

115 年度地方總預算案編製概況

各級地方政府 115 年度總預算案業已函送各該立法機關進行審議，為利外界瞭解各級地方政府籌編 115 年度總預算之施政規劃及財務收支，特撰本文就各該總預算案編製情形予以簡要說明。

陳桂華、羅璋翔（行政院主計總處公務預算處科長、專員）

壹、前言

依地方制度法規定，直轄市、縣（市）、鄉（鎮、市）與直轄市山地原住民區為地方自治團體，財務收支及管理係屬自治事項，其預算應由各地方政府本自治精神及施政需要籌編，分別於會計年度開始 3 個月前（即 9 月底）及 2 個月前（即 10 月底）送達各該立法機關審議。據瞭解，地方 115 年度總預算案，除苗栗縣通霄鎮、西湖鄉、南投縣鹿谷鄉及嘉義縣大埔鄉超逾規定期限送

達外，其餘均已於規定期限內送達各該立法機關進行審議。

本文綜整地方 115 年度總預算案編製情形予以簡要說明，俾利外界瞭解其施政規劃及財務收支。

貳、地方總預算案編製概況

115 年度地方總預算案歲入共計編列 1 兆 7,611.02 億元，歲出共計編列 1 兆 8,350.56 億元，歲入歲出相抵後，計差短 739.54 億元，連同債務還本 3,516.78 億元，共需融資調度

財源 4,256.32 億元，以舉借債務及移用以前年度歲計賸餘挹注後，尚有收支賸餘 15.77 億元，主要係新竹縣及新竹市分別編列收支賸餘 7.80 億元及 6.11 億元（第 34 頁表 1）。

一、直轄市部分

（一）歲入來源別編列情形

115 年度歲入編列 11,230.63 億元，較上年度 10,589.01 億元，增加 641.62 億元，約增 6.06%。按歲入來源別分析，以稅課收入編列 7,650.76 億元，

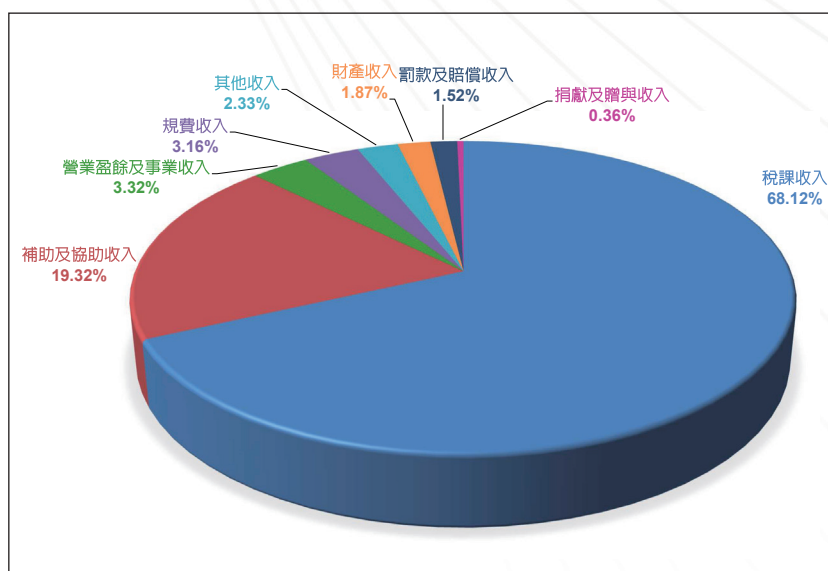
占 68.12% 居首位，較上年度增加 1,517.03 億元，約增 24.73%；補助及協助收入編列 2,168.90 億元，占 19.32% 居次，較上年度減少 853.91 億元，約減 28.25%；其餘罰款及賠償收入等 6 項收入編列 1,410.97 億元，較上年度減少 21.50 億元，約減 1.50%（圖 1、圖 2 及第 35 頁表 2）。

（二）歲出政事別編列情形

115 年度歲出編列 11,765.66 億元，較上年度 11,046.81 億元，增加 718.85 億元，約增 6.51%。按歲出政事別分析，以教育科學文化支出編列 4,109.30 億元，占 34.92% 居首位，較上年度增加 129.56 億元，約增 3.26%；經濟發展支出編列 2,301.28 億元，占 19.56% 居次，較上年度增加 421.81 億元，約增 22.44%；社會福利支出編列 2,139.60 億元，占 18.19%，居第 3 位，較上年度增加 28.90 億元，約增 1.37%；一般政務支出編列 1,898.42 億元，占 16.14%，

