

114 年度信託基金、財團法人及行政法人預算概況

中央政府各信託基金、政府捐助之財團法人及行政法人 114 年度預算業經各主管（監督）機關依規定函送立法院。為讓各界了解其 114 年度預算編送概況，特撰本文作簡要說明。

江衍陞（行政院主計總處基金預算處前科長，現任金融監督管理委員會銀行局會計室主任）

壹、前言

信託基金係政府以受託人身分管理與運用受託財產，基金財產所有權非屬政府所有。立法院為加強對信託基金之監督，審查 99 年度總預算案時作成決議，要求中央政府各機關主管之信託基金，其預算書均應送立法院。

財團法人係經目的事業主管機關許可設立之私法人，業務受主管機關監督管理。立法院為強化財團法人監督機制，透過修正預算法及審查相關主

管機關預算案作成決議，要求政府捐助基金累計超過 50% 或有必要加強監督之財團法人，應將預算書送立法院。

行政法人係指國家及地方自治團體以外，為執行特定公共事務，依法律設立之公法人。中央政府為強化其監督機制，制定行政法人法，要求接受政府核撥經費超過行政法人當年度預算收入來源 50% 者，應將預算書送立法院。

中央政府各機關受託管理之信託基金、政府捐助之財團法人及行政法人，其 114 年度

預算經各主管（監督）機關於 113 年 8 月底前送立法院。以下介紹信託基金、財團法人及行政法人 114 年度預算編送概況，供各界參考。

貳、114 年度預算編送概況

依預算法、行政法人法及立法院決議，信託基金、財團法人及行政法人預算仍應送立法院，惟信託基金、財團法人及行政法人所編列之預算均非屬政府預算體系，不納入總預算及附屬單位預算。謹就預算

編送規範，以及 114 年度預算編送數量與編列情形，簡要說明如下：

一、信託基金

依預算法第 4 條規定，信託基金係為國內外機關、團體或私人之利益，依所定條件管理或處分資產之基金。即政府以受託人身分，依信託人契約、遺囑或法律所定條件，代為管理或處分財產，基金財產所有權屬信託人，非屬政府所有。

(一) 預算編送規範

配合立法院決議，行政院主計總處（以下簡稱主計總處）於 99 年 4 月以院函訂定「信託基金預算編製注意事項」及以處函分行預算書表格式，規範信託基金預算編製內容、送審程序及時程等，使各主管機關有所依循，惟信託基金非屬政府預算體系，爰將其收支餘細表、餘細撥補表及現金流量表，列入「中央政府總預算附屬單位預算及綜計表－非營業部分」附錄中揭露，以供各界了解及監督。

(二) 114 年度預算編送數量及編列情形（表 1）

1. 編送數量

114 年度預算書送立法院之信託基金共 17 單位，與 113 年度相同，以

表 1 114 年度信託基金預算編列情形

單位：千元

信託基金名稱	收入總額	支出總額	本期餘絀
合 計	242,408,591	13,100,919	229,307,672
內政部主管	428	707	-279
黃瑞景先生獎學基金	17	21	-4
胡原洲女士獎（助）學基金	17	20	-3
在校學生獎學基金	111	110	1
誠園獎學基金	233	508	-275
劉竹琛先生警察子女獎學基金	50	48	2
僑務委員會主管	7,214	7,137	77
莊守耕公益基金	41	40	1
受理捐贈僑生獎助學金及艱困地區僑民學校師資補助金基金	7,173	7,097	76
農業部主管	727,589	2,555	725,034
農民退休基金	727,589	2,555	725,034
勞動部主管	197,239,291	4,199,603	193,039,688
勞工退休基金（舊制）	31,479,864	3,453,242	28,026,622
勞工退休基金（新制）	164,484,775	189,401	164,295,374
積欠工資墊償基金	1,274,652	556,960	717,692
環境部主管	7,880,811	6,630,024	1,250,787
資源回收管理基金－信託基金部分	7,878,359	6,624,489	1,253,870
清潔隊員執行職務死亡濟助基金	2,452	5,535	-3,083
行政院人事行政總處主管	6,223	1,053	5,170
中央公教人員急難救助基金	6,223	1,053	5,170
金融監督管理委員會主管	20,166	102,064	-81,898
保險業務發展基金	20,166	102,064	-81,898
考試院銓敘部主管	36,526,869	2,157,776	34,369,093
公務人員退休撫卹基金	36,382,860	2,150,505	34,232,355
公教人員個人專戶制退撫儲金基金	144,009	7,271	136,738

