



劃時代改變中央政府各級機關 單位分級及歲出機關別科目 編號

行政院主計總處公務預算處

壹、前言

現行中央政府各級機關單位分級表及歲出機關別科目編號表中，國家發展委員會、行政院主計總處（以下簡稱主計總處）、行政院人事行政總處（以下簡稱人事行政總處）、國立故宮博物院等機關，因業務較為單純且預算規模不大，列於行政院主管項下，未單獨列為主管機關。惟立法院審議 114 年度中央政府總預算追加預算案期間，部分立法委員

針對行政院主管預算編列總數質詢，牽涉行政院本部以外其他二、三級所屬機關之追加預算編列情形，因於總表並無個別機關之經費分析，致無法交由相關權責機關回應其質詢內容。又因立法院決議刪減行政院主管編列之總數，致行政院院本部及其所屬機關之個別刪減數無法確定，爰本次研議將行政院主管項下，除行政院院本部以外其他機關，另立主管機關，並據以修正「中央政府各級機關單位分級表」及

「中央政府歲出機關別科目編號表」，預計納入 116 年度總預算編製作業手冊，以利相關機關辦理 116 年度總預算籌編適用。

貳、機關單位分級之 設置沿革及相關 規定

機關單位分級於民國 60 年以前係於預算法訂定，包括第一級至第四級機關單位之範圍，以及中央概算之擬編，自第二級機關單位開始，至第一

級機關單位為止等相關規定，惟政府行政組織因應環境變遷增減調整在所難免，爰於民國60年修正預算法第3條規定，「稱各機關者，謂中央政府各級機關；稱機關單位者，謂本機關及所屬機關，無所屬機關者，本機關自為一機關單位。前項本機關為該機關單位之主管機關。各級機關單位之分級，由中央主計機關定之。」自此，機關單位分級由中央主計機關視實際情形與需要訂定，俾符彈性需求。

預算編製辦法第3條規定：「未依組織法令設立之機關，不得編列預算；中央政府總預算機關單位之分級，區分為主管機關、單位預算及單位預算之分預算三級；前項各級機關單位分級表，由行政院主計總處定之。」爰此，「單位預算」要件，應以編列機關之組織係單獨立法（按組織法、組織條例及組織通則）設置者為限；除機關未設主計及出納單位外，應以編列機關之組織係以命令訂定之四級機關及學校，或其組織雖係單獨立法，惟考

量行政層級、首長職等高低、預算金額大小及員額多寡等因素，按「單位預算之分預算」方式編列，至於主管機關則無明確規範設定要件。

歷年中央政府各級機關單位分級係配合行政院組織改造、各機關組織法修正（公布）情形，以及立法院審查總預算案相關決議檢討修正，例如立法院審查97年度總預算案所作決議，要求將分預算機關明訂於「中央政府各級機關單位分級表」，爰此，現行中央政府各級機關單位分級表內分為主管機關、單位預算及單位預算之分預算表達，至主管機關之設定，係參考行政層級、施政項目重要性及預算資源等劃分，以總統府、院、部、委員會為原則依序排列，包括中央一級機關（總統府、行政院、立法院、司法院、考試院、監察院）、行政院下設之15個部，以及僑務委員會、國家科學及技術委員會、金融監督管理委員會、海洋委員會、國家退除役官兵輔導委員會，至於國家發展委員會、主計總處、

人事行政總處、國立故宮博物院等其餘行政院所屬二級機關，因業務較為單純且預算規模不大，列於行政院主管項下。

惟依行政院組織法規定，國家發展委員會、大陸委員會、原住民族委員會、客家委員會、中央選舉委員會、公平交易委員會、國家通訊傳播委員會、主計總處、人事行政總處、國立故宮博物院，與國家科學及技術委員會等同屬行政院所屬二級機關，卻於分級表內分別係列於行政院主管項下或另立主管機關之表達方式不同，又行政院對於國家發展委員會等屬分級表內行政院主管項下機關，僅具政策引導之隸屬關係，尚無分配預算資源、彙整、核轉所屬單位預算編製與執行等相關事宜之權責，故現行分配表中有關主管機關之設定，與行政院組織法之機關層級及預算編製實務存有差異，尚有檢討調整空間。

