

順應國際發展 增益統計價值

行政院主計總處綜合統計處

壹、前言

隨經濟活動樣態益趨多元，近期國際機構大幅增修或調整統計準則及經濟帳表架構，使新興活動更聚焦數位化、非金融中介服務與環境價值等，而我國政府統計向來恪遵國際準則，須致力於接軌最新國際發展，增益統計價值。

貳、順應國際發展，增益統計價值

一、完成行業統計分類第 12 次修正

行業統計分類為各種產業別統計資料之基準，行政院主計總處綜合統計處（以下簡

稱本處）每 5 年檢討修正我國行業分類，本次以聯合國國際標準行業分類（International Standard Industrial Classification of all Economic Activities, ISIC）第 5 版為基礎，衡酌國內產業現況、發展趨勢及統計實務需求等，並徵詢各機關意見且召開研商會議確認，完成第 12 次修正，於 115 年 1 月 1 日起實施。

本次修正為 20 大類（較第 11 次增 1 大類）、88 中類、254 小類（增 5 小類）及 530 細類（增 8 細類），其中原 J 大類出版影音及資通訊業拆分為 2 大類，分屬 J 出版及影音等內容傳播業與 K 電信及資訊服務業；另明確規範環境永續、

中介服務及虛擬資產等新興經濟活動之行業歸屬原則，以肆應當前經社脈動，列舉部分新興活動如下頁表 1。

二、首次發布我國社會保障總體有效覆蓋率

社會保障「支出」及「覆蓋率」均為社會保障領域的重要指標，可分別觀察各國保障支出規模及保障制度涵蓋範圍。本處自 106 年起依國際勞工組織（ILO）規範編布我國社會保障支出（Social Protection Expenditure, SPE）統計，隨 SPE 統計漸上軌道，於 114 年亦首次編布「社會保障總體有效覆蓋率」（Social Protection Coverage,

SPC)」指標，以充實我國社會保障統計，呈現社會保障涵蓋狀況。

社會保障總體有效覆蓋率係指至少領取小孩、失業、職業傷害、生育、高齡、身心障礙及脆弱群體等 7 項功能其中 1 項現金給付（繳款型或非繳款型）或正參加（繳款型）至少 1 項社會保險的人口占總人口的比重。本次發布我國 105 至 113 年 SPC 編算結果，由於

近年政府持續推動少子女化對策計畫，擴大發放育兒津貼，以及隨最低生活費用金額調整，低、中低收入老人生活津貼人數增加，加上勞工、農民職業災害保險改為強制納保等影響，致 SPC 由 105 年 91.5% 逐年增至 113 年 94.8%；惟因領取實物給付者（如幼兒送托保母領取托育補助）未計入覆蓋率，以及少數 18 至 24 歲（無法投保國民年金保險）及 65 歲

以上者（即使符合國民年金保險納保資格，但未繳保費）未受現金給付保障，我國 SPC 尚未達 100%。

三、完成 113 年基期進、出口及生產者物價指數改編作業

為適切反映國內產銷情勢變遷，進、出口物價指數（IPI、EPI）及生產者物價指數（PPI）每逢民國年尾數 0、3、5 及

表 1 列舉新興活動之行業歸屬

新興活動	大類 ^註	中類	小類	細類	說明
環境永續	D	35	351	3512 再生能源發電業	（新增細類）自電力供應業拆出
	E	37	370	3700 廢污水處理及再生水業	擴大涵蓋水再生利用（自用水供應業移出）
	E	39	390	3900 污染整治業	明列含碳捕捉及封存之經濟活動
	L	66	669	6692 金融市場管理業	（新增細類）明列含碳權交易所
	N	76	760	7609 未分類其他專業、科學及技術服務業	明列含碳盤查顧問之經濟活動
中介服務	D	35	351	3513 電力經紀及代理業	（新增細類）
	G	47-48	487	4870 零售中介業	（新增小類及細類）
	H	52	524	5249 其他運輸中介業	（新增細類）含派遣計程車客運服務
	K	61	612	6120 電信轉售及中介業	（新增小類及細類）
	N	76	760	7604 專利權經紀及行銷服務業	（新增細類）
	O	77	775	7750 有形商品及智慧財產租賃之中介業	（新增小類及細類）
	O	82	820	8204 行政事務支援服務之中介業	（新增細類）
	Q	85	858	8581 課程及家教中介業	（新增細類）
虛擬資產	L	66	663	6630 虛擬資產服務業	（新增小類及細類）新型態金融商品

