

# 114 年度地方總預算案編製概況

各級地方政府 114 年度總預算案業已函送各該立法機關進行審議，為利外界瞭解各級地方政府籌編 114 年度總預算之施政規劃及財務收支，特撰本文就各該總預算案編製情形予以簡要說明。

陳淑萍、余若涵（行政院主計總處公務預算處科長、科員）

## 壹、前言

依地方制度法規定，直轄市、縣（市）、鄉（鎮、市）與直轄市山地原住民區為地方自治團體，財務收支及管理係屬自治事項，其預算應由各地方政府本自治精神及施政需要籌編，分別於會計年度開始 3 個月前（即 9 月底）及 2 個月前（即 10 月底）送達各該立法機關審議。據瞭解，地方 114 年度總預算案，除雲林縣虎尾鎮公所及澎湖縣望安鄉公所因康芮颱風侵襲，113 年 10 月 31

日臨時停班停課，順延至同年 11 月 1 日函送代表會，以及嘉義縣溪口鄉公所因未注意行政作業時效及疏失，遲至同年 11 月 4 日始函送代表會外，其餘均已於規定期限內送達各該立法機關進行審議。本文綜整地方 114 年度總預算案編製情形予以簡要說明，俾利外界瞭解其施政規劃及財務收支。

## 貳、地方總預算案編製概況

114 年度地方總預算案歲入共計編列 1 兆 6,391.13 億

元，歲出共計編列 1 兆 7,061.55 億元，歲入歲出相抵後，計差短 670.42 億元，連同債務還本 3,772.06 億元，共須融資調度財源 4,442.48 億元，以舉借債務及移用以前年度歲計賸餘挹注後，尚有收支賸餘 2.3 億元，主要係部分鄉鎮市未有債務之償還而有歲入歲出賸餘所致（第 34 頁表 1）。

### 一、直轄市部分

#### （一）歲入來源別編列情形

114 年度歲入編列 1 兆 597.29 億元，較上年度

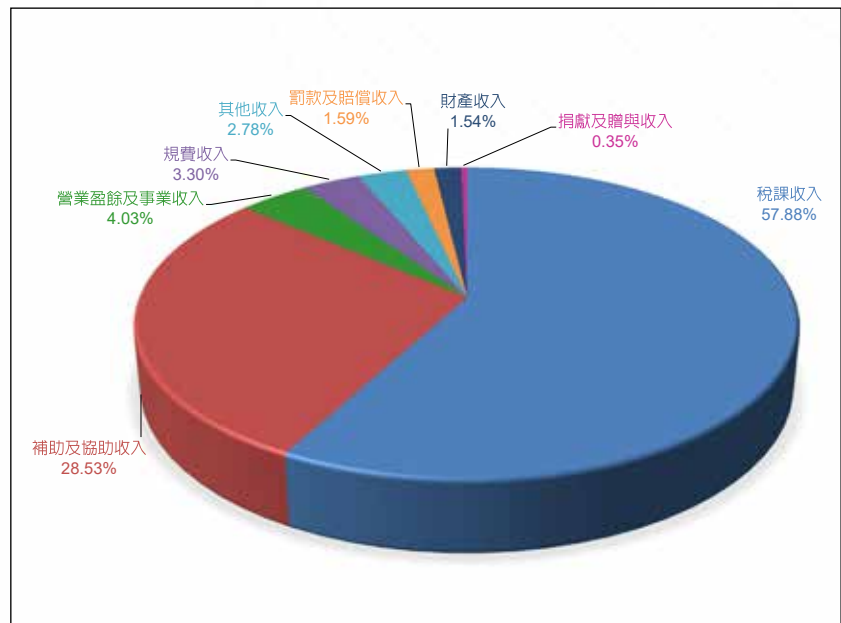
9,782.21 億元，增加 815.08 億元，約增 8.33%。按歲入來源別分析，以稅課收入編列 6,134.04 億元，占 57.88% 居首位，較上年度增加 414.77 億元，約增 7.25%；補助及協助收入編列 3,022.86 億元，占 28.53% 居次，較上年度增加 352.76 億元，約增 13.21%；其餘罰款及賠償收入等 6 項收入編列 1,440.39 億元，較上年度增加 47.55 億元，約增 3.41%（圖 1、圖 2、第 35 頁表 2）。

