



# 出席第 47 屆 OECD 資深預算官員委員會會議報告

OECD 資深預算官員委員會每年均召開會議討論預算議題及分享政策經驗，今（2025）年我國獲邀參與在英國倫敦舉辦之第 47 屆年會，透過會議討論及交流，使我國對當前世界各國在財政上面臨之重要課題及解決對策有更進一步瞭解，本文特就會議經過及與會心得提出簡要報告。

王前鎧、羅暉翔（行政院主計總處公務預算處專門委員、專員）

## 壹、前言

經濟合作暨發展組織（Organisation for Economic Co-operation and Development, OECD）設立資深預算官員委員會，每年邀請各會員國預算官員出席本會議，提供分享政策及溝通預算議題之平臺。今年我國獲邀參與英國倫敦舉辦之第 47 屆年會，主要就恢復公共財政、提升公眾對公共財理解、阿根廷的預算、促進成長之預算舉措、預算機構與業務部會

之關係等議題進行分享與討論。透過專家學者簡報說明與分組討論，分享交流實務經驗，除增進各與會國對相關議題之瞭解外，亦能作為未來研提公共財政相關對策之參考，爰特就會議經過及與會心得提出簡要報告。

## 貳、會議過程

### 一、會議時間

2025 年 6 月 5 日至 6 日

### 二、會議地點

英國倫敦

## 三、與會國家

英國、美國、德國、法國、荷蘭、丹麥、瑞士、愛沙尼亞、澳洲、紐西蘭、日本、南韓等 35 個會員國，及阿根廷、巴西、保加利亞、克羅埃西亞、秘魯、羅馬尼亞、新加坡、泰國及我國等 9 個非會員國，另有國際貨幣基金組織（International Monetary Fund, IMF）、歐洲聯盟（European Union, EU）、世界銀行（World Bank）與 OECD 等專家學者。

## 四、會議議題

### (一) 恢復公共財政

本議題聚焦於當前公共財政的挑戰，並就未來可能面臨之預算壓力提出應對策略。OECD 國家因經濟成長趨緩、資本與勞動貢獻下降及人口老化等，面臨赤字不斷擴大之壓力。目前 OECD 國家平均政府債務占 GDP 比重達 110%，主因為社會支出攀升，且政府因應危機擴張支出，惟危機結束後支出仍維持相當水準。

未來預算壓力主要來自三大方面：人口高齡化推升退休金、衛生保健與長照支出；當前地緣政治緊張與國家安全面臨挑戰致增加國防支出；氣候變遷亦提高應對極端氣候災害之救助支出與淨零碳排相關投資。

本次會議所提之應對策略，包括推動退休年金制度一致化與延後退休年齡、強化基層醫療照護與共付（copayment）機制、提升教育品質並思考國防專業化與

科技化；就政府本身方面，建議各級政府間檢討收支與事權分配，並強化財政透明政策、簡化法規與行政流程以提升效率。

### (二) 提升公眾對公共財政理解

本議題聚焦於提升公眾對預算理解，預算改革成功須獲得公眾與政治意願支持，爰加強公眾理解極為重要。本項工作分為四大重點，分別為強化財政審議委員會與預算辦公室之倡議角色，提升其宏觀溝通能力；增進立法者與公民財政素養，如透過模擬工具協助理解政策取捨；將預算對話轉為雙向互動，使民眾理解預算限制並參與設定資源分配優先順序；以創新方式傳達預算訊息，因應社群媒體時代的溝通挑戰。

新聞媒體透過圖表與訪談等呈現公共政策之影響，並結合社群媒體擴大觸及，財經新聞之挑戰係引起公眾對公共財政產生共鳴與理解；智庫則可簡要說明數據，並根據目標受眾調整溝通形

式，提高政策討論透明度與公眾參與品質；新加坡代表亦分享該國為應高齡化與數位普及化，運用數位與多元管道傳遞預算資訊，強調創新溝通係提升民眾信任與政策支持之關鍵。

### (三) 阿根廷的預算

阿根廷面臨財政與經濟困境，2023 年財政赤字占 GDP 比率高達 4.6%，通膨率逾 200%，近半數人口處於貧窮線下。該國新任總統米雷伊（Javier Milei）啟動財政改革，使 2024 年度轉為財政賸餘，約占 GDP 比率 0.3%。

