



地方統計指標建置、應用與策進

地方政府公務統計業務穩健發展，扮演統計資料彙集、檢核、整編及分析之重要角色，行政院主計總處完整彙集地方統計指標，各地方政府亦依施政需求，建置涵蓋層面廣且具政策參考價值的統計指標，得以更精準反映社經發展脈絡及檢視施政成效，提升地方治理效能。

廖鈺郡（行政院主計總處科長）

壹、前言

統計指標係由統計資料依明確的定義和方法計算而得，簡單明瞭、易理解、可比較且具決策參考性。在應用上，常以訂定目標主題為開端，建構統計指標體系，整合各來源之統計指標，以系統性及結構性地觀察現象與趨勢並進行評估。111 年行政院核定之臺灣永續發展目標，即包含 18 項核心目標、143 項具體目標及 337 項對應指標，藉由對應指

標來觀察我國永續發展進程；OECD 綠色成長指標（Green Growth Indicators, GGI），建構四大面向：環境及資源生產力、自然資源基礎、生活的環境品質及經濟機會與政策回應，及其相對應的指標項目，用以監控經濟發展下自然資源與環境的變化；瑞士洛桑管理學院（IMD）及瑞士世界經濟論壇（WEF），每年以上百餘項統計指標進行國家間競爭力評比排名，亦頗受各界重視。

地方統計資料為全國統計資料之基礎，亦為地方施政決策之重要依據。為使地方統計資料發揮最大效用，建構統計指標，以量化之數據呈現社經現象與施政成果，支援地方發展重要決策。

地方政府在面對社會、經濟、環境等領域的快速變化時，對統計資料的需求日益增強，而特定族群、特定議題所面臨的問題與發展，益加需要組織性、系統性的資料描述，也促使各地方政府建構主題性

指標，如：高齡化指標、少子女化指標、新住民指標等，用以檢視現狀、預警未來及評估政策回應之效益。

貳、地方統計指標的效用

地方政府之治理與運作，除在有限財政資源之下，滿足人民需求，亦提供國家整體追求經濟發展與國民幸福的重要引擎。聯合國強調，要實現2030年永續發展議程，地方層級的統計資料至關重要，地方政府須蒐集、分析和利用數據，以監測永續發展目標（SDGs）在地方層級的進展，並制定相對應的政策。

地方統計指標不僅可以支援施政決策，國內報章媒體也常引用作為縣市施政評比之依據，除此之外，亦為學術界研究區域發展之重要資料來源，也為企業發展、社會進步和公眾參與提供了循證決策依據。爰本文以行政院主計總處（以下簡稱主計總處）建置之「縣市重要指標查詢系統」，以及地方政府近年來在統計指標之

發展為例，說明指標之建置及管理應用相關作為。

參、地方層級資料寶庫－縣市重要統計指標查詢系統

為展現各地方重要施政成果，主計總處按年彙編涵蓋22個地方政府所有施政面向之重要統計指標，並於每年4月、6月及8月分三階段導入「縣市重要統計指標查詢系統」（圖1），提供多元統計服務。

一、指標項目及來源

主計總處按年彙編之縣市

重要統計指標項目，可源溯於79年臺灣省政府主計處編印之「臺灣省各縣市重要統計指標」，而後參考各縣市統計刊物內容，與時俱進衡量實際需用，滾動增刪修項目，並檢討指標項目及定義，目前計有土地、人口、教育、治安、環保、財政、家庭收支等34類600餘項指標。

資料來源涵括內政部、財政部、交通部、經濟部、農業部、環境部、衛生福利部等14個部會，大多數資料係各權管部會依公務統計制度透過各地方政府彙集而成。

圖1 縣市重要統計指標查詢系統



資料來源：行政院主計總處網站。

論述》統計・調查



二、提供多元統計服務

為利各界快速查詢應用指標，「縣市重要統計指標查詢系統」提供每一指標項目之單位、定義及權管部會等資訊，可查詢自 87 年迄今之全國、臺灣地區及 22 縣市資料，另為方便不同之使用需求，亦提供直轄市改制前後之選擇版面。

查詢完成之資料，除可產製統計表外，系統亦提供折線圖、長條圖、雙軸圖、圓餅圖、面量圖等統計圖繪製，面量圖又稱「統計地圖」，以顏色濃淡或符號大小呈現地圖上各縣市指標數值之大小，呈現空間分布特性，提供更多元的查詢服務（圖 2）。

另為利探查資料，主計總處依指標項目規劃主題，建置視覺化查詢平臺，以視覺化軟體設計互動式統計圖表，提供動態探查歷年各縣市發展差異，以及單一縣市跨年度變動趨勢，以提升統計服務效能（圖 2）。