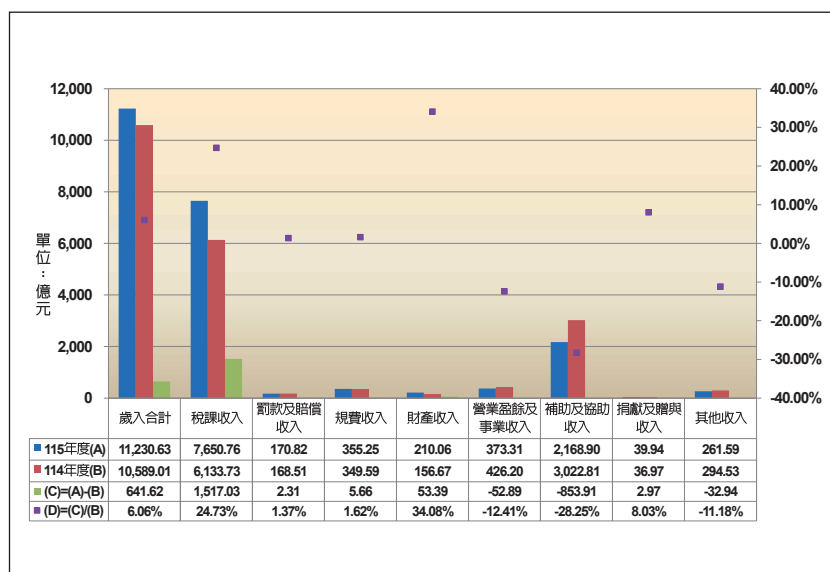
圖 1 115 年度直轄市總預算案歲入構成

（總額：11,230.63 億元）



資料來源：各直轄市政府。

圖 2 115 與 114 年度直轄市總預算案歲入來源別增減比較



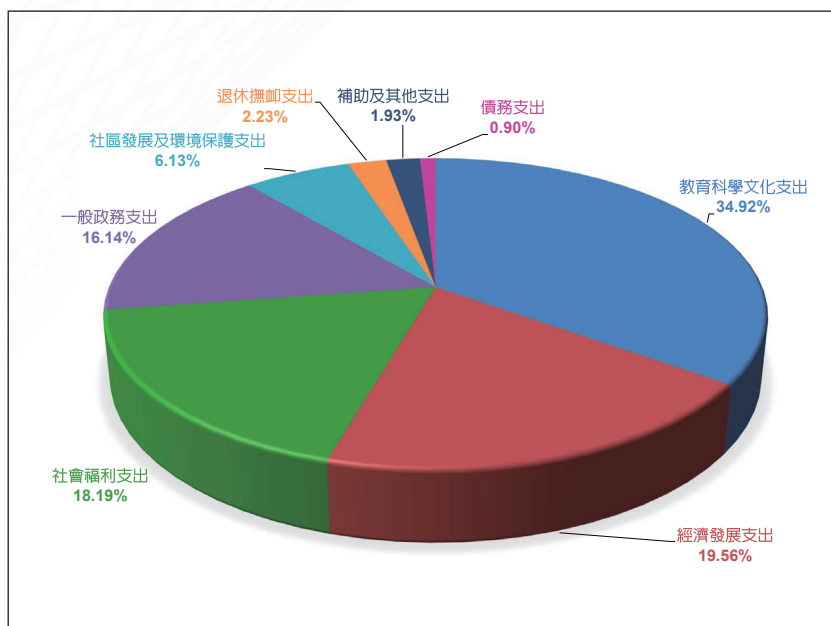
說明：臺北市 115 年度總預算案之普通統籌分配稅款係依 114 年度預算數編列，尚未編列部分將以追加預算方式辦理。

資料來源：各直轄市政府。

專題

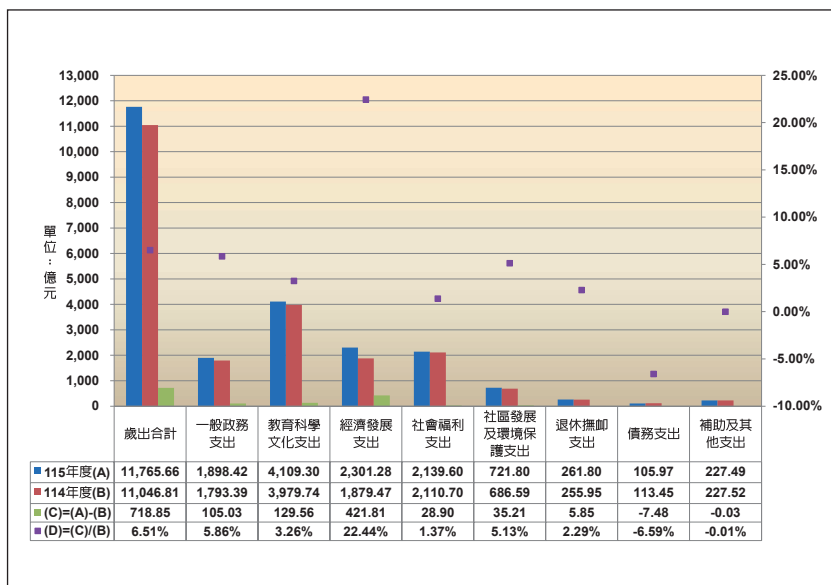
圖 3 115 年度直轄市總預算案歲出分配

(總額：11,765.66 億元)



資料來源：各直轄市政府。

圖 4 115 與 114 年度直轄市總預算案歲出政事別增減比較



資料來源：各直轄市政府。

居第 4 位，較上年度增加 105.03 億元，約增 5.86%（圖 3、圖 4 及第 36 頁表 3）。

(三) 融資調度情形

115 年度歲入共計編列 11,230.63 億元，歲出共計編列 11,765.66 億元，歲入歲出相抵後，計差短 535.03 億元，連同債務還本 2,771.28 億元，共需融資調度財源 3,306.31 億元，以舉借債務 3,134.99 億元（臺北市未舉借）及移用以前年度歲計賸餘 171.32 億元（臺北市）予以彌平（第 34 頁表 1）。