參、現行 18 個單位預算設置於行政院主管項下產生的問題

專題

一、立法院審查 114 年度中央政府總預算追加預算案之過程中，立法委員以行政院主管項下 18 個單位預算，113 年度歲出預算總額 345 億元，執行賸餘 12 億元，惟 114 年度歲出預算編列 362 億元，已較 113 年度增加 17 億元，質詢 114 年度行政院主管編列追加預算 45 億元之必要性（行政院本部實際編列 114 年度追加預算案 0.96 億元）。

二、立法院審查 114 年度中央政府總預算追加預算案之黨團協商結論，行政院主管追加預算原列 45 億 7,369 萬 3 千元，除明確指定刪減項目包括特別費 187 萬 9 千元、行政院聯合服務業務費 2,556 萬 8 千元及中央選舉委員會選舉業務 15 億 4,324 萬 2 千元外，其餘 30 億 300 萬 4 千元，同意追加 27 億 6,825 萬 4 千元，惟差額 2 億 3,475 萬元應刪減行政院所屬項下 18 個單位

預算之哪項計畫數額產生疑義。

三、立法院第 11 屆第 4 會期第 7 次會議立法委員質詢，「為什麼 115 年度的一般性補助款只有原住民族委員會及客家委員會，必須由行政院主管，而其他部會不用？」主要係因 115 年度中央政府總預算案，配合中央對直轄市及縣（市）政府補助辦法修正情形，於「直轄市及縣市政府」預算科目項下，增訂「一般性補助款－行政院主管」、「一般性補助款－內政部主管」、「一般性補助款－財政部主管」…，茲因原住民族委員會及客家委員會之預算係列於行政院主管項下，致生誤解。

肆、規劃修正情形及其效益

一、盤點涉及預算編製之影響範圍包括「中央政府各機關單位分級表」及「中央政府歲出機關別科目

編號表」，另因其他機關之資訊系統介接中央政府歲計會計資訊管理系統（以下簡稱 GBA 系統），連帶須將其需求一併評估，包括財政部國庫署支付庫款、立法院及審計部預決算查詢及審核等資訊系統，涉及主管機關層級之資料傳送及編製，須協調各該機關配合本次修正進行系統環境變更。至數位發展部統計資安經費及人事行政總處人事經費調查等相關資訊系統，係應用 GBA 系統之單位預算層級資料，經檢視毋須另案更置，未受影響。

二、以機關受影響之最小幅度作為修正檢討方向

（一）「中央政府各機關單位分級表」

將行政院本機關以外之國家發展委員會、大陸委員會、原住民族委員會、客家委員會、中央選舉委員會、公平交易委員會、國家通訊傳播委員會、公共工

程委員會、不當黨產處理委員會、核能安全委員會、國家運輸安全調查委員會、國立故宮博物院、主計總處及人事行政總處，依序排於「國軍退除役官兵輔導委員會主管」之後，可避免總統府、院、部等現行列於行政院所屬以外機關之順序及

「款」次受影響。本次修正後，主管機關由原 26 個，修正為 40 個，計增加 14 個主管機關，單位預算機關則維持為 239 個。主要修正情形如表 1。

(二)「中央政府歲出機關別科目編號表」

1. 依中央政府總預算編製辦

法第 25 條規定略以，各主管機關對所屬機關之單位預算及附屬單位預算，應依行政院核定情形切實審核，併同本機關單位預算，綜合彙編主管預算。考量本次增設 14 個主管機關中，除國家發展委員會、原住民族委員會及人

表 1 中央政府各級機關單位分級修正情形簡表

修訂前			修訂後		
主管機關	單位預算	單位預算之分預算	主管機關	單位預算	單位預算之分預算
：			：		
行政院	行政院	個人資料保護委員會籌備處	行政院	行政院	個人資料保護委員會籌備處
	主計總處			立法院	
	人事行政總處			司法院	
	公務人力發展學院			最高法院	
	國立故宮博物院			最高行政法院	
	國家發展委員會			臺北高等行政法院	
	檔案管理局			臺中高等行政法院	
	原住民族委員會	國立原住民族博物館籌備處		高雄高等行政法院	
	原住民族文化發展中心			懲戒法院	
	客家委員會及所屬	客家文化發展中心		法官學院	
	中央選舉委員會	各直轄市及縣市選舉委員會		：	
	核能安全委員會	輻射偵測中心			
	公平交易委員會				
	國家通訊傳播委員會				
	大陸委員會				
	國家運輸安全調查委員會				