資料來源：作者自行整理。

專題

內政部代管 5 單位最多，其次為勞動部 3 單位。其中環境部主管清潔人員執行職務死亡濟助基金，配合 112 年 10 月 31 日該部清潔人員執行職務死亡濟助基金管理要點將「人員」修正為「隊員」，爰更名為清潔隊員執行職務死亡濟助基金。

2. 收支及餘絀預算編列情形

114 年度預算收入總額 2,424 億元，支出總額 131 億元，本期賸餘 2,293 億元，分述如下：

- (1) 收入總額：114 年度預算 2,424 億元，較 113 年度預算數 2,194 億元，增加 230 億元，約 10.48%。
- (2) 支出總額：114 年度預算 131 億元，較 113 年度預算數 127 億元，增加 4 億元，約 3.15%。
- (3) 本期餘絀：收支相抵後，賸餘 2,293 億元，主要係勞動部主管新、舊制勞工退休基

金及銓敘部主管之公務人員退休撫卹基金等 3 單位之基金運用賸餘。

二、財團法人

依民法及財團法人法規，財團法人以從事公益為目的，由捐助人捐助一定財產，經目的事業主管機關許可，向法院登記之私法人；業務受主管機關監督，主管機關得檢查其財產狀況及有無違反許可條件與其他法律之規定。

(一) 預算編送規範

立法院於 97 年提案修正預算法第 41 條及決算法第 22 條，要求政府捐助基金累計超過 50% 之財團法人，以及日本撤退臺灣接收其所遺留財產而成立之財團法人，每年應由各該主管機關將其年度預算書及決算書送立法院審議。立法院亦透過審查相關預算案作成決議，要求部分政府捐助基金累計未超過 50%，接受政府委託執行公權力之財團法人將預算書送立法院，以強化監督。

配合預算法修正及立法院決議，主計總處於 96 年 8 月以院函訂定「財團法人依法預算須送立法院之預算編製注意事項」（以下簡稱預算編製注意事項）及財團法人預算書表，其間並多次修正。嗣財團法人法於 108 年 2 月 1 日施行，該法賦予各主管機關辦理財團法人預算（決）算編審，並訂定監督規定之權責，爰於 108 年 3 月 29 日修正預算編製注意事項，僅規範預算送審程序及書表架構，主計總處同時停止適用財團法人預算書表，由主管機關自訂規定辦理。

另為增進各政府捐助財團法人預算書表之一致性與可比較性，主計總處委託財團法人中華民國會計研究發展基金會（以下簡稱會研基金會），完成「政府捐助財團法人會計處理及財務報告編製準則一致性範例（以下簡稱一致性範例）之研究」，於 109 年 12 月 1 日將上開研究報告及「政府捐助財團法人共通性會計項目表－參考

指引」，刊登於主計總處網站供主管機關參考。

其後，配合預算法第 62 條之 1 於 110 年 5 月 18 日修正通過，政府捐助基金 50% 以上之財團法人，編列預算於平面媒體、廣播媒體、網路媒體（含社群媒體）及電視媒體（以下簡稱四大媒體）辦理政策及業務宣導，亦屬受規範之對象，爰於同年 11 月 10 日修正預算編製注意事項，增列「媒體政策及業務宣導費彙計表」為財團法人預算書之參考表，並自 112 年度起適用。又各財團法人辦理四大媒體政策及業務宣導，財源有政府捐助及自籌財源兩種，為利主管機關勾稽核對，再度於 111 年 4 月 28 日修正，明定各財團法人以捐助及自籌財源辦理者，均應列入媒體政策及業務宣導費彙計表，以資明確。

嗣因財團法人發生未妥為編列接受政府機關（構）、學校（以下簡稱各機關學校）捐助及委辦經費，致須修正預算重送立法院，為避免類

似情事再次發生，爰於 112 年 5 月 10 日修正預算編製注意事項，增訂財團法人接受各機關學校捐助及委辦經費者，預算編製應配合辦理事項，以及主管機關預算業已編列有案者，應切實相互勾稽。