二、縣（市）部分

(一) 歲入來源別編列情形

115 年度歲入編列 5,539.76 億元，較上年度 5,005.84 億元，增加 533.92 億元，約增 10.67%。按歲入來源別分析，以稅課收入編列 3,635.53 億元，占 65.63% 居首位，較上年度增加 1,846.66 億元，約增 103.23%；補助及協助收入編列 1,666.06 億元，占 30.06% 居次，較上年度減少 1,295.31

億元，約減 43.74%；其餘罰款及賠償收入等 8 項收入編列 238.17 億元，較上年度減少 17.43 億元，約減 6.82 %（圖 5、圖 6 及第 35 頁表 2）。

（二）歲出政事別編列情形

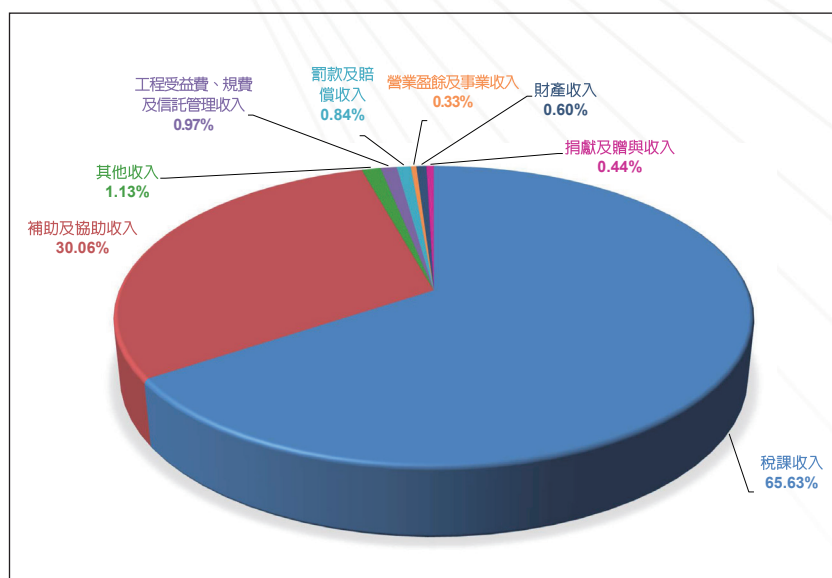
115 年度歲出編列 5,636.40 億元，較上年度 5,120.03 億元，增加 516.37 億元，約增 10.09%。按歲出政事別分析，以教育科學文化支出編列 1,862.60 億元，占 33.06% 居首位，較上年度增加 144.29 億元，約增 8.40%；社會福利支出編列 1,052.89 億元，占 18.68 % 居次，較上年度增加 73.69 億元，約增 7.53%；經濟發展支出編列 1,009.12 億元，占 17.90%，居第 3 位，較上年度增加 197.31 億元，約增 24.30%；一般政務支出編列 976.83 億元，占 17.33%，居第 4 位，較上年度增加 55.23 億元，約增 5.99%（下頁圖 7、圖 8 及第 36 頁表 3）。