(二) 歲出政事別編列情形

114 年度歲出編列 1 兆 1,060.91 億元，較上年度 1 兆 237.33 億元，增加 823.58 億元，約增 8.04%。按歲出政事別分析，以教育科學文化支出編列 3,980.04 億元，占 35.98% 居首位，較上年度增加 152.96 億元，約增 4%；社會福利支出編列 2,113.01 億元，占 19.1% 居次，較上年度增加 218.67 億元，約增 11.54%；經濟發展支出編列 1,882.53 億元，占 17.02%，居第 3 位，較上年度增加

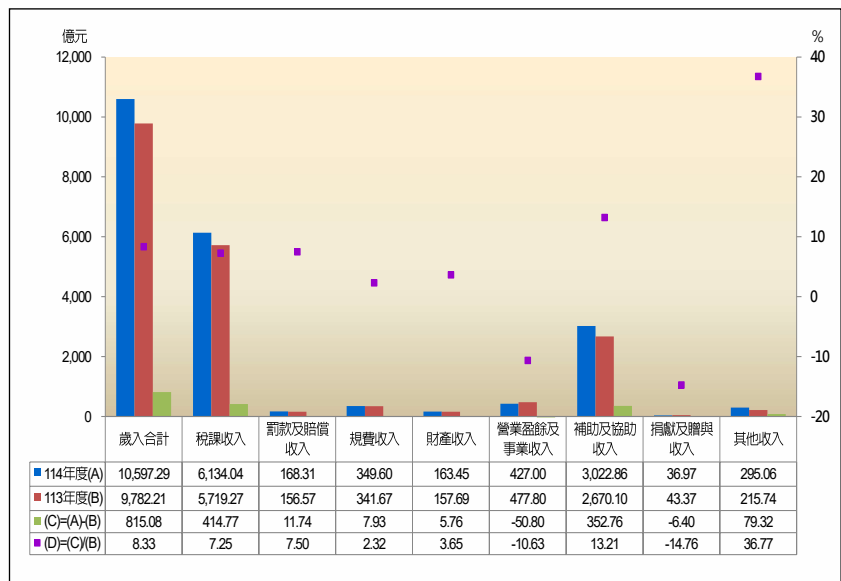
圖 1 114 年度直轄市總預算案歲入構成

(總額 1 兆 597.29 億元)