近來偶有財團法人不諳其財務實況，以收支短絀為由，要求國庫挹注資金，惟仍有累存現金可供運用，短絀係折舊及攤銷所致；又部

分財團法人（如國家實驗研究院）編列短絀預算，再於收支營運預計表及淨值變動預計表說明欄增加排除折舊費用後無短絀等資訊。為使財務報表閱讀者更易瞭解財團法人實質營運狀況及解決上開短絀之財團法人財務報表資訊表達不一等問題，主計總處爰於 112 年 12 月 11 日邀集相關主管機關及會研基金會召開會議討論，並獲致共識修正一致性範例之收

表 2 收支營運表

民國○年及○年 1 月 1 日至 12 月 31 日

單位：新臺幣千元

項目	○年度		○年度	
	金額	%	金額	%
收入	xxx	xxx	xxx	xxx
：	：	：	：	：
支出	xxx	xxx	xxx	xxx
：	：	：	：	：
本期稅前賸餘（短絀）	xxx	xxx	xxx	xxx
所得稅費用（利益）	xxx	xxx	xxx	xxx
本期賸餘（短絀）	xxx	xxx	xxx	xxx
折舊攤銷前賸餘（短絀）（預計）數				
項目	○年度		○年度	
本期賸餘（短絀）	xxx		xxx	
折舊及攤銷費用（排除不影響餘絀計算之折舊及攤銷費用）	xxx		xxx	
折舊攤銷前賸餘（短絀）	xxx		xxx	

說明：本表排除不影響餘絀計算之折舊及攤銷費用，係指依據企業會計準則公報第 21 號「政府補助及政府輔助」，政府捐助財團法人固定資產、無形資產或捐助資金購置上開資產，於資產耐用年限內分年認列收入與同額折舊及攤銷數額，因收支互抵後未影響餘絀，爰予排除不重複計入。

資料來源：作者自行整理。

專題

支營運表，於下方增列「折舊攤銷前賸餘（短絀）」等管理性會計項目及金額（上頁表 2），惟排除政府捐助財團法人購置資產等，於耐用年限內分年認列收入與同額折舊及攤銷之金額，以免重複計入。藉由增列多站式資訊，揭露影響現金之營運績效，強化財務報表品質，進而減少國庫負擔，發揮預算支援決策功能。

（二）114 年度預算編送數量及編列情形（第 49-52 頁表 3）

1. 編送數量

財團法人預算書應送立法院者，依財團法人法、預算法及行政院訂定之財團法人基金計算及認定基準辦法，採「累計」概念計算政府捐助基金。114 年度預算書應編送立法院之財團法人共 124 單位，與 113 年度相同，其中以經濟部主管 22 單位最多，其次為農業部 21 單位、文化部 12 單位。

2. 收支及餘絀預算編列情形

114 年度預算收入總額 1,119 億元，支出總額 1,058 億元，本期賸餘 61 億元，分述如下：

- (1) 收入總額：114 年度預算 1,119 億元，較 113 年度預算數 1,055 億元，增加 64 億元，約 6.07%。
- (2) 支出總額：114 年度預算 1,058 億元，較 113 年度預算數 1,007 億元，增加 51 億元，約 5.06%。
- (3) 本期餘絀：收支相抵後，賸餘 61 億元，主要係金融監督管理委員會主管保險安定基金之運用賸餘。

三、行政法人

依行政法人法規定，行政法人係國家及地方自治團體以外，由中央目的事業主管機關，為執行特定公共事務，依法律設立之公法人；行政法人應制定個別組織法律設立之；營運及業務監督由監督機關辦理。

（一）預算編送規範

行政法人法第 35 條規定，政府核撥經費超過行政法人當年度預算收入來源 50% 者，應由監督機關將其預算書送立法院。

由於行政法人設置數量逐漸增加，為期行政法人預算編製有一致之規範，主計總處於 101 年 8 月以院函訂定「行政法人依法預算須送立法院之預算編製注意事項」及預算書表格式，規範行政法人預算編製內容、送審流程及時程等，使行政法人之預算編製及監督機制更趨完善。