（三）融資調度情形

115 年度歲入共計編列 5,539.76 億元，歲出共計編列

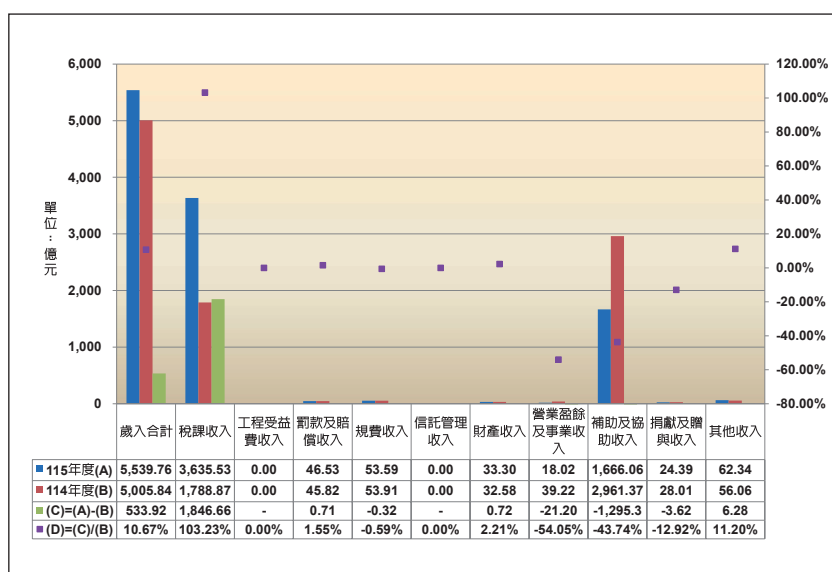
圖 5 115 年度縣（市）總預算案歲入構成

（總額：5,539.76 億元）



資料來源：各縣（市）政府。

圖 6 115 與 114 年度縣（市）總預算案歲入來源別增減比較



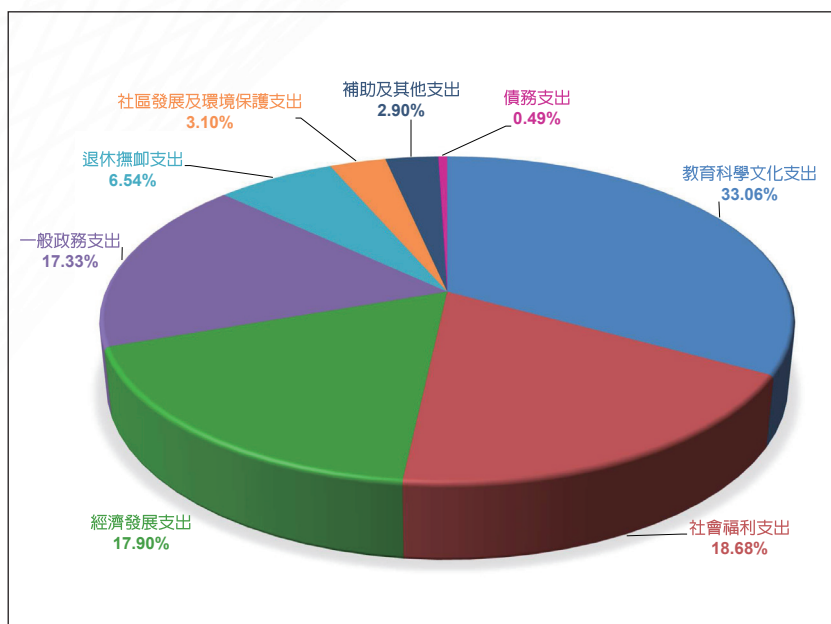
說明：苗栗縣及南投縣 115 年度總預算案之普通統籌分配稅款未完全編足，係預先控留部分額度於追加預算編製所致。

資料來源：各縣（市）政府。

專題

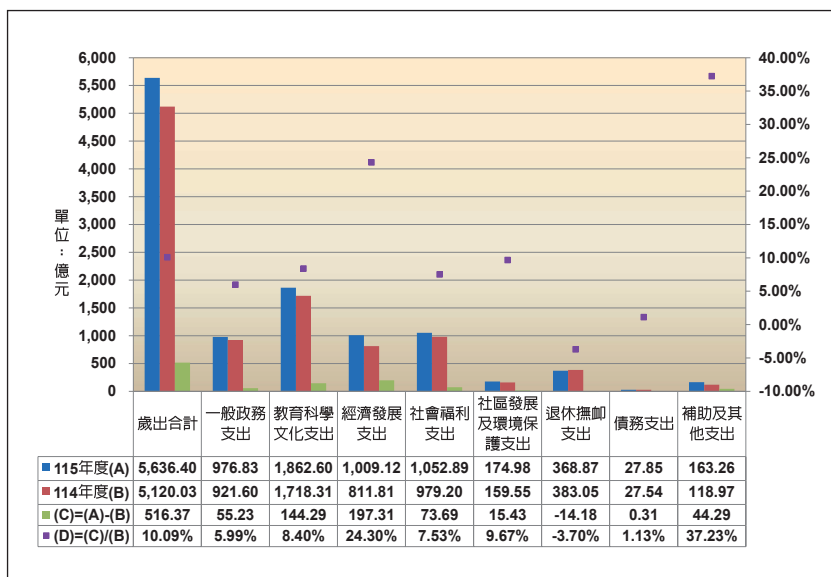
圖 7 115 年度縣（市）總預算案歲出分配

(總額：5,636.4 億元)



資料來源：各縣（市）政府。

圖 8 115 與 114 年度縣（市）總預算案歲出政事別增減比較



資料來源：各縣（市）政府。

5,636.40 億元，歲入歲出相抵後，計差短 96.64 億元（其中宜蘭縣、新竹縣、苗栗縣及新竹市為賸餘），連同債務還本 745.27 億元，共需融資調度財源 841.91 億元，以舉借債務 810.32 億元（南投縣、金門縣未舉借）及移用以前年度歲計賸餘 45.50 億元（屏東縣、金門縣及連江縣）挹注後，尚有收支賸餘 13.91 億元（第 34 頁表 1）。

三、鄉（鎮、市）、直轄市山地原住民區部分

（一）歲入來源別編列情形

115 年度歲入編列 840.63 億元，較上年度 786.82 億元，增加 53.81 億元，約增 6.84%。按歲入來源別分析，以稅課收入編列 621.62 億元，占 73.95% 居首位，較上年度增加 55.84 億元，約增 9.87%；補助及協助收入編列 141.68 億元，占 16.85% 居次，較上年度減少 3.63 億元，約減 2.50%；其餘罰款及賠償收入等 6 項收入編列 77.33 億元，較上