註：依第 12 次修訂，大類 D 為電力及燃氣供應業、E 為用水供應及污染整治業、G 為批發及零售業、H 為運輸及倉儲業、K 為電信及資訊服務業、L 為金融及保險業、N 為專業、科學及技術服務業、O 為支援服務業、Q 為教育業。
資料來源：作者自行整理。

專題

8 之年份進行基期改編作業，以提升各物價指數代表性。本次基本分類架構及查價項目依 113 年相關資料修訂，重點摘要如表 2。

另本次權數編算結果，IPI 以第 16 類（機器、電機及電視影像等設備及其零件）占 50.2% 居首（較 110 年基期增 1.9 個百分點），第 5 類（礦產品）占 15.7% 次之（增 0.2 個百分點）；EPI 亦以第 16 類（機器、電機及電視影像等設備及其零件）占 74.0% 居首（較 110 年基期增 9.2 個百分點），其次為第 15 類（基本金屬及製品）占 6.1%；PPI 分 4 大類權

數，以製造業產品占 89.7% 居大宗，其中又以電子零組件占 31.5% 為主，而電腦、電子產品及光學製品占 8.4%，增 3.0 個百分點最大。前述三項指數自 115 年 2 月發布 115 年 1 月資料起採用新的分類架構，並銜接回溯歷史資料。

四、運用 AI 自然語言模型 BERT，創建行業智能查詢系統

近年 AI 因運算能力與訓練資料量大幅提升而迅速發展，其中又以自然語言模型在語意理解及文本分類最具突破性發展，考量行業統計分類長

期均仰賴人工判讀，相當耗時費力，為此，本處蒐集 110 年工業及服務業普查的主、次要經濟活動資料（約 149 萬筆），運用 ChatGPT 協助資料清洗後（更正亂碼、錯漏等），使用 AI 自然語言 BERT 模型，在 Transformer 的編碼器架構下，於上下文中學習經濟活動詞彙的語意，進行行業分類訓練，反覆驗證並對模型進行微調，協助進行行業判讀，以提升分類效率與品質。

為提升即時查詢便利性，本處於全國主計網（eBAS）建置「行業智能查詢系統」網頁，將前述模型分類服務提供給全

表 2 IPI、EPI 及 PPI 基本分類及查價項目

	IPI 及 EPI	PPI
基本分類架構	1. 進口 18 大類未變、中類 66 類（增 2 類、刪 2 類） 2. 出口 16 大類未變，中類為 58 類（增 3 類、刪 1 類） 3. 進出口之「電機、電視影像等設備及其零件」與 110 年基期相同，均有「積體電路」小類	維持 4 大類，其下分 30 中類、79 小類（同 110 年基期）
查價項目	1. IPI 301 項（原 110 年基期 325 項） 2. EPI 269 項（原 110 年基期 312 項）	PPI 683 項（原 110 年基期 676 項）
選樣原則	1. 以 4 碼（節）進口值達新臺幣 31 億元以上、出口值達 34 億元以上，及 4 碼未達前述標準惟其 10 碼達標準 1/2 以上者為查價項目 2. 由代表性廠商就其代表性規格產品報價	1. 依工業生產統計選取國產銷售值達新臺幣 20 億元以上者為查價項目 2. 由代表性廠商就其代表性規格產品報價

資料來源：作者自行整理。

國主計人員於須判定行業類別歸屬時參考使用，並蒐集使用回饋，持續優化改進。

參、持續精進及強化統計廣度

一、辦理服務業生產者物價指數 SPPI 業別擴編作業

考量服務業類型差異甚大，價格蒐集較不易，在調查資源有限下，我國自 112 年起所發布的服務業生產者物價指數 SPPI，採分年逐業擴編方式辦理，迄今已陸續發布倉儲業、銀行業、財產保險業、證券業、住宿業、餐飲業、郵政及遞送服務業共 7 個業別編算結果，目前廣續辦理不動產經紀業及電信業 SPPI 擴增作業，相關編算結果於提報國民所得統計委員會審議通過後發布。

二、滾動檢討社會保障給付項目、優化基礎資料蒐集作業

為完善社會保障支出涵蓋範圍，本處持續滾動檢討社會保障給付項目，其中設算住宅

利息補貼方面，114 年進行 113 年社會保障編製作業時，再納編「財政部青年安心成家購屋優惠貸款」及「農業金融機構辦理青年安居購屋優惠貸款」2 項計畫之住宅利息補貼設算；另依據各級政府預、決算資料，檢討新增 113 年社會給付項目約 90 項，於 114 年自辦之「113 年中央部會及縣市政府實物與現金給付調查」中主動提示相關給付項目，以減輕填報單位負擔，提高調查編算效率。另利用地方政府歲計會計資訊管理系統（CBA）新增蒐集市縣追加減預算之三級用途別資料，精進社會保障資料蒐集作業。