資料來源：各直轄市政府。

圖 2 114 與 113 年度直轄市總預算案歲入來源別增減比較

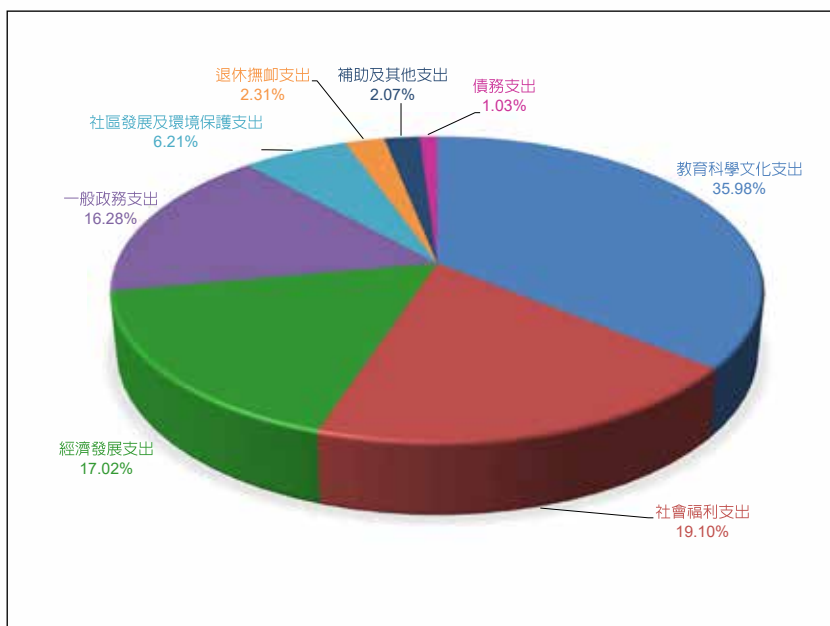


資料來源：各直轄市政府。

# 專題

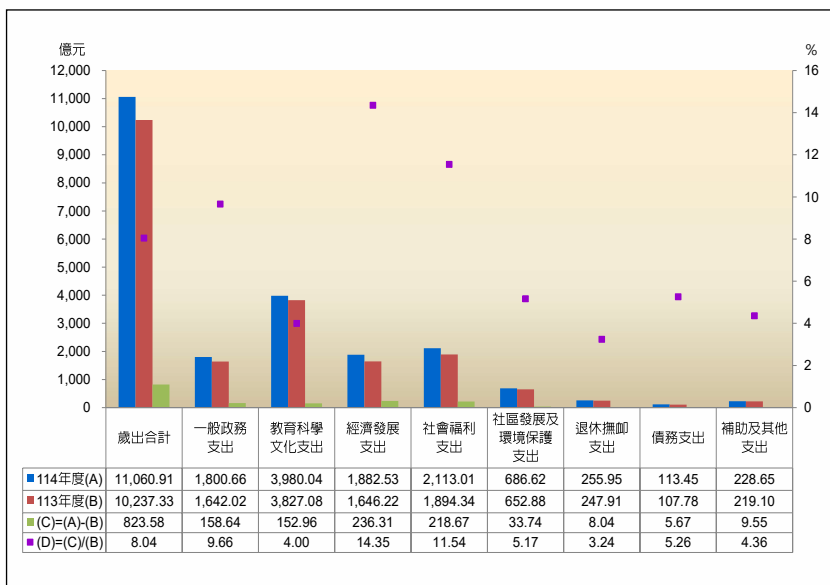
圖 3 114 年度直轄市總預算案歲出分配

(總額 1 兆 1,060.91 億元)



資料來源：各直轄市政府。

圖 4 114 與 113 年度直轄市總預算案歲出政事別增減比較



資料來源：各直轄市政府。

236.31 億元，約增 14.35%；一般政務支出編列 1,800.66 億元，占 16.28%，居第 4 位，較上年度增加 158.64 億元，約增 9.66%（圖 3、圖 4、第 36 頁表 3）。

### (三) 融資調度情形

114 年度歲入共計編列 1 兆 597.29 億元，歲出共計編列 1 兆 1,060.91 億元，歲入歲出相抵後，計差短 463.62 億元，連同債務還本 3,042.6 億元，共須融資調度財源 3,506.22 億元，以舉借債務 3,433.47 億元（臺北市未舉借）及移用以前年度歲計賸餘 72.75 億元（臺北市）予以彌平。

## 二、縣（市）部分

### (一) 歲入來源別編列情形

114 年度歲入編列 5,006.8 億元，較上年度 4,605.76 億元，增加 401.04 億元，約增 8.71%。按歲入來源別分析，以補助及協助收入編列 2,962.01 億元，占 59.16% 居首位，較上年度增加 228.29 億元，約增 8.35%；

稅課收入編列 1,788.87 億元，占 35.73% 居次，較上年度增加 149.85 億元，約增 9.14%；其餘罰款及賠償收入等 8 項收入編列 255.92 億元，較上年度增加 22.9 億元，約增 9.83%（圖 5、圖 6）。

