太國家簡報其國

內社會安全統計編製現
 況、經驗及未來發展。簡
 報後各國統計水準優劣立
 現，與會者僅澳洲、我
 國、南韓、日本、泰國及
 紐西蘭等6個國家有能力
 配合國際共通性規範提供
 資料，新加坡有能力卻不
 願投入人力彙編，與其他
 國家口徑一致表示彙編工
 程浩大、無法負荷，參加
 計畫意願不高，研判其用
 意在提高計畫出資談判籌

碼。

二、國際組織為進一步協助亞太地區推動社會安全帳統計之建立，原預計於今年10或11月針對各國基層承辦人員，辦理一系列訓練計畫，以調合亞太地區社會安全統計；但上述不願合作參與計畫國家也委婉陳述，涉及部會眾多、無法適切選派人員參訓、年輕基層人員流動性大、投資風險高及參訓對工作推動之實質效益不高等理由，婉拒參訓。

三、由於亞太社會安全統計推動計畫遭逢多數國家詰問，因此預計第二天舉辦之社會統計圓桌會議就變成更艱鉅之任務，爰臨時更改議程繼續第一天議題，尋求共識，以利計畫推動。惟會議結束前幾分鐘，總召集人 Willem

Adema特別感謝我國彙整目前在OECD社會統計系統中，我國現階段有能力提供之項目對照表及短期間可配合搜集之項目，表示將帶回研究後再聯繫。

四、決議

(一) 為賡續推動此一計畫，ADB及WB原則上允諾資助經費，惟仍須提案經其董事會同意確認，此外因亞太各國福利制度及統計水準殊異，訓練計畫採集訓或改為分國巡迴講習，將俟主辦單位研議定案後通知，惟要求各國須有一高階對口代表，且推派參訓人員須符短期不會跳槽之基層人員。

(二) 2006年ILO將辦理十一年一次社會安全跨國調查，補實OECD非會員國資料，採網路填報，

由各國按計畫別填列(如全民健保即為一獨立計畫)，計畫內容涵概該計畫受益者所得、年齡及性別，配合工作略為繁瑣，連日本也報怨吃不消，但ILO仍執意6月起陸續函請各國配合填報。

(三) 至於OECD社會安全計畫(按年)及亞太社會指標系統內涵，OECD主辦人Willem Adema博士原則上承諾今年8月將通知各國合作步驟及後續須配合事項。

參、心得與建議

一、經評估，參與OECD及ADB合作計畫，並不須投入過多人力經費，即可完成任務，我國應積極爭取參與合作；至於ILO計

畫，經私下探詢我國加入之可能性，負責人Krzysztof可能基於我國非聯合國會員，未明確允諾，對此可抱持隨緣態度，不須屈尊強求，惟未來仍可參考新版問項修改公務報表，增加國際比較之有效性。

二、我國目前社會統計水準，相較其它亞洲國家仍具優勢，藉由本次會議測知今年朝向與國際接軌之定位調整，益能迎合國際市場需求。舉凡小如勺水的社會安全專題，或大如滄海的社會指標系統，視野均不較具財政、醫療及社政等背景的其他國家代表遜色，且因國際組織較不熟稔國內社會統計，以往雖透過國內學者了解，惟涉及須加工彙整或多項類似指標解讀，仍須仰仗政府

機關提供與釐清，在此自有綜合社會統計發展揮灑的市場與空間。

三、本次參與會議的非英語系國家代表相當年輕，尤其東南亞若干代表面對國際組織近乎曉以大義的氣勢，也能把持該有的應對風度，令人印象深刻。未來我國若要持續參與國際社會統計交流，培養具英語能力的社會統計人才實為刻不容緩的任務。

肆、結語

這次會議在別國眼中不過是一場稀鬆平常的地區性討論會，但對於在國際舞台備受排擠的我們，只能選擇以戰戰兢兢的精神及透過統計專業能力，讓參加的國家看到我國的存在，所以以往只以預算科目彙編的社會福利統計，特別在

短短二個月裡參考Eurostat、OECD及ILO等國際組織的理念及分類，增編各種國際規範的複分類資料，完成與國際接軌工程，並配合改稱「社會安全」，期盼用統計專業走出多年來沉默等待，待時而動。

這份努力在會前Willem Adema 博士趨前招呼時，直言對我國提供之書面內容非常驚喜，當時還以為是客套話，俟聽完其他國家辦理現況簡報後，連古老師也不諱言對國內統計深具信心。

最後對於本次會議的贊助人員，包括協助發言與翻譯的古允文老師；努力籌措經費與不斷鼓勵勸進的長官；被全日盯梢、接到我們電話就心驚肉跳的社會統計科同仁，表達衷心感謝之意，也期許本次會議對未來國際社會統計合作能掀起關鍵性先頭作用，而非只是稍縱即逝的短暫火花。❖