



# 出席第 25 屆 OECD 年度資深財務管理及報導官員研討會報告

我國受邀參加經濟合作暨發展組織（OECD）2025 年舉辦之第 25 屆年度資深財務管理及報導官員研討會，藉此增加對國際財務報導趨勢之瞭解，並為我國後續精進政府會計規制、推動發展數位化治理及永續揭露等政策規劃提供參考依據。本文僅就研討會重要內容簡要說明。

蔡佩樺、羅翊寧（國立臺灣師範大學主計室組長、行政院主計總處會計決算處專員）

## 壹、前言

經濟合作暨發展組織（Organisation for Economic Co-operation and Development, OECD）每年 3 月間於總部巴黎定期召開年度資深財務管理及報導官員研討會（以下簡稱研討會），近年由國際公共部門會計準則委員會（International Public Sector Accounting

Standards Board, IPSASB）報告當前研議項目與國際公共部門會計準則（International Public Sector Accounting Standards, IPSASs）推動情形，並由會員國分享近期重大財務管理及會計報導革新實務。我國自 2021 年起獲邀參加，本次係第 5 次參與，對廣續接軌國際政府財務報導發展趨勢，並增加與 OECD 及重要國家官員交流機

會頗有助益。

## 貳、第 25 屆研討會探討之重要議題及內容

本次研討會主要探討議題詳下頁圖 1，僅就重要內容擇要介紹如下：

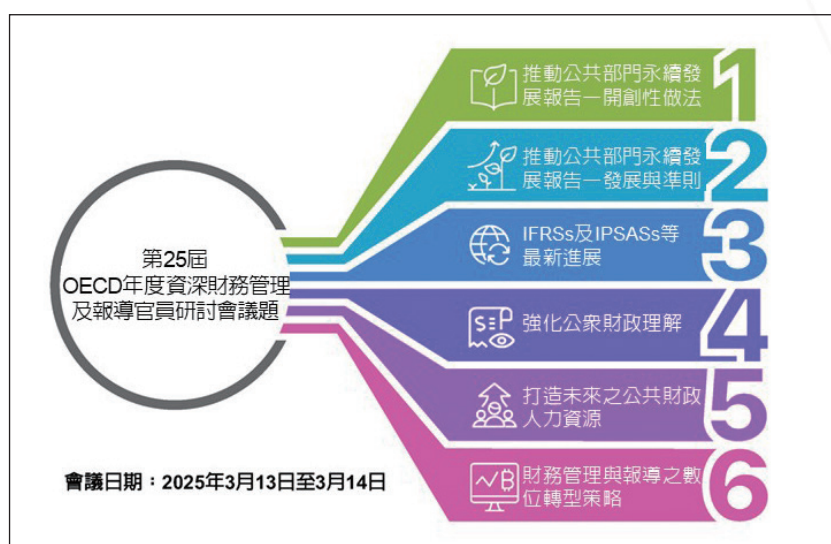
### 一、推動公共部門永續發展報告－開創性做法

本議題聚焦於公共部門永續發展報告的推動策略與實務經驗，由 OECD 引言，再由加拿大與法國分享實務做

法。OECD 指出，永續報告源自私部門「企業永續」與「企業社會責任」原則，強調揭露對環境與社會的正負面影響，

並發展出多種架構與準則，近年已有部分國家將其由自願揭露轉為法定義務。而公共部門的永續責任橫跨國際承諾、國家法規與執行機關等三個層級（表 1），為因應利害關係人的多元資訊需求，又按過去非財務資訊揭露經驗，常因資訊品質不穩定或組織缺乏主動性，致難以納入決策流程，爰 OECD 建議，應盤點既有報告制度，建立整合性資訊架構，將永續資訊嵌入預算、績效管理與財政規劃，並透過採分層式揭露、視覺化摘要與互動平臺，提升透明度與效率。而加拿大將氣候變遷視為核心風險，雖尚未制定公共部門專屬準則，但已採用國際財務報導準則（International Financial Reporting Standards, IFRSs）永續揭露準則，並結合聯邦永續發展策略與淨零排放問責法推動治理。法國則採「自下而上、中央統整」模式推動，並建置「永續儀表板」，便於即時監測及調整資源配置，將永續報告由合規揭露推向主動治理。