年度增加 1.60 億元，約增 2.11%（圖 9、圖 10 及第 35 頁表 2）。

（二）歲出政事別編列情形

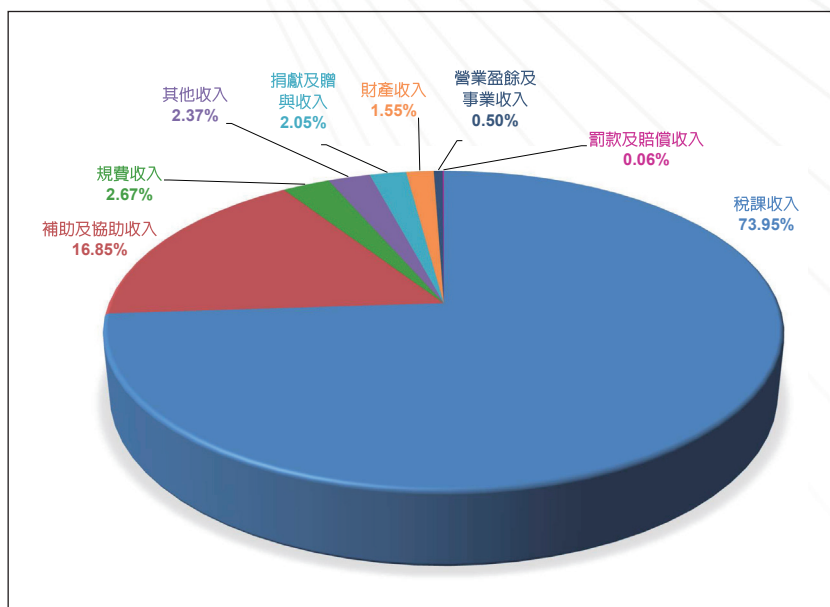
115 年度歲出編列 948.50 億元，較上年度 858.65 億元，增加 89.85 億元，約增 10.46%。按歲出政事別分析，以一般政務支出編列 303.45 億元，占 31.99% 居首位，較上年度增加 24.94 億元，約增 8.95%；經濟發展支出編列 279.78 億元，占 29.50% 居次，較上年度增加 33.07 億元，約增 13.40%；社區發展及環境保護支出編列 145.83 億元，占 15.38%，居第 3 位，較上年度增加 10.58 億元，約增 7.82%；教育科學文化支出編列 84.08 億元，占 8.86%，居第 4 位，較上年度增加 10.34 億元，約增 14.02%（下頁圖 11、圖 12 及第 36 頁表 3）。