該國財政改革重點包括裁減公務員以降低薪資支出；削減能源補貼；全面檢討公共工程，將非屬中央責任項目移交地方辦理；檢討退休金制度，減少通膨對退休金支出的影響；要求國營企業提高自籌比例與推動民營化等。

更進一步而言，阿根廷財政改革係聚焦於「零赤字」目標，並藉由「由上而下之

# 論述》預算 · 決算



預算」、「中期預算框架」與「績效預算」等過往未有效執行的預算制度，逐步落實運用，集中精力改善預算結構之穩定性，特別是在控制赤字和公共開支方面，獲得相當之成效。

另一方面，國會理論上雖可修改預算，惟該國依法律義務支出占比高，使其修改空間有限，且該國政府可在預算未通過情形下，根據通膨調整前一年度預算賡續執行，故能確保改革得以持續，並保持優先事項之預算靈活性。

#### (四) 促進成長之預算舉措

持續的經濟成長是維持財政穩健的關鍵，本議題聚焦於預算政策和預算流程如何支持經濟成長，並由英國分享其實務經驗。

英國財政部結合「經濟」與「財政」兩大功能，統籌稅收、支出、產業、基礎建設等政策，有助於提升政策效率，促進總體經濟穩定與提升投資信心。該國另設有獨立機構「預算責任辦公室」(Office for Budget

Responsibility, OBR)，現任政府修法強化其功能，重大稅制或支出變更須先經 OBR 評估，並鼓勵 OBR 評估資本投資或其他新政策之長期影響。

2024 年修正之《預算責任章程》，訂有「穩定規則」與「投資規則」。穩定規則係要求經常收支平衡，舉債僅能用於投資；投資規則係降低淨金融債務占 GDP 之比率。此等規則鼓勵政府擴大公共投資、管理資產負債，並創立如國家財富基金等政策性機構。

OBR 另推動「動態評分」制度，不僅評估成長潛

力，也促使政府更加重視政策成效追蹤與評估基礎。雖然仍面臨如實際成效衡量困難或政策選擇扭曲等挑戰，該制度仍有助於提升政府與學者之合作，並強化政策問責與政策擬定之長期導向性。(附圖)

#### (五) 預算機構與業務部會之關係

預算機構與業務部會之關係，從過去以遵循規範與細節監控為主之互動模式，逐漸轉為夥伴關係。此種轉變源於財政壓力、預算空間受限及預算制度改革。未來預算機構須強化其協調與前瞻性角色，業務部會則須建

附圖 英國政府提出七大重點領域推動經濟成長



資料來源：OECD (2025), Pro-Growth Budget Initiatives.

立具有能力之財務單位，設定支出優先順序並對成果負責，雙方亦須提升整體財政規劃與數位運用之能力，俾建立互信與共同問責的文化。

荷蘭方面，預算由財政部發出「預算框架信」，各部會則回應「預算主張信」，預算協商若有歧見，最終將由內閣會議表決。該國財政部對各部會雖無直接管轄權力，雙方仍透過長期合作、人員輪調與預算主管會議等維持良好關係。儘管該國面臨人員流動頻繁、資訊系統過時及協調一致性等挑戰，然歸功於該國財政部與部會間具高度韌性和靈活性之合作模式，依然為政府的財政決策提供穩定支撐。

愛沙尼亞財政部為提升跨部會合作效率，運用摘要整合政策與績效資訊、設置「單一窗口」聯絡人及定期協商機制，提高政策執行力，並與統計局合作，提前獲取官方數據。儘管該部仍面臨資料即時性與預算討論期不足等挑戰，仍持續深化與各

部會之合作，期使各項決策更具效率。

## 參、心得及建議

### 一、恢復公共財政

我國近三年中央政府未償債務餘額占 GDP 比率維持在 26% 至 28% 間，低於絕大多數 OECD 國家，展現長期維持低赤字與低債務之良好財政狀況，主要歸因於經濟的持續成長及對財政紀律的堅持。

我國擁有穩定經濟環境與龐大外匯存底，能在危機時提供緩衝，並帶動稅收持續成長，減少舉債壓力。法律面上，公共債務法明定中央公共債務餘額不得超過近三年平均 GDP 的 40.6%，即使歷經全球金融海嘯或 COVID-19 疫情，該標準亦從未予例外排除。