圖 1 第 25 屆 OECD 年度資深財務管理及報導官員研討會議題



資料來源：作者自行繪製。

表 1 公共部門永續責任架構

責任來源	舉例	實務做法
國際承諾與協議	巴黎協定、聯合國永續發展目標	定期提交氣候政策報告，將氣候風險納入長期財政風險評估，掌握對基礎設施與財政永續的潛在衝擊
國家政策與法規	國家層級永續政策與法規規範	將永續概念導入財政制度，例如綠色預算、建立永續導向的資源配置與預算標示制度
執行機關實際作為	各部門推動相關政策與執行措施	進行部門層級揭露，強化結果揭露與問責，探索調整企業準則以符合公共部門特性之方式

資料來源：作者整理並翻譯自 OECD（2025b）及年度資深財務管理及報導官員研討會簡報內容。

# 論述》會計 · 審核

## 二、推動公共部門永續發展報告－發展與準則

本議題由 IPSASB 及國際會計準則理事會 (International Accounting Standards Board, IASB) 分別報告公私部門推動

永續發展報告與準則之情況。私部門部分，業已發布兩項 IFRSs 永續揭露準則 (表 2)，儘管發布時間尚短，全球已有逾 2,500 家企業於報告中參考或提及該準則架構，多數國家採階段式導入，先由大型上市

公司試行，再逐步擴及其他企業。未來將聚焦能力建構、技術支援與國際協調，並拓展至生物多樣性與人力資本管理等新議題，使永續揭露不再僅著眼於符合法規，更成為企業創造長期價值的重要工具。

表 2 IFRSs 永續揭露準則

準則編號	名稱	內容
IFRS S1	永續相關財務資訊揭露之一般規定	涵蓋所有重大永續風險與機會
IFRS S2	氣候相關揭露	包含氣候治理、風險評估、情境分析與溫室氣體排放等內容

資料來源：作者整理並翻譯自 OECD (2025c) 及年度資深財務管理及報導官員研討會簡報內容。

表 3 近期 IPSASs 準則更新情形

準則名稱	重點內容	備註
租賃準則	完成更新，因應公共部門實務應用需求	因應 IFRSs 發展趨勢調整內容
天然資源探勘指引	發布針對天然資源探勘的會計處理指引	
首次採用準則草案	協助首次導入之機關建立過渡處理原則	預計 2025 年底發布正式準則
氣候揭露準則草案 (ED 1)	以 IFRS S2 為基礎，針對政府作為「營運機關」與「政策制定者」的雙重角色調整	
有形自然資源準則草案 (ED 92)	首度建立森林、湖泊等保育型自然資源之會計處理原則，重視揭露品質與資訊價值	
財務報表表達準則	以 IFRS 18 為藍本，全面檢視報表結構與表達方式	預計 2025 年下半年進入修訂與審議

資料來源：作者整理並翻譯自 OECD (2025d) 及年度資深財務管理及報導官員研討會簡報內容。

公共部門部分，首項氣候揭露準則草案於 2023 年發布，係以 IFRS S2 為基礎，針對政府兼具「政策制定者」與「服務提供者」的雙重角色進行調整，區分營運與政策資訊之揭露，可釐清責任分工，並允許政策面首年採前瞻性揭露取代追溯性揭露，降低導入門檻。該草案刻正研擬修訂，並同步啟動「永續準則實施論壇」，以協助各國有效導入，期建構政府部門適用之通用永續揭露架構。

## 三、IFRSs 及 IPSASs 等最新進展

本議題由 IASB、IPSASB、公共利益委員會及歐盟執行委員會統計局報告近年發展，其中包含近期 IPSASs 準則更新情形 (表 3)，並首度將永續報

告列為與財務報導並重的核心任務。

#### 四、強化公眾財政理解 (含分組討論)

本議題聚焦於提升公眾對財務報告理解之實務做法，由 OECD 引言，並透過分組討論交流經驗。OECD 強調，財務報告不應僅止於揭露歷史數據或遵循會計準則，更應作為促進政策透明、強化績效問責與公共溝通的重要工具，為使財務報告發揮治理效能，OECD 提出四項具體策略（表 4）。

面對數位轉型趨勢，政府角色須由資訊揭露者轉型為公共對話的促進者，並進一步強化財務資訊於民主治理中之價值與功能。

各國透過多元方式強化公眾理解及參與，如荷蘭以開議日傳統服飾儀式與青年財務工作坊吸引關注，輔以互動網站模擬稅收分配，澳洲透過 YouTube 與媒體座談擴大傳播範圍，瑞典以短影片聚焦單一議題提升關注度等，並結合公民團體與社群媒體擴大影響力。然而，各國普遍面臨專業