（三）融資調度情形

115 年度歲入共計編列 840.63 億元，歲出共計編列 948.50 億元，歲入歲出相抵後，連同債務還本 0.23 億元，

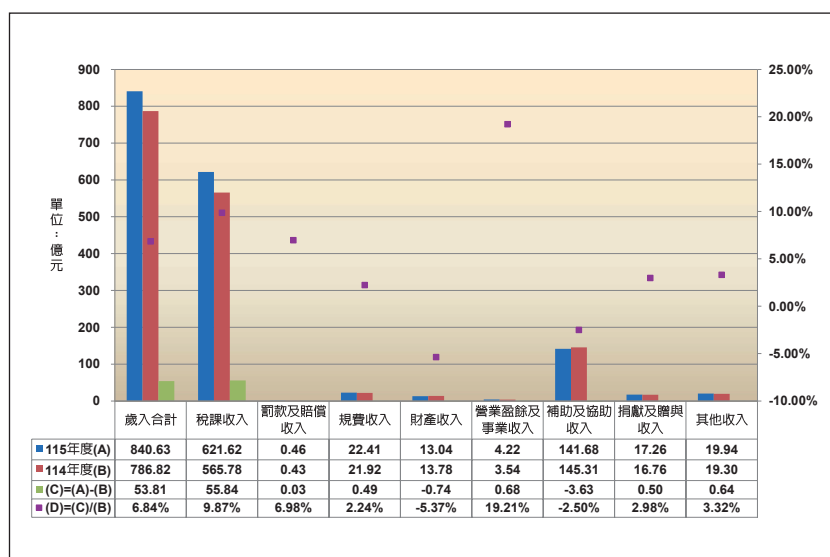
圖 9 115 年度鄉（鎮、市）、直轄市山地原住民區總預算案歲入構成

（總額：840.63 億元）



資料來源：各直轄市及縣政府。

圖 10 115 與 114 年度鄉（鎮、市）、直轄市山地原住民區總預算案歲入來源別增減比較

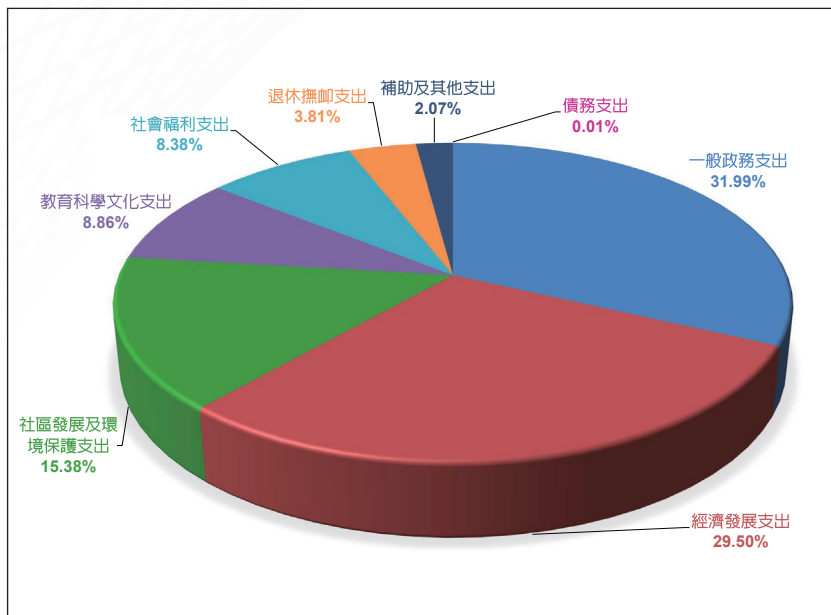


資料來源：各直轄市及縣政府。

專題

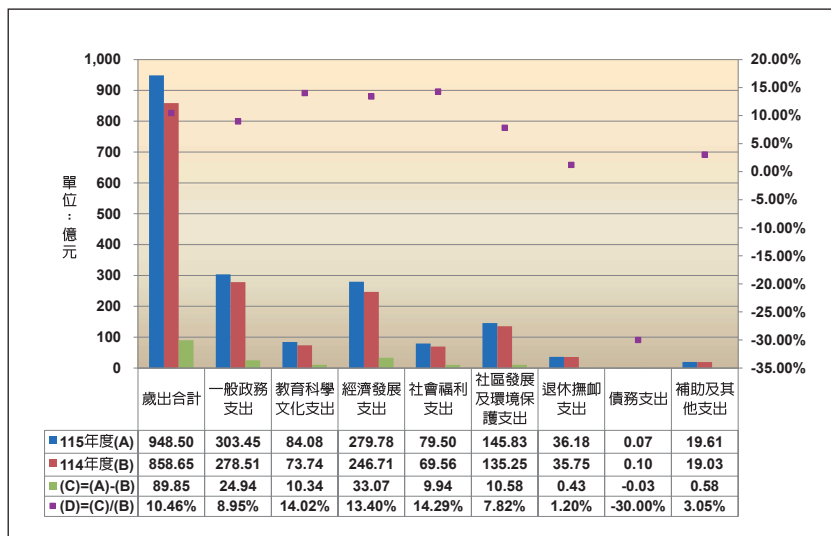
圖 11 115 年度鄉（鎮、市）、直轄市山地原住民區總預算案歲出分配

（總額：948.5 億元）



資料來源：各直轄市及縣政府。

圖 12 115 與 114 年度鄉（鎮、市）、直轄市山地原住民區總預算案歲出政事別增減比較



資料來源：各直轄市及縣政府。

共需融資調度財源 108.10 億元，以舉借債務 0.66 億元及移用以前年度歲計賸餘 109.30 億元挹注後，尚有收支賸餘 1.86 億元，係宜蘭縣南澳鄉等 13 個鄉鎮市未有債務之償還而有歲入歲出賸餘所致（第 34 頁表 1）。

參、地方財政狀況簡析

歲入部分依來源別觀之，115 年度直轄市、縣（市）、鄉（鎮、市）及直轄市山地原住民區均以稅課收入所占比重最高，分別為 68.12%、65.63% 及 73.95%，均逾歲入總額之半，如再加計補助及協助收入以外各項非稅課收入財源，直轄市、縣（市）、鄉（鎮、市）及直轄市山地原住民區之自有財源比率分別為 80.68%、69.94% 及 83.15%。

歲出部分依政事別觀之，115 年度直轄市及縣（市）以教育科學文化支出所占比重最高，均超過 30%；與民衆福祉及照顧弱勢相關之社會福利支出則占 18.19% 及 18.68%；維持基本政務運作之一般政務支出占 16.14% 及 17.33%；至攸

關基礎建設及提升景氣成長動能之經濟發展支出則占 19.56% 及 17.90%。

依融資財源調度情形觀之，115 年度總預算案地方債務之舉借共計編列 3,945.97 億元，債務之償還共計編列 3,516.78 億元，舉借與償還相抵後為 429.19 億元，較上年度相同基礎 469.50 億元，減少 40.31 億元，約減 8.59%，其中債務淨增者，以臺中市 143.38 億元最高，其次為新北市 134 億元。至債務淨減者，以臺北市 127.28 億元最高，其次為新竹市 24 億元。

綜上分析，115 年度直轄市、縣（市）及鄉鎮市區自有財源比率，除縣（市）略低於 7 成外，直轄市與鄉鎮市區均超過 8 成，顯見各地方政府財政自主能力尚屬充裕；直轄市及縣（市）歲出超過三成用於教育科學文化支出，主要係依其職權辦理學前及各級學校教育，且教育經費編列與管理法定有法定下限，難免影響其他政事支出之安排；至於地方債務淨舉借數較上年度減少 40.31 億元，顯見舉借債務挹注財政

情形趨緩，將提升未來施政發展空間。

肆、預警機制查核情形

依行政院主計總處所訂對地方預算編製及執行預警項目表之預警門檻，經查 22 個縣（市）總預算案編列均符合預算法第 6 條及第 23 條經常收支應維持平衡規定，然仍有臺中市、彰化縣、澎湖縣及基隆市 4 個市縣總預算案所編歲入歲出相抵為短絀，且短絀數較上年度增加，亦未全數以移用以前年度歲計賸餘彌平之情形，未來將賡續按預警機制查核情形加以督導，俾間接提升議會審議監督成效。

伍、結語

近年因地緣政治衝突頻仍，引發全球經濟動盪及通膨，面對嚴峻多變的內外挑戰，我國中央與地方政府共同努力擴大社會投資，維繫經濟成長動能；攜手推動教育、社會福利、育兒、綠色轉型等政策；並持續推動各地方基礎建設以維護民生福祉等，致 115 年度歲出規模較 114 年度成長 7.78%，