專題

表 1 中央政府各級機關單位分級修正情形簡表（續完）

修訂前			修訂後		
主管機關	單位預算	單位預算之分預算	主管機關	單位預算	單位預算之分預算
不黨黨產處理委員會 公共工程委員會 …… 國軍退除役官兵輔導委員會			國軍退除役官兵輔導委員會 國家發展委員會 檔案管理局 大陸委員會 原住民族委員會 客家委員會 中央選舉委員會 公平交易委員會 國家通訊傳播委員會 公共工程委員會 不當黨產處理委員會 核能安全委員會 國家安全運輸調查委員會 國立故宮博物院 主計總處 人事行政總處	國家發展委員會 國家發展委員會 大陸委員會 原住民族委員會 原住民族文化發展中心 客家委員會 中央選舉委員會 公平交易委員會 國家通訊傳播委員會 公共工程委員會 不當黨產處理委員會 核能安全委員會 國家安全運輸調查委員會 國立故宮博物院 主計總處 人事行政總處 公務人力發展學院	國立原住民族博物館籌備處 客家文化發展中心 各直轄市及縣市選舉委員會 輻射偵測中心

資料來源：作者自行整理。

事行政總處項下有所屬機關，依上開規定須彙編主管預算外，其餘 11 個主管機關因無所屬機關，故為期簡化行政程序，尚可免予適用主管預算應編書表格式相關規定。

2. 鑒於該等機關別科目編號變更除影響各機關主計人員須配合本次規定變更之年度（116 年度）協助辦理一次性補登預算、決算等相關資料外，另因 115 年度及 116 年度適用不同之科目編號，以致於 116 年 1 月 1 日至 116 年 1 月 15 日之帳務整理期間，相關機關之業務單位承辦人員無法使用經費結報及線上簽核系統，須改以紙本進行國內外差旅費等經費核銷作業，且自 116 年度以後，相關主計人員倘須執行科目變更前之預算，應先進行預算科目切換作業，甫得辦理帳務處理，故為利年度銜接，並降低資料轉換風險，及提升經費核銷之

行政效能，經詢主計總處主計資訊處協助，將單位預算之歲出預算科目設定沿用既有編號，另新建英文符號之主管機關代碼。主要修正情形如下頁表 2。

- 三、經由上開規劃修正情形，立法院得依各主管機關預算編列情形實質監督，並由各主管機關依其權責充分回應，另可避免立法院審議預算時，以行政院主管預算總數為刪減標的，致須跨部會協調個別計畫之預算刪減數等，將有效解決上述 18 個單位預算設置於行政院主管項下所產生的問題。

伍、結語

現行中央政府各級機關單位分級表已無未法制化機關編列單位預算情形，至於部分依法設置機關未編列為單位預算者，係考量預算規模及員額較小，故以工作計畫或單位預算之分預算編列呈現，整體而言，現行單位預算及單位預

算之分預算分級已趨明確及穩定。

惟現行分配表中有關主管機關之設定與預算編製實務仍存有差異，致立法院審查預算時產生疑義。又截至 114 年底，除行政院公共工程委員會外，行政院組織改造已趨完備，現行中央行政機關組織架構除總統府、立法院、司法院、考試院、監察院外，另有行政院本部及其轄下 15 個部、16 個委員會、國立故宮博物院、人事行政總處及主計總處，爰值此之際，為順勢解決立法院審查預算時所提疑義，本次以機關受影響之最小幅度為原則，並依上開中央行政機關組織架構順序，作為「中央政府各機關單位分級表」及「中央政府歲出機關別科目編號表」之修正檢討方向。本次檢修情形，前已邀集相關機關研商確認，並將納入 116 年度總預算編製作業手冊，俾期藉由行政主管項下各機關預算實務審核及彙編情形，將預算機關分級內主管機關之設定更為明確劃分。❖