術語艱澀、溝通門檻高、資訊與政策成果連結不足等挑戰，即使設有查詢平臺，若欠缺情境說明與適當包裝，仍難引發共鳴。

為改善困境，各國建議應提升財務資訊的公共價值與可理解性，並加強與非財務資訊及政策成果的連結。部分國家已編製詞彙表與教學手冊，培育媒體與政策分析者作為「資訊中介者」，協助提升公眾財務素養。同時，推動資料整合、建立標準化時程與一致定義，避免資訊碎片化，並嘗試導入人工智慧（Artificial Intelligence, AI）查詢系統與全年運作的公共對話機制，持續深化資訊可用性與公眾參與。

#### 五、打造未來之公共財政 人力資源

本議題透過英國、澳洲及義大利的經驗，探討未來公共財政專業人員之關鍵能力與培育策略。英國於 2025 年發布之最新政府財政職能策略詳下頁圖 2，確立通往 2030 年願景

表 4 OECD 提出之具體策略

具體策略	說明	實務做法
使用者為中心的報告設計	滿足立法者、公民、媒體等多元需求	提供簡明「重點摘要」作為入口，並連結至詳細資料，兼顧重點呈現與深入查詢
加強資料視覺化與互動功能	善用圖表、模擬分析與即時查詢方式	愛沙尼亞預算視覺化平臺、紐西蘭財政可持續性儀表板、奧地利透明度入口網站
建立資料治理與共享平臺	建立一致的資料治理機制與共享平臺，提升資訊品質並促進跨部門協作	透過集中平臺提升資料一致性、促進橫向協調
投資於專業能力與文化轉型	強化溝通策略、使用者經驗與政策分析	推動財務溝通訓練、提升分析與設計能力

資料來源：作者整理並翻譯自 OECD（2025a）及年度資深財務管理及報導官員研討會簡報內容。

# 論述》會計 · 審核



之改革藍圖，提出「洞察力與數據驅動」等三項核心目標，並結合政府財政學院提供跨層級開放式課程，強調「數位能力」、「資料素養」、「永續治理」與「人際影響力」等新興關鍵職能，並保留對預算編製等傳統財務職能的重視，兼顧創新轉型與專業穩定性。澳洲則因應永續政策與 AI 技術發展，財政職能由帳務支援轉向策略分析，推動永續揭露、碳排會計與跨部門合作，試辦 AI 輔助資料彙整，結合專業社

群交流，建構完整人才體系。至義大利係聚焦 AI 與數位轉型對會計職能的重塑，強調技術能力、資料素養、批判思維與跨域合作，推動會計人員轉型為制度設計與決策參與者，建構因應治理與技術挑戰的職能架構。

## 六、財務管理與報導之數位轉型策略

本議題藉由 OECD、丹麥與南韓之簡報，探討各國政府的數位轉型策略。OECD 指出，

AI 技術涵蓋從「規則式系統」到「生成式 AI」的演進，後者已成為公共財政管理可考慮導入的主流技術，而 AI 應用涵蓋預測分析、支出決策、預算編製與風險管理、財務作業自動化及政策溝通等五大面向，惟多數仍處初期試行階段，面臨制度整合與資料治理挑戰，爰 OECD 提出建立跨部門職能架構與強化 AI 應用原則之理解，並規劃研擬應用指引，以提升治理透明度。丹麥透過集中化與模組化設計整合財務功能，廣泛應用 AI 於報表分析、自動對帳與異常偵測，並強化商業智慧與監控功能，推動 AI 成為治理工具。南韓結合新一代財政資訊整合系統「dBrain+」與 AI 即時回饋，增進財務透明度與公眾參與，並研發資訊基礎政策分類系統，以利掌握政策全貌與提升資源配置透明度，強化政府與公眾的互動與理解。

## 參、心得與建議

本次參加 OECD 第 25 屆年度資深財務管理及報導官員

圖 2 英國 2025 年最新版政府財政職能策略



資料來源：作者修改並翻譯自 OECD (2025e)。

研討會，獲益良多，茲將值得參考或借鏡之心得與建議整理如下：

### 一、推動公共部門永續發展報告

OECD 指出，公共部門因多層級、多機關之特性，推動永續揭露面臨制度整合與資訊一致性之挑戰，須建構更具彈性且高效率之揭露架構。我國私部門方面，上市、櫃公司將依金融監督管理委員會規劃，自 2026 年度起分階段適用 IFRS S1 與 S2；公共部門方面，國營事業雖非上市、櫃公司，惟考量其資本規模及社會責任，行政院主計總處（以下簡稱主計總處）將參考前述規劃及年報揭露內容，分階段檢討預（決）算書表格式，依重要性原則，督促主管機關強化與財務攸關之永續資訊揭露，並以國營事業作為推動起點，逐步將永續發展與淨零概念融入預算規劃與編審流程，如 2025 年度預算書首度新增永續資訊專章。其餘公共部門將通盤規劃，審酌國情與施政