又 22 個市縣及 204 個鄉鎮市區中，計有 18 個市縣及 202 個鄉鎮市區歲入歲出相抵後為賸餘、或平衡、或差短減少，或歲計差短全數以以前年度歲計賸餘彌平，顯示多數地方財政尚屬穩健。

復以地方歲入歲出執行結果分析，因我國近年經濟逐步成長，帶動稅收增加，各地方政府已由 103 年度差短 202 億元，至 113 年度轉為賸餘 818 億元，顯示各地方政府財政狀況業已逐漸改善。惟 114 年財政收支劃分法（以下簡稱財劃法）修正後，雖地方財源大幅增加，惟其水平分配公式將導致各地方政府間財源分配不均，加重擴大城鄉差距。又倘將增加的財源用於加碼非法定社福支出甚至普發現金等，亦可能導致支出過度膨脹，破壞財政紀律。為使垂直劃分與水平分配更加公平合理，行政院業提出財劃法修正案，相關制度之設計，除可提供地方政府適足財源，強化地方自主能力及均衡城鄉發展外，並可兼顧中央施政量能，使中央與地方夥伴關係更加緊密。❖

專題

表 1 115 年度地方總預算案歲入歲出差短及融資調度情形

單位：新臺幣億元

科 目	歲入 (1)	歲出 (2)	歲入歲出餘絀 (3)=(1)-(2)	債務之償還 (4)	債務之舉借 (5)	預計移用以前 年度歲計賸餘 調節因應數 (6)	收支餘絀 (7)=(3-4+5+6)
合 計	17,611.02	18,350.56	-739.54	3,516.78	3,945.97	326.12	15.77
直轄市小計	11,230.63	11,765.66	-535.03	2,771.28	3,134.99	171.32	-
新北市	2,478.10	2,612.10	-134.00	940.00	1,074.00	-	-
臺北市	2,098.01	2,142.05	-44.04	127.28	-	171.32	-
桃園市	1,660.40	1,780.40	-120.00	450.00	570.00	-	-
臺中市	1,836.67	1,980.05	-143.38	1,000.00	1,143.38	-	-
臺南市	1,227.04	1,270.84	-43.80	192.00	235.80	-	-
高雄市	1,930.41	1,980.22	-49.81	62.00	111.81	-	-
縣市小計	5,539.76	5,636.40	-96.64	745.27	810.32	45.50	13.91
宜蘭縣	366.23	351.93	14.30	131.23	116.93	-	-
新竹縣	479.35	471.55	7.80	84.95	84.95	-	7.80
苗栗縣	304.43	302.13	2.30	87.00	84.70	-	-
彰化縣	656.28	707.95	-51.67	85.42	137.09	-	-
南投縣	351.79	351.79	-	-	-	-	-
雲林縣	528.33	534.77	-6.44	58.19	64.63	-	-
嘉義縣	386.24	386.24	-	60.00	60.00	-	-
屏東縣	547.42	560.26	-12.84	60.00	60.00	12.84	-
臺東縣	301.81	301.81	-	37.22	37.22	-	-
花蓮縣	401.12	401.12	-	42.00	42.00	-	-
澎湖縣	130.14	138.79	-8.65	-	8.65	-	-
基隆市	237.23	260.03	-22.80	50.00	72.80	-	-
新竹市	467.27	437.16	30.11	48.00	24.00	-	6.11
嘉義市	198.25	211.25	-13.00	0.13	13.13	-	-
金門縣	131.51	164.15	-32.64	-	-	32.64	-
連江縣	52.36	55.47	-3.11	1.13	4.22	0.02	-
鄉鎮市、直轄 市山地原住 民區小計	840.63	948.50	-107.87	0.23	0.66	109.30	1.86