嗣為因應行政法人實務現況並參考主計總處核定之「作業基金採企業會計準則適用科（項）目」，爰於 109 年 6 月 9 日修正「行政法人依法預算須送立法院之預算編製注意事項」及預算書表格式，供各行政法人參考使用。

（二）114 年度預算編送數量及編列情形（第 53 頁表 4）

1. 編送數量

114 年度預算書應編

表 3 114 年度財團法人預算編列情形

單位：新臺幣千元

財團法人名稱	收入總額	支出總額	本期（稅前）餘絀
合 計	111,855,506	105,772,223	6,083,283
行政院主管	98,273	98,273	0
國防工業發展基金會	98,273	98,273	0
司法院主管	1,692,914	1,692,914	0
法律扶助基金會	1,692,914	1,692,914	0
內政部主管	4,139,856	4,136,125	3,731
中央營建技術顧問研究社	8,510	6,960	1,550
臺灣省義勇人員安全濟助基金會	3,062	5,524	-2,462
義勇消防人員安全濟助基金會	10,014	9,515	499
台灣建築中心	360,064	357,004	3,060
臺灣營建研究院	177,010	176,579	431
二二八事件紀念基金會	63,000	63,000	0
警察學術研究基金會	3,203	3,000	203
威權統治時期國家不法行為受害者權利回復基金會	3,514,993	3,514,543	450
外交部主管	2,098,667	2,146,972	-48,305
國際合作發展基金會	1,900,151	1,950,720	-50,569
臺灣民主基金會	184,856	182,856	2,000
太平洋經濟合作理事會中華民國委員會	13,660	13,396	264
國防部主管	190,850	187,570	3,280
國防安全研究院	190,850	187,570	3,280
教育部主管	1,743,844	1,748,215	-4,371
大學入學考試中心基金會	425,205	431,467	-6,262
中華幼兒教育發展基金會	745	786	-41
私立學校興學基金會	850,520	850,330	190
社教文化基金會	3,610	4,870	-1,260
臺灣省中小學校教職員福利文教基金會	110,763	106,413	4,350
臺灣省董軍文教基金會	320	300	20
高等教育國際合作基金會	91,599	90,184	1,415
高等教育評鑑中心基金會	209,921	208,722	1,199
中華民國私立學校教職員退休撫卹離職資遣儲金管理委員會	45,333	49,583	-4,250
教育部接受捐助獎學基金會	5,828	5,560	268
法務部主管	789,976	789,976	0
福建更生保護會	7,611	7,611	0
犯罪被害人保護協會	388,730	388,730	0
臺灣更生保護會	393,635	393,635	0
經濟部主管	50,036,919	50,273,955	-237,036
中國生產力中心	1,042,070	1,022,320	19,750

專題

表 3 114 年度財團法人預算編列情形 (續 1)

單位：新臺幣千元

財團法人名稱	收入總額	支出總額	本期 (稅前) 餘絀
金屬工業研究發展中心	3,500,000	3,440,000	60,000
台灣地理資訊中心	99,308	97,779	1,529
中興工程顧問社	926,013	857,767	68,246
台灣雜糧發展基金會	51,234	45,271	5,963
工業技術研究院	28,200,000	28,080,000	120,000
船舶暨海洋產業研發中心	736,258	689,941	46,317
台灣機電工程服務社	1,449,218	1,266,685	182,533
台灣非破壞檢測協會	28,147	27,802	345
中華經濟研究院	594,384	590,422	3,962
台灣商品檢驗證中心	947,550	875,502	72,048
中衛發展中心	1,054,930	1,038,680	16,250
自行車暨健康科技工業研究發展中心	231,120	225,495	5,625
石材暨資源產業研究發展中心	203,353	198,110	5,243
中小企業信用保證基金	9,162,999	10,031,054	-868,055
台灣中小企業聯合輔導基金會	388,640	387,516	1,124
全國認證基金會	287,287	277,407	9,880
生物技術開發中心	891,665	886,476	5,189
專利檢索中心	97,879	96,535	1,344
台灣糖業協會	94,173	93,736	437
中興工程科技研究發展基金會	28,252	27,687	565
核廢料蘭嶼貯存場使用雅美 (達悟) 族原住民保留地損失補償基金會	22,439	17,770	4,669
交通部主管	5,885,601	2,758,776	3,126,825
中華顧問工程司	960,379	188,433	771,946
台灣郵政協會	155,296	144,668	10,628
台灣電信協會	187,731	165,416	22,315
中華航空事業發展基金會	2,398,321	81,077	2,317,244
台灣敦睦聯誼會	1,923,213	1,826,536	96,677
鐵道技術研究及驗證中心	260,661	352,646	-91,985
勞動部主管	399,067	397,267	1,800
職業災害預防及重建中心	399,067	397,267	1,800
農業部主管	6,561,893	6,937,068	-375,175
中華民國對外漁業合作發展協會	343,357	343,357	0
台灣養殖漁業發展基金會	70,290	70,173	117
台灣區鰻魚發展基金會	4,174	4,138	36
臺灣海洋保育與漁業永續基金會	170,830	170,830	0
中央畜產會	2,199,029	2,199,029	0
豐年社	65,900	65,900	0