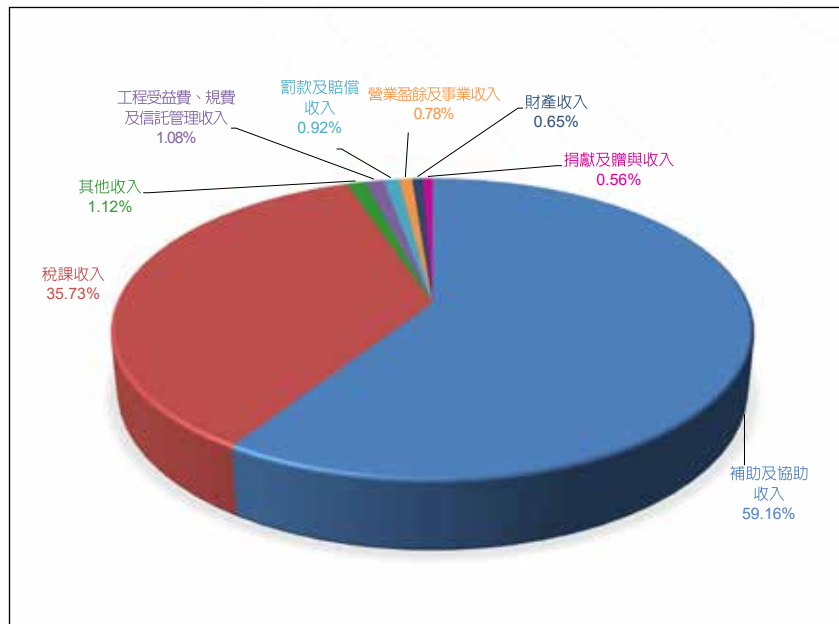
(二) 歲出政事別編列情形

114 年度歲出編列 5,125.87 億元，較上年度 4,704.08 億元，增加 421.79 億元，約增 8.97%。按歲出政事別分析，以教育科學文化支出編列 1,718.8 億元，占 33.53% 居首位，較上年度增加 97.82 億元，約增 6.03%；社會福利支出編列 979.25 億元，占 19.11% 居次，較上年度增加 72.29 億元，約增 7.97%；一般政務支出編列 922.12 億元，占 17.99%，居第 3 位，較上年度增加 110.56 億元，約增 13.62%；經濟發展支出編列 815.72 億元，占 15.92%，居第 4 位，較上年度增加 114.92 億元，約增 16.4%（下頁圖 7、圖 8）。

(三) 融資調度情形

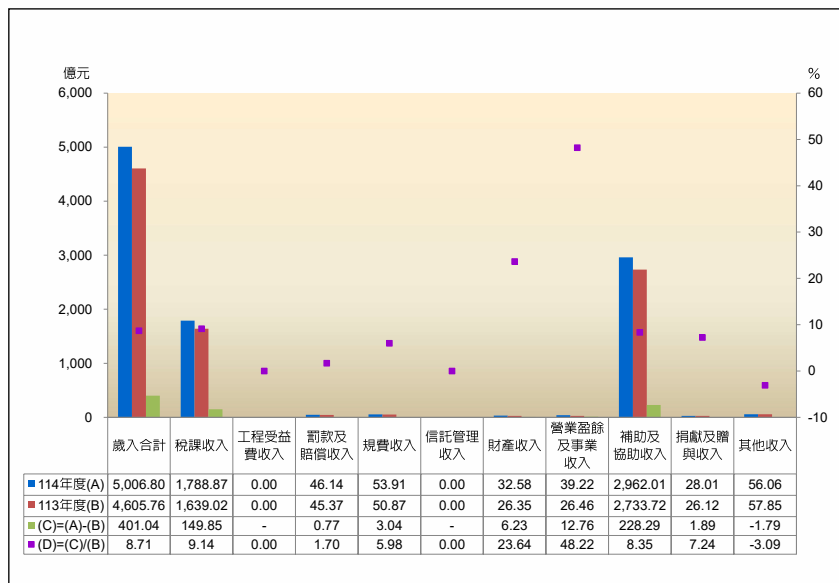
圖 5 114 度縣（市）總預算案歲入構成

(總額 5,006.8 億元)