說明：因進位至億元，致各項目加總後有尾數差之情形。

資料來源：各直轄市及縣（市）政府。

表 2 115 年度地方總預算案歲入來源別編列情形

經資門併計

單位：新臺幣億元

科 目	合 計	稅課 收入	工程 受益 費收入	罰款及 賠償收入	規費 收入	信託管 理收入	財產 收入	營業盈餘 及 事業收入	補助及協 助收入	捐獻 及贈 與收入	其他 收入
合 計	17,611.02	11,907.91	0.00	217.81	431.25	0.00	256.40	395.55	3,976.64	81.59	343.87
直轄市小計	11,230.63	7,650.76	-	170.82	355.25	-	210.06	373.31	2,168.90	39.94	261.59
新北市	2,478.10	1,669.12	-	42.14	73.24	-	68.72	76.47	485.13	10.59	52.69
臺北市	2,098.01	1,578.96	-	37.68	85.45	-	103.48	127.38	144.36	0.53	20.17
桃園市	1,660.40	1,118.56	-	27.72	46.64	-	7.70	60.10	354.30	7.45	37.93
臺中市	1,836.67	1,246.00	-	28.53	53.92	-	7.33	46.41	372.90	5.60	75.98
臺南市	1,227.04	812.86	-	9.03	37.35	-	4.90	12.30	324.45	2.28	23.87
高雄市	1,930.41	1,225.26	-	25.72	58.65	-	17.93	50.65	487.76	13.49	50.95
縣市小計	5,539.76	3,635.53	0.00	46.53	53.59	0.00	33.30	18.02	1,666.06	24.39	62.34
宜蘭縣	366.23	239.60	-	3.36	4.23	-	0.79	1.65	108.39	-	8.21
新竹縣	479.35	325.13	-	7.37	5.86	0.00	3.62	0.50	133.09	0.03	3.75
苗栗縣	304.43	244.29	-	3.23	3.01	-	0.45	0.00	50.48	-	2.97
彰化縣	656.28	416.24	-	6.04	5.31	-	2.09	3.68	212.29	5.19	5.44
南投縣	351.79	248.51	-	2.38	1.95	-	0.88	2.06	94.31	0.00	1.70
雲林縣	528.33	332.08	-	3.45	2.50	-	1.12	0.07	179.66	0.25	9.20
嘉義縣	386.24	227.79	-	2.17	3.47	0.00	1.25	1.88	142.32	-	7.36
屏東縣	547.42	318.39	-	7.09	5.99	-	6.30	0.15	207.04	0.07	2.39
臺東縣	301.81	203.96	-	1.50	1.62	-	0.69	0.02	93.58	0.07	0.37
花蓮縣	401.12	271.20	-	2.46	1.56	-	0.96	0.20	121.79	0.76	2.19
澎湖縣	130.14	41.76	-	0.24	2.38	-	0.59	0.06	81.40	0.15	3.56
基隆市	237.23	171.14	-	3.60	3.54	-	2.40	0.15	51.85	1.07	3.48
新竹市	467.27	385.41	0.00	3.03	5.36	-	5.65	3.00	57.20	0.00	7.62
嘉義市	198.25	140.42	0.00	0.25	2.23	0.00	0.61	3.54	47.76	0.00	3.44
金門縣	131.51	61.39	-	0.31	4.23	-	5.71	1.00	43.37	14.95	0.55
連江縣	52.36	8.22	-	0.05	0.35	-	0.19	0.06	41.53	1.85	0.11
鄉鎮市、直 轄市山地原 住民區小計	840.63	621.62	-	0.46	22.41	-	13.04	4.22	141.68	17.26	19.94

說明：因進位至億元，致各項目加總後有尾數差之情形。

資料來源：各直轄市及縣（市）政府。

專題

表 3 115 年度地方總預算案歲出政事別編列情形

經資門併計

單位：新臺幣億元

科目	合 計	一般政務 支出	教育科 學文化 支出	經濟發展 支出	社會福利 支出	社區發展 及環境 保護支出	退休撫 卹支出	債務 支出	補助及其他 支出
合 計	18,350.56	3,178.70	6,055.98	3,590.18	3,271.99	1,042.61	666.85	133.89	410.36
直轄市小計	11,765.66	1,898.42	4,109.30	2,301.28	2,139.60	721.80	261.80	105.97	227.49
新北市	2,612.10	444.00	831.84	567.53	489.34	165.12	46.03	18.04	50.20
臺北市	2,142.05	352.86	817.08	406.00	295.03	165.40	55.46	11.92	38.30
桃園市	1,780.40	301.79	625.63	381.21	320.74	89.63	16.31	13.10	31.99
臺中市	1,980.05	296.48	732.20	382.20	379.56	104.94	32.17	20.00	32.50
臺南市	1,270.84	216.53	427.22	212.78	263.89	56.58	41.13	9.39	43.32
高雄市	1,980.22	286.76	675.33	351.56	391.04	140.13	70.70	33.52	31.18
縣市小計	5,636.40	976.83	1,862.60	1,009.12	1,052.89	174.98	368.87	27.85	163.26
宜蘭縣	351.93	56.57	124.19	64.67	57.38	17.19	20.65	3.45	7.83
新竹縣	471.55	79.25	191.07	73.07	76.22	12.61	26.60	2.00	10.73
苗栗縣	302.13	65.18	111.03	24.40	51.85	11.12	24.90	7.00	6.65
彰化縣	707.95	103.22	261.74	129.09	143.68	8.86	41.65	4.19	15.52
南投縣	351.79	66.43	113.91	53.48	68.19	13.86	27.23	0.18	8.51
雲林縣	534.77	63.61	161.38	126.85	99.89	9.47	29.25	2.99	41.33
嘉義縣	386.24	66.44	111.00	78.08	87.93	7.38	25.57	2.30	7.54
屏東縣	560.26	108.07	185.27	76.39	123.95	6.86	48.90	1.20	9.62
臺東縣	301.81	65.75	88.54	45.85	60.24	6.38	23.33	0.60	11.12
花蓮縣	401.12	76.41	116.15	80.24	73.11	10.16	27.61	1.50	15.94
澎湖縣	138.79	31.11	35.10	22.57	29.49	7.54	9.52	0.22	3.24
基隆市	260.03	51.31	79.60	36.70	52.52	16.01	17.22	0.75	5.92
新竹市	437.16	61.23	150.59	98.95	66.65	22.39	24.82	1.20	11.33
嘉義市	211.25	41.20	74.74	28.89	35.92	12.20	13.96	0.07	4.27
金門縣	164.15	30.71	44.24	47.11	20.88	11.66	6.95	-	2.60
連江縣	55.47	10.34	14.05	22.78	4.99	1.29	0.71	0.20	1.11
鄉鎮市、直 轄市山地原 住民區小計	948.50	303.45	84.08	279.78	79.50	145.83	36.18	0.07	19.61

說明：因進位至億元，致各項目加總後有尾數差之情形。
資料來源：各直轄市及縣（市）政府。