表 3 114 年度財團法人預算編列情形 (續 2)

單位：新臺幣千元

財團法人名稱	收入總額	支出總額	本期(稅前)餘絀
農村發展基金會	20,549	20,549	0
農業信用保證基金	346,000	310,000	36,000
中正農業科技社會公益基金會	31,500	35,500	-4,000
桃園農田水利研究發展基金會	14,597	14,597	0
水利研究發展中心	14,036	14,036	0
農業工程研究中心	415,789	414,392	1,397
臺中環境綠化基金會	20,492	20,492	0
曹公農業水利研究發展基金會	27,805	27,805	0
臺灣兩岸漁業合作發展基金會	10,288	10,288	0
維謙基金會	5,700	6,700	-1,000
七星農業發展基金會	41,900	41,900	0
七星環境綠化基金會	25,000	25,000	0
台灣區花卉發展協會	78,133	78,133	0
農業科技研究院	962,866	961,561	1,305
農業保險基金	1,693,658	2,102,688	-409,030
衛生福利部主管	5,433,755	6,122,859	-689,104
國家衛生研究院	3,793,207	3,885,411	-92,204
醫藥品查驗中心	663,145	650,645	12,500
醫院評鑑暨醫療品質策進會	345,062	344,738	324
器官捐贈移植登錄及病人自主推廣中心	78,844	77,072	1,772
鄒濟勳醫學研究發展基金會	2,270	2,270	0
病理發展基金會	343,339	333,205	10,134
婦女權益促進發展基金會	57,213	57,213	0
賑災基金會	47,173	669,200	-622,027
惠眾醫療救濟基金會	27,587	27,587	0
藥害救濟基金會	75,915	75,518	397
環境部主管	213,934	195,679	18,255
環境資源研究發展基金會	76,000	68,500	7,500
環境與發展基金會	114,374	104,663	9,711
環境權保障基金會	23,400	22,416	984
大嵵崁環境永續發展基金會	160	100	60
文化部主管	6,600,460	6,968,803	-368,343
國家文化藝術基金會	588,083	590,559	-2,476
臺法文化教育基金會	280	280	0
文化臺灣基金會	38,975	36,991	1,984
臺灣博物館文教基金會	17,590	17,332	258
臺灣美術基金會	87,719	80,560	7,159
臺灣生活美學基金會	163,831	163,784	47

專題

表 3 114 年度財團法人預算編列情形 (續完)