專題

表 2 中央政府歲出機關別科目編號修正簡表

修正前				修正後			
款	項	名稱	編 號	款	項	名稱	編 號
		：				：	
2		行政院主管	0300	2		行政院主管	0300
1		行政院	0301	1		行政院	0301
2		主計總處	0310			：	
3		人事行政總處	0330				
4		公務人力發展學院	0334				
5		國立故宮博物院	0340				
6		國家發展委員會	0341				
7		檔案管理局	0342				
8		原住民族委員會	0361				
9		原住民族文化發展中心	0362				
10		客家委員會及所屬	0364				
11		中央選舉委員會及所屬	0367				
12		核能安全委員會及所屬	0371				
13		公平交易委員會	0382				
14		國家通訊傳播委員會	0385				
15		大陸委員會	0390				
16		國家運輸安全調查委員會	0391				
17		不當黨產處理委員會	0394				
18		公共工程委員會	0395				
		：		26		國軍退除役官兵輔導委員會主管	6900
				1		國軍退除役官兵輔導委員會	6901
				27		國家發展委員會主管	A300
				1		國家發展委員會	0341
				2		檔案管理局	0342
				28		大陸委員會主管	B300
				1		大陸委員會	0390
				29		原住民族委員會主管	C300
				1		原住民族委員會	0361
				2		原住民族文化發展中心	0362
				30		客家委員會主管	D300
				1		客家委員會	0364
				31		中央選舉委員會主管	E300
				1		中央選舉委員會	0367

表 2 中央政府歲出機關別科目編號修正簡表（續完）

修正前				修正後			
款	項	名稱	編 號	款	項	名稱	編 號
26		國軍退除役官兵輔導委員會主管	6900	32		公平交易委員會主管	F300
1		國軍退除役官兵輔導委員會	6901	1		公平交易委員會	0382
27		直轄市及縣市政府	7100	33		國家通訊傳播委員會主管	G300
1		一般性補助款 - 行政院主管	7103	1		國家通訊傳播委員會	0385
2		一般性補助款 - 內政部主管	7108	34		公共工程委員會主管	H300
3		一般性補助款 - 財政部主管	7117	1		公共工程委員會	0395
4		一般性補助款 - 教育部主管	7120	35		不當黨產處理委員會主管	I300
5		一般性補助款 - 經濟部主管	7126	1		不當黨產處理委員會	0394
6		一般性補助款 - 交通部主管	7129	36		核能安全委員會主管	J300
7		一般性補助款 - 農業部主管	7151	1		核能安全委員會	0371
8		一般性補助款 - 衛生福利部主管	7157	37		國家運輸安全調查委員會主管	K300
9		一般性補助款 - 運動部主管	7158	1		國家運輸安全調查委員會	0391
10		一般性補助款 - 環境部主管	7160	38		國立故宮博物院主管	R300
11		一般性補助款 - 文化部主管	7161	1		國立故宮博物院	0340
12		一般性補助款 - 海洋委員會主管	7167	39		主計總處主管	S300
13		一般性補助款 - 其他	7196	1		主計總處	0310
		：		40		人事行政總處主管	T300
				1		人事行政總處	0330
				2		公務人力發展學院	0334
				41		直轄市及縣市政府	7100
				1		一般性補助款 - 內政部主管	7108
				2		一般性補助款 - 財政部主管	7117
				3		一般性補助款 - 教育部主管	7120
				4		一般性補助款 - 經濟部主管	7126
				5		一般性補助款 - 交通部主管	7129
				6		一般性補助款 - 農業部主管	7151
				7		一般性補助款 - 衛生福利部主管	7157
				8		一般性補助款 - 運動部主管	7158
				9		一般性補助款 - 環境部主管	7160
				10		一般性補助款 - 文化部主管	7161
				11		一般性補助款 - 海洋委員會主管	7167
				12		一般性補助款 - 原住民族委員會主管	7172
				13		一般性補助款 - 客家委員會主管	7173
				14		一般性補助款 - 其他	7196
						：	

資料來源：作者自行整理。