資料來源：各縣（市）政府。

圖 6 114 與 113 年度縣（市）總預算案歲入來源別增減比較

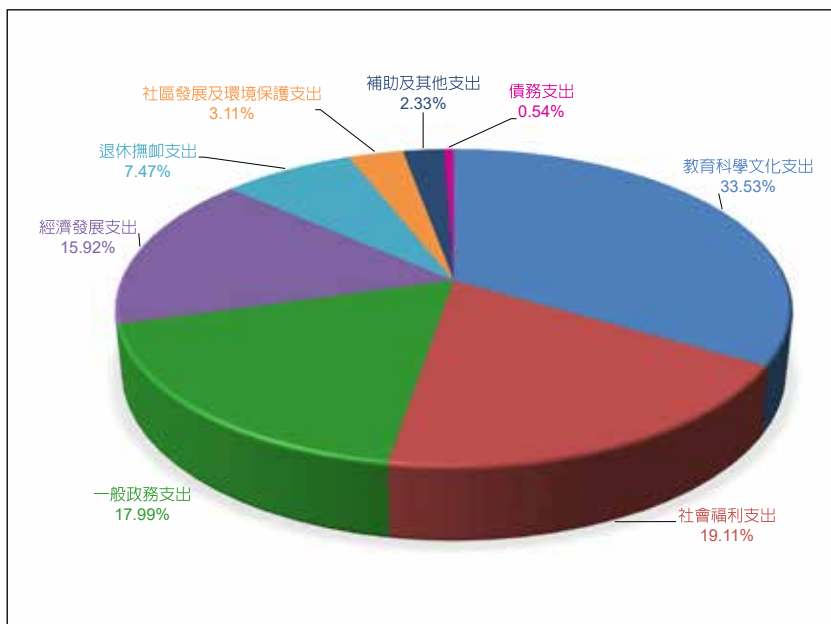


資料來源：各縣（市）政府。

# 專題

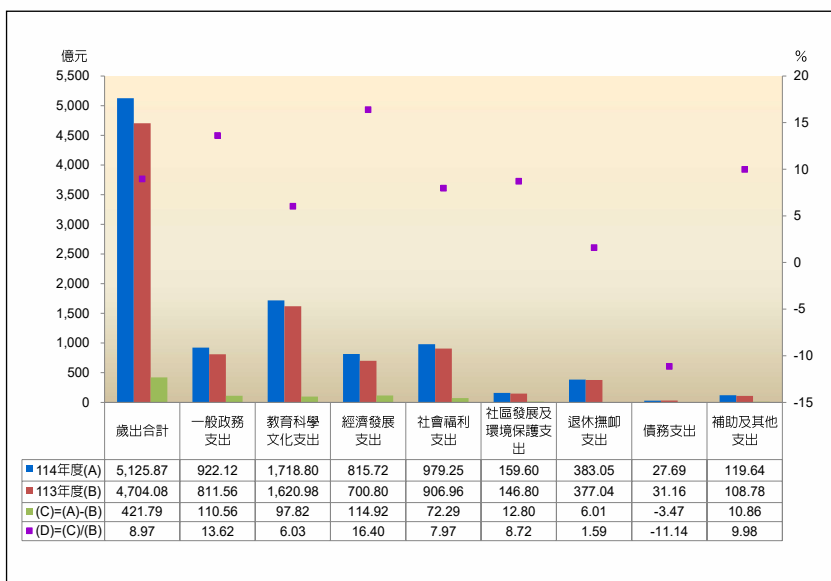
圖 7 114 年度縣（市）總預算案歲出分配

(總額 5,125.87 億元)



資料來源：各縣（市）政府。

圖 8 114 與 113 年度縣（市）總預算案歲出政事別增減比較



資料來源：各縣（市）政府。

114 年度歲入共計編列 5,006.8 億元，歲出共計編列 5,125.87 億元，歲入歲出相抵後，計差短 119.07 億元（其中宜蘭縣、苗栗縣、南投縣及新竹市為賸餘），連同債務還本 729.11 億元，共須融資調度財源 848.18 億元，以舉借債務 812.49 億元（金門縣未舉借）及移用以前年度歲計賸餘 35.69 億元（花蓮縣、基隆市、金門縣及連江縣）予以彌平。