單位：新臺幣千元

財團法人名稱	收入總額	支出總額	本期(稅前)餘絀
中央通訊社	669,725	689,334	-19,609
中央廣播電臺	547,961	682,719	-134,758
公共電視文化事業基金會	4,254,111	4,469,334	-215,223
中華民國電影事業發展基金會	180,775	186,328	-5,553
蒙藏基金會	1,410	1,410	0
歌仔戲推廣基金會	50,000	50,172	-172
數位發展部主管	1,097,293	1,064,255	33,038
台灣網路資訊中心	165,818	164,734	1,084
電信技術中心	931,475	899,521	31,954
僑務委員會主管	101,057	93,483	7,574
海華文教基金會	17,926	17,926	0
海外信用保證基金	83,131	75,557	7,574
國家科學及技術委員會主管	11,001,918	11,384,200	-382,282
國家實驗研究院	8,636,540	8,905,761	-269,221
國家同步輻射研究中心	2,365,378	2,478,439	-113,061
核能安全委員會主管	66,834	66,456	378
中華民國輻射防護協會	52,590	52,290	300
核能資訊中心	14,244	14,166	78
大陸委員會主管	370,474	389,569	-19,095
海峽交流基金會	335,417	354,366	-18,949
臺港經濟文化合作策進會	35,057	35,203	-146
原住民族委員會主管	866,930	938,841	-71,911
原住民族文化事業基金會	565,910	637,841	-71,931
原住民族語言研究發展基金會	301,020	301,000	20
客家委員會主管	227,300	236,413	-9,113
客家公共傳播基金會	227,300	236,413	-9,113
金融監督管理委員會主管	12,148,491	7,056,084	5,092,407
台灣金融研訓院	661,838	657,994	3,844
汽車交通事故特別補償基金	681,999	526,488	155,511
住宅地震保險基金	5,622,544	4,937,206	685,338
保險安定基金	4,372,662	178,755	4,193,907
證券投資人及期貨交易人保護中心	149,540	149,540	0
保險事業發展中心	448,272	394,465	53,807
金融消費評議中心	211,636	211,636	0
國軍退除役官兵輔導委員會主管	89,200	88,470	730
榮民榮譽基金會	89,200	88,470	730

資料來源：作者自行整理。

送立法院之行政法人共 11 單位，與 113 年度相同，其中以文化部監督 3 單位最多。

2. 收支及餘絀預算編列情形

114 年度預算收入總額 1,171 億元，支出總額 1,102 億元，本期賸餘 69

億元，分述如下：

- (1) 收入總額：114 年度預算 1,171 億元，較 113 年度預算數 1,289 億元，減少 118 億元，約 9.15%。
- (2) 支出總額：114 年度預算 1,102 億元，較

113 年度預算數 1,247 億元，減少 145 億元，約 11.63%。

- (3) 本期餘絀：收支相抵後，賸餘 69 億元，主要係國防部監督之國家中山科學研究院運用賸餘。

表 4 114 年度行政法人預算編列情形

單位：新臺幣千元

行政法人名稱	收入總額	支出總額	本期（稅前）餘絀
合 計	117,095,251	110,245,239	6,850,012
內政部監督	3,752,845	3,445,184	307,661
國家住宅及都市更新中心	3,752,845	3,445,184	307,661
國防部監督	97,678,455	90,952,016	6,726,439
國家中山科學研究院	97,678,455	90,952,016	6,726,439
教育部監督	2,410,126	2,391,426	18,700
國家運動訓練中心	2,242,234	2,224,734	17,500
國家運動科學中心	167,892	166,692	1,200
文化部監督	4,651,794	4,911,527	-259,733
國家表演藝術中心	3,310,448	3,524,784	-214,336
國家電影及視聽文化中心	398,172	443,569	-45,397
文化內容策進院	943,174	943,174	0
數位發展部監督	618,499	618,299	200
國家資通安全研究院	618,499	618,299	200
國家科學及技術委員會監督	5,147,885	5,166,810	-18,925
國家災害防救科技中心	435,544	449,888	-14,344
國家太空中心	4,712,341	4,716,922	-4,581
核能安全委員會監督	2,835,647	2,759,977	75,670
國家原子能科技研究院	2,835,647	2,759,977	75,670

資料來源：作者自行整理。

參、結語

近年來外界極為關注信託基金、政府捐助財團法人與行政法人之運作績效及財務狀況，政府透過預（決）算、營運資訊或績效評鑑報告公開等方式，回應社會各界加強監督之要求。主計總處除對信託基金、政府捐助財團法人及行政法人之預算編送已訂有一致性規範外，在行政法人法及財團法人法公布施行後，再朝簡化行政作業及強化主管（監督）機關權責方向修正。藉由政府與各界共同努力及妥適監督下，期能提升信託基金、政府捐助財團法人及行政法人運作績效，讓公共（益）或代管事務順遂推動，以達成其設立目的。❖