另外我國政府嚴守預算法精神，確保經常收支保持平衡，爰此，我國規劃長期性社會福利或生育獎勵等補貼支出時，係以可持續財源為前提，並導入排富與差別收費制度。我國亦面臨高齡化與少子女化挑戰，除積極推動提高生育率之

措施，並推動年金改革，持續撥補健保與勞保基金，確保制度永續。

此外，面對中央負擔大、地方責任小之現象恐不利公平與效率一節，本次會議亦建議檢討收支與事權分配。我國財政收支劃分法已修正，更值我國反思現行中央與地方之權責劃分與資源分配之合理性，避免發生資源增加卻未相對落實課責之失衡情形。

### 二、提升公眾對公共財政理解

我國文化較為保守，民眾普遍支持節約支出與嚴格債務控管政策，促使政府制定相關法規以確保財政永續。為強化人民對財政狀況之瞭解，政府定期公布預算與會計報告，設置國債鐘揭露中央政府債務，預算總說明中亦列示退休金、社會保險、稅式支出與政府擔保等。另為因應大眾使用社群媒體趨勢，我國亦將預算資訊轉化為圖表或短影片等投放至社群媒體。

政府另透過審慎預估歲入，避免民眾誤認政府財力充

## 論述》預算·決算



裕，並透過公開債務資訊，使民衆瞭解政府財政有限，所有支出終歸於全民承擔。立法院審議總預算案時亦進行網路直播，並公告議事錄，另搭配各部會製作之簡要圖卡與懶人包，提升公衆對預算及財政狀況之理解。

### 三、促進成長之預算舉措

預算不僅是財務工具，更是實現國家政策目標的戰略手段。我國面臨短期財政挑戰與結構性轉型壓力，爰政府預算應支持包容性、創新性與可持續的經濟成長。

本次會議英國分享該國財政部將經濟與財政政策融合，達成透過預算促進經濟成長的目標。雖我國部會分工與英國不同，亦有類似精神，如公共建設計畫與科技發展計畫分別由國家發展委員會與國家科學及技術委員會掌握資源分配，並負責計畫評估與審查，確保政策貼近經濟發展需求。

爲促進經濟成長，我國編列公共建設計畫與科技發展計畫預算，持續投資基礎建設並強化優勢科技產業；另爲穩定

電價與避免通貨膨脹，編列預算撥補台灣電力公司，厚實其營運實力與韌性，使經濟保持正向成長動能。

另爲因應超高齡社會與少子女化問題，政府推動長照 2.0 政策及少子女化對策計畫，持續編列預算支持優化長照服務資源及營造友善生養環境；此外，國家安全亦是經濟持續成長之重要基礎，2025 年整體國防預算爲歷年最高，確保國防力量，以展現保衛國家之決心。

### 四、預算機構與業務部會之關係

本次會議荷蘭與愛沙尼亞財政部分享其預算機構與直線部會交流合作之經驗，荷蘭透過雙方長期合作、人員流動及預算人員交流連繫會議等保持良好互動；愛沙尼亞則在各部會中設立聯繫窗口及與統計局合作，提升預算討論效率。

我國則設有獨立的行政院主計總處（以下簡稱主計總處）主責預算籌編，並於各部會設置主計機構作爲主計總處之對口單位，除兼具前述國家相同

優點，且因主計總處對部會主計單位具直接管轄權，在溝通與任務執行上更爲順暢。另主計總處定期進行主計人員輪調、全國最高統計單位亦設置於主計總處內等制度，均屬我國主計系統之特色。

主計總處與各業務部會之互動可分爲支出審查、績效預算及依法律義務支出管理等三大職能。我國計畫及預算制度，秉持零基預算精神，對既有計畫及預算進行全面檢討，並對新興計畫嚴謹審查，以確保資源運用效益；在依法律義務支出管理方面則逐項檢討匡列，避免寬濫，以確保政府財政負擔合理可控。

### 肆、結語

在與其他國家經驗互相驗證後，顯示我國財政狀況係相對穩健，經濟亦持續成長，加上主計制度確實具有優良設計，且財政紀律法規完備，當以此爲基礎，協助政府施政在維持良好財政的前提下，充分發揮國家預算照顧老幼與弱勢，以及促進經濟成長等積極功能。❖