現況，並持續關注國內外法規與實務發展，逐步擘劃推動步序。

### 二、IFRSs 及 IPSASs 等最新進展

IASB 持續推動 IFRSs 之研修，而 IPSASs 許多規定係以 IFRSs 為基礎，鑒於我國政府會計準則公報係參考 IPSASs 制定，面對 IPSASB 近期陸續生效之「租賃」、「收入」、「移轉費用」等新準則，確有必要重新檢視我國現行會計處理規範與實務操作，爰主計總處近年陸續辦理「租賃」與「投資國營事業」等議題之委外研究，研析 IPSASs 規範與我國現行制度之異同。IPSASs 雖對各國推展政府會計準則具高度參考價值，卻未必可直接套用，仍須配合國情、政策協調與配套設計，方能建立符合需求之會計準則架構，未來將持續關注國際準則更新情形，衡酌我國國情及實際需要，適時評估參採 IPSASs 做法，強化政府會計之透明性、可比較性與國際接軌程度。

### 三、強化公眾財政理解

財務報告若能兼顧資訊的可理解性、使用者需求與制度基礎設計，將有助於發揮其促進公眾參與及政府問責的功能，主計總處近年亦推動相關措施。首先，建置「中央政府預（決）算連結平台」，整合各機關主動公告之預算、決算與會計月報等資訊，並於政府資料開放平臺提供機器可讀與批次化電子檔案格式，強化資訊流通及再利用；其次，配合立法院審查決議與媒體報導焦點，調整決算書內容增列重點資訊，並針對外界特別關注事項於網站建置主題查詢專區，提供視覺化圖表與預算執行情形等。另為落實服务型智慧政府與節能減碳政策，藉由共通性歲計會計資訊系統，結合自動產製報表、勾稽檢核、電子簽章等機制，逐步推動會計月報電子化傳輸。未來將持續強化使用者導向之視覺化介面與多元報表設計，以提升資訊內容之可理解性與應用便利性。



## 四、財務管理與報導之數位轉型策略，並打造未來之公共財政人力資源

鑒於數位化與 AI 已成為全球發展的關鍵動能，主計總處順應趨勢，持續強化 AI 應用效能。以經費結報流程改革為起點，整合多平臺並導入機器人流程自動化（RPA）技術，有效降低人工錯誤與作業負擔。另鼓勵應用 ChatGPT、Copilot 等 AI 工具，結合雲端平臺辦理資料蒐整與翻譯，並建置資料倉儲，逐步建構智能會計分析環境，促進知識傳承與自主學習。同時積極開發生成式 AI 應用環境，導入「TAIDE」建置測試平臺，俾利未來內部公務運用，並推動智能客服機制，建置知識庫以提升服務效能。考量生成式 AI 伴隨資訊安全與法律風險，行政院已發布「使用生成式 AI 參考指引」，強調應掌握自主權與控制權，秉持安全性、隱私性與資料治理等原則。未來將配合政府整體政策，廣續推動

工作流程智慧化，促進政府會計與 AI 跨域協作。

## 肆、結語

為應數位化、智慧化及強化問責等全球發展趨勢，本次研討會聚焦永續揭露、數位轉型與最新會計準則等議題，我國亦多方展開具體行動，未來將持續關注國際趨勢，審慎評估最新規範適用性，逐步提升財務資訊揭露品質與治理效能，強化使用者導向思維，廣續精進我國政府會計。

## 參考文獻

1. 蔡佩樺、羅翊寧（2025），參加第 25 屆 OECD 年度資深財務管理及報導官員研討會出國報告。
2. OECD (2025a). Empowering fiscal reporting with digital and interactive approaches.
3. OECD (2025b). Presentations: Working Party on Financial Management and Reporting-Advancing Public Sector Sustainability Reporting-Pioneering Practices.
4. OECD (2025c). Presentations: Working Party on Financial

Management and Reporting-Standards in Sustainability Reporting: From private to public sector.

5. OECD (2025d). Presentations: Working Party on Financial Management and Reporting-IPSASB Update.
6. OECD (2025e). Presentations: Working Party on Financial Management and Reporting-Building Tomorrow's Workforce UK Government Finance Function-OECD.❖