### 三、鄉（鎮、市）、直轄市山地原住民區部分

#### (一) 歲入來源別編列情形

114 度歲入編列 787.04 億元，較上年度 701.03 億元，增加 86.01 億元，約增 12.27%。按歲入來源別分析，以稅課收入編列 565.98 億元，占 71.92% 居首位，較上年度增加 61.14 億元，約增 12.11%；補助及協助收入編列 145.27 億元，占 18.46% 居次，較上年度增加 26.43 億元，約增 22.24%；其餘罰款及賠償收入等 6 項收入編列 75.79 億元，較上年度減少

1.56 億元，約減 2.02%（圖 9、圖 10）。

(二) 歲出政事別編列情形

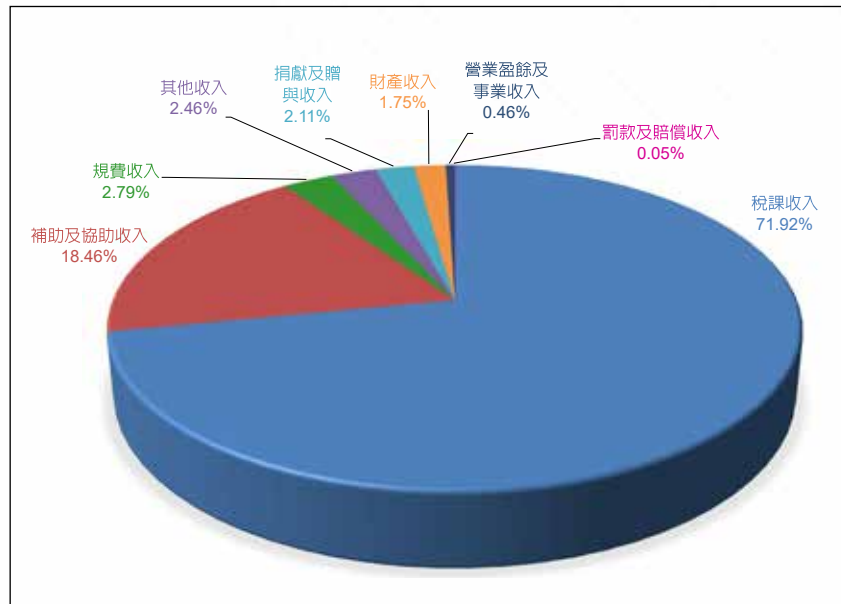
114 年度歲出編列 874.77 億元，較上年度 771.4 億元，增加 103.37 億元，約增 13.4%。按歲出政事別分析，以一般政務支出編列 282.73 億元，占 32.32% 居首位，較上年度增加 18.41 億元，約增 6.97%；經濟發展支出編列 253.25 億元，占 28.95% 居次，較上年度增加 54.04 億元，約增 27.13%；社區發展及環境保護支出編列 137.61 億元，占 15.73%，居第 3 位，較上年度增加 12.03 億元，約增 9.58%；教育科學文化支出編列 74.22 億元，占 8.49%，居第 4 位，較上年度增加 6.19 億元，約增 9.1%（下頁圖 11、圖 12、第 36 頁表 3）。

(三) 融資調度情形

114 年度歲入共計編列 787.04 億元，歲出共計編列 874.77 億元，歲入歲出相抵後，除宜蘭縣頭城鎮等 25 個鄉鎮市賸餘 2.3 億元外，其餘計差短 90.03 億元，連同