肆、地方政府創建統計指標體系

一、主計總處輔導建置，奠定基礎

考量各地方統計業務具有共通性，以及人力及經費有限的問題，主計總處以研訂作業準則及實作範例方式，輔導地方政府建置重要施政統計指標

及性別統計指標，以符決策應用需求。

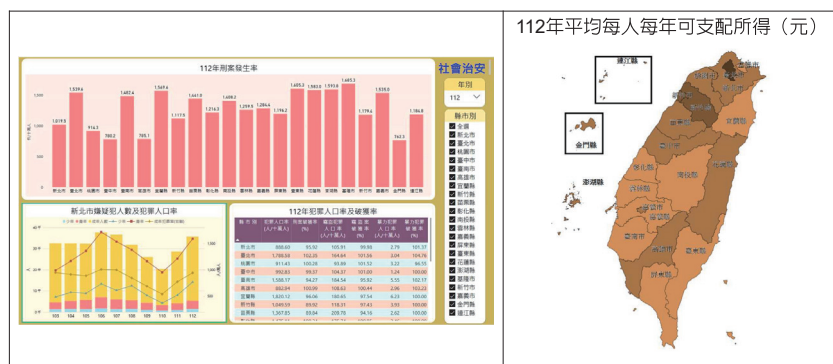
（一）重要施政統計指標

主計總處輔導地方政府建置重要施政統計指標，擇選之指標項目係以能提供機關施政決策應用，以及具時效性之資訊為考量標準，並採按月提供為原則，各地方政府所研編之重要施政統計指標大都採摺頁、簡冊或網站發布等方式辦理。近年來部分地方政府亦將重要施政指標項目推廣至鄉鎮市區等行政區別統計，以提供更細緻及詳實之統計指標（下頁圖 3）。

（二）性別統計指標

為瞭解兩性在各項社經領域的現況，從而調整資源分配及施政方針，必須有系統地推動性別統計資料之蒐集。主計總處依行政院性別平等處規劃的性別平等政策綱領核心議題及指標項目為主軸，並參考中央部會的性別指標，以及衡量資料的可取得性，規劃研擬指標項目及定義，提供各地方政府參

圖 2 視覺化查詢及統計地圖



資料來源：行政院主計總處網站。

用。建置之初，主計總處也按年協助地方政府充實及檢討指標項目，目前各地方政府皆已穩健發展，亦具有能力充實檢討指標項目，並提高性別統計指標在各施政領域之涵蓋率。

另為強化地方政府性別統計資料應用，輔導研編性別統計圖像，目前各地方政府均已建立辦理性別統計業務的機制，並設置性別統計專區，對外提供相關資訊。

二、配合施政議題，發展多元化指標

面對社經環境迅速變遷，

地方治理的重點面向越趨多元，不同族群、不同議題，皆須藉由有系統的統計資訊，來闡述發展狀況及探查問題。近年來地方政府配合施政需求，擇定議題，配合發展目標，建構涵蓋層面廣且具政策參考價值的指標面向，而後選取代表性指標，並規劃資料蒐集及推動之管理制度，進而分析與推廣應用。以下略述地方政府近年來之發展成果。

(一) 建置特定族群指標體系

因特定族群面臨的問題與壓力不同，而且特定族群之數據可能缺乏，且散落各不同權責機關單位，致決

策人員無法綜觀完整樣貌，施政效能受到侷限，部分地方政府參酌國內外學術及政府相關文獻，邀集各機關單位共同研商，建置特定族群指標體系，研訂關注面向，各面向分別擇定具代表性指標，且明定每一指標項目單位、範圍、指標定義等，並建立資料定期蒐集機制，以呈現完整時間數列資料。近年來，幼齡（0至未滿12歲者）、青年、高齡（65歲以上）、少子女化等，皆有許多地方政府完成建置，除研撰應用統計分析，深入探討指標變動情形外，亦建置指標查詢及視覺化查詢平臺，充分發揮統計支援決策功能（下頁圖4）。

(二) 彙管競爭力評比指標

國內近年來由學者及報章媒體所建立之縣市競爭力評比不勝枚舉，許多地方政府參酌天下雜誌、遠見雜誌、經濟日報及今周刊等常用之客觀指標，先行彙管統計指標，並就各指標進行縣市排名及分析，同時強化內審機

圖 3 地方政府研編統計指標成果



資料來源：臺中市、新北市及彰化縣政府主計處網站。

論述》統計·調查

制，供施政應用參考。

1. 重點指標建立預警機制

地方政府為事先掌握數據，設計重點指標警示單，請業務單位依規定周期（月、季、半年等）報送公務統計報表時，一併提供上期及上年同期數據比較之資訊，以即時掌握指標值之變化趨勢，事先預擬相關精進對策，並加

強管理，發揮資料彙管應用之最大效益。

2. 事先掌握其他縣市資料

於年度進行中，針對已掌握之統計數據，即時發布統計資料，提供各局處參用。

3. 自評與改善機制

對於年度之結果，篩選出弱勢、退步可具體之改進項目，研提具體改善

行動方案，建立自評、改善與考核機制，或研訂跨局處協調機制，積極推動改善。

伍、結語

我國地方統計資料之彙集，已在完善的公務統計制度下運作，除完備中央部會與地方基礎資料之連結，亦依照地方之特色及施政需求，自訂公務統計報表，納入公務統計方案定期編製，穩定蒐集並觀察變化趨勢，以反映社經發展脈絡及檢視施政成效，以達數據管理。未來須更精進各項經社指標之廣度、深度、確度與時效，提供政府施政及各界參用。❖

圖 4 地方政府建置之特定族群指標主題



資料來源：作者自行繪製。