三、廣續參與 2024 年回合國際比較計畫（ICP）

聯合國推動之全球 ICP 係透過各國實地查價，建構相同購買力之各國兌換標準，作為折算各國 GDP 的依據。世界銀行於 113 年年初啟動 2024 年回合 ICP，我國亦續參與由世界銀行指派亞洲開發銀行統籌負責之亞太地區 ICP，配合其工作時程規劃，113 年已完成各項價格調查，114 年進行全年

經濟體內暨跨經濟體資料檢核作業，亞銀舉辦之區域訓練及技術檢核會議本處均派員實體或線上參與。

四、提升總體統計資料庫服務品質與強化資安作為

配合本處物價調查擴編，總體統計資料庫新增「高齡家庭消費者物價指數」及「郵政及遞送服務業」二項統計資料，並因應勞動部、經濟部、教育部及數位發展部統計資料內涵變更，同步調整介接之統計項目。另持續優化總體統計資料庫管理平臺與服務效能，強化資訊安全與發布管控，並加強例外事件原因檢核及跨表檢核機制，以及建置自動偵測及通報總體統計資料庫、物價調查系統等網站連線狀態之機制，提升整體資料品質與系統穩定性。

肆、未來工作重點

一、研析聯合國 2025 年版 SNA，預為規劃我國調整方向

專題

我國國民所得統計向依聯合國國民經濟會計制度（System of National Accounts, SNA）辦理，目前採用 2008 年版 SNA。由於經濟活動型態演變，聯合國不定期編修充實國民經濟帳表架構及統計標準指引，做為各國編製的基礎。114 年 3 月聯合國統計委員會（UNSC）第 56 屆會議正式通過 2025 年版 SNA，主要變革包括明訂將資料（Data）及再生能源（如太陽能、風能）發電特許權或合約納入資產、強化數位化範疇規範（如將人工智慧 AI 歸為軟體投資、不涉及相應負債的加密資產計入非生產性非金融資產等），以及強調 SNA 與更廣泛福祉與永續性衡量指標間連結的必要性等。由於 2025 年 SNA 改版範圍廣泛，本處正積極研讀新制改編內容，檢討及精進基礎統計，適度納入 115 年基期國民所得五年修正作業，俾利與最新國際規範接軌。

二、辦理 115 年營造工程物價指數改編作業

營造工程物價指數（CCI）主要提供公共工程發包價款調整及工程承攬契約物價調整貼補之參據，其確度攸關政府預算及業者權益。為維持指數統計品質，將循例委請專業機構辦理權數結構調查，作為 115 年基期修訂指數分類、查價項目及權數結構之依據。

三、行業分類修訂及產業關聯表前置作業

由於 115 年起實施最新第 12 版行業統計分類，國民所得依行業分之統計，須就行業分類主要修訂內容，評估相關新興經濟活動之基礎統計資料可否配合及帳表調整方式等，擬訂精進做法。此外，115 年產業關聯基本表前置作業即將展開，除配合最新行業分類進行產業關聯表部門分類修訂外，另逢民國年尾數 0 及 5，須辦理政府機關業務費明細調查，作為 115 年產業關聯基本表之「公共行政」及「教育」等公共相關部門之中間投入（提供服務過程中所需耗用之物料品項與金額）結構參據。

四、持續優化 BERT 模型應用，並開發新版行業智能查詢系統

為擴大 BERT 語言模型的應用，本處規劃未來將新增 API 功能，以支援國內抽樣調查及普查之用，使其經濟活動描述可批次自動化判讀，可更提升作業效率與模型效用。另因應行業統計分類第 12 次修訂於 115 年開始實施，行業智能查詢系統須重新整理及歸類訓練資料集，以確保模型能準確回應最新版行業統計分類標準。

伍、結語

隨數位技術應用場域日益普及，以及碳有價等環境價值納入經濟體系，經濟活動的衡量對政府統計而言，不管在涵蓋內容、資料蒐集方法與呈現方式，有新的挑戰也有新的契機。為肆應當前經濟脈動，政府統計須隨時掌握最新國際統計發展，檢視及精進基礎統計資料，且善用 AI 數位工具，持續朝提升政府統計質量方向前進。❖