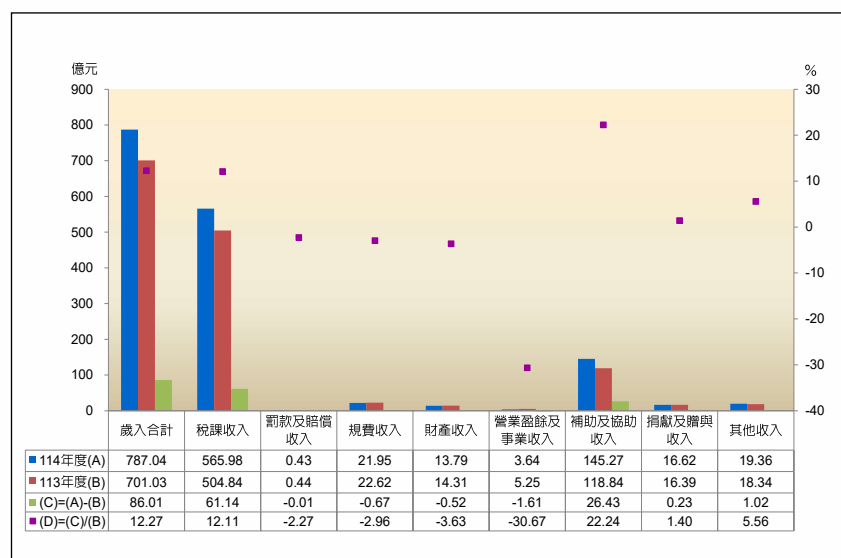
圖 9 114 年度鄉（鎮、市）、直轄市山地原住民區總預算案歲入構成

（總額：787.04 億元）



資料來源：各直轄市及縣政府。

圖 10 114 與 113 年度鄉（鎮、市）、直轄市山地原住民區總預算案歲入來源別增減比較

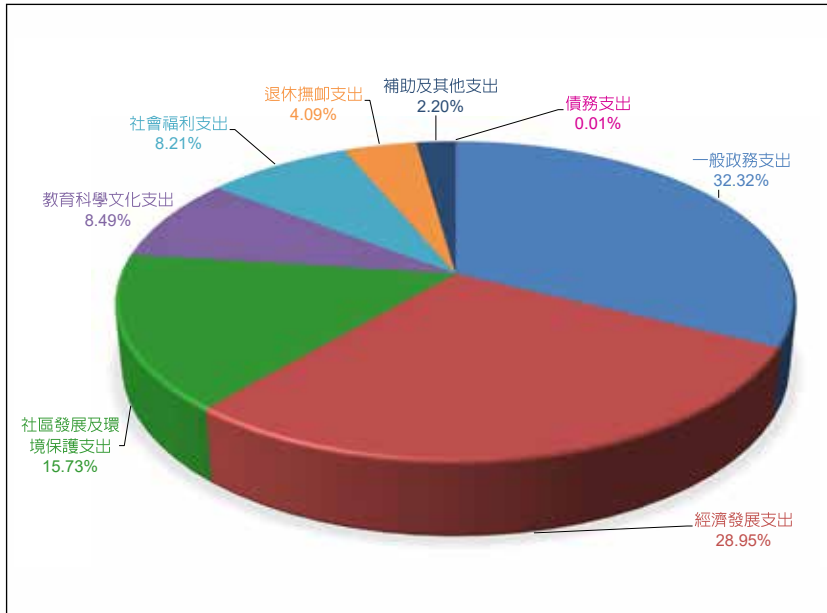


資料來源：各直轄市及縣政府。

# 專題

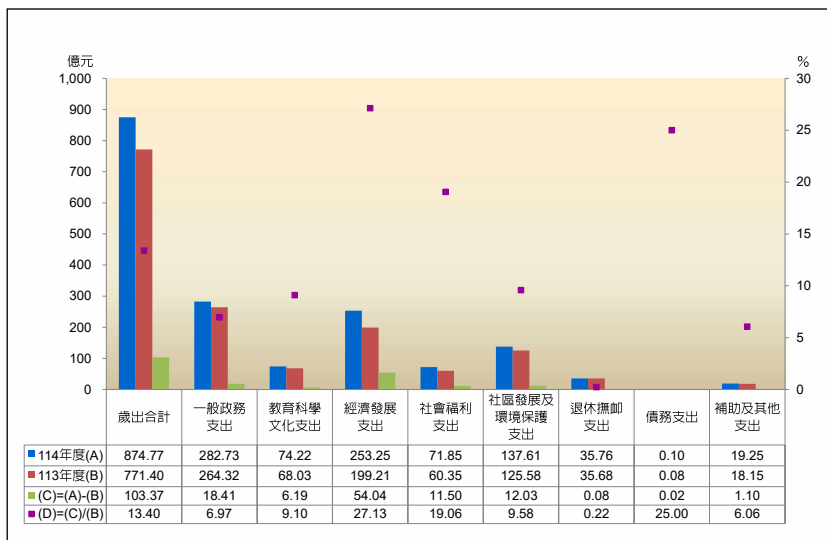
圖 11 114 年度鄉（鎮、市）、直轄市山地原住民區總預算案歲出分配

（總額：874.77 億元）



資料來源：各直轄市及縣政府。

圖 12 114 與 113 年度鄉（鎮、市）、直轄市山地原住民區總預算案歲出政事別增減比較



資料來源：各直轄市及縣政府。

債務還本 0.35 億元，共須融資調度財源 90.38 億元，以舉借債務 1.14 億元及移用以前年度歲計賸餘 89.24 億元予以彌平。

## 參、地方財政狀況簡析

歲入部分依來源別觀之，114 年度直轄市與鄉（鎮、市）及直轄市山地原住民區仍以稅課收入所占比重最高，分別為 57.88% 及 71.92%，已逾歲入總額之半，至縣（市）稅課收入約占歲入總額 35.73%，如再加計補助及協助收入以外各項非稅課收入財源，直轄市、縣（市）、鄉（鎮、市）及直轄市山地原住民區之自有財源比率分別為 71.48%、40.84% 及 81.54%。

歲出部分依政事別觀之，114 年度直轄市及縣（市）以教育科學文化支出所占比重最高，均超過 30%；與民眾福祉及照顧弱勢相關之社會福利支出則占 19.1% 及 19.11%；維持基本政務運作之一般政務支出占 16.28% 及 17.99%；至攸關基礎建設及提升景氣成長動能之經濟發展支出則占 17.02% 及 15.92%。

依融資財源調度情形觀之，114 年度總預算案地方債務之舉借共計編列 4,247.1 億元，債務之償還共計編列 3,772.06 億元，舉借與償還相抵後為 475.04 億元，較上年度相同基礎 469.76 億元，增加 5.28 億元，約增 1.12%，其中債務淨增者，以桃園市 158.09 億元最高，其次為新北市 135 億元。至債務淨減者，以臺北市 92.43 億元最高，其次為南投縣 12.84 億元。

綜上分析，114 年度直轄市及鄉鎮市區自有財源比率已達 7 成至 8 成，顯見財政自主能力高，另縣（市）自有財源比率相對偏低，仍須仰賴中央補助；直轄市及縣（市）歲出超過三成用於教育科學文化支出，主要係依其職權辦理學前及各級學校教育，且教育經費編列與管理法定有法定下限，難免影響其他政事支出之安排；至於地方債務淨舉借數僅較上年度微幅增加 5.28 億元，顯見舉借債務挹注財政情形趨緩，將提升未來施政發展空間。

#### 肆、預警機制查核情形

主計總處為促使直轄市及縣（市）政府正視並避免重蹈以往預算編列及執行缺失，在其籌編 114 年度總預算階段，即提供以往年度已定案之預警結果，請其切實研謀改善時程及措施，復為及時對其 114 年度總預算案加以督導，並期能間接提升議會審議監督成效，經擇取主計總處對地方預算編列及執行預警項目表中，對財政影響較為重大及無須耗時查證之「歲入歲出短絀情形」及「高估歲入預算（統籌分配稅及中央補助收入部分）」2 個項目，並依認定標準進行查核結果，僅「歲入歲出短絀情形」有桃園市、新竹縣、連江縣及基隆市 4 個市縣已達認定標準，業函告上開市縣政府後續倘經各該議會審議後仍達認定標準，將納入考核辦理，並於行政院主計總處網站公開。

#### 伍、結語

近年地緣政治衝突引發全球經濟動盪，中央與地方政府攜手推動科技產業創新、公共建設、淨零轉型等政策，加上調薪之所得效果，促進民間投

資及消費動能持續穩健成長，帶動地方政府稅收增加，且為面對少子女高齡化的挑戰，積極落實育兒津貼及長期照顧等因應對策，致 114 年度歲出規模較 113 年度成長 8.58%，整體歲入亦相對應增加 8.63%，至整體自有財源成長率由 113 年度 6.16% 提升至 7.26%，又 22 個市縣及 204 個鄉鎮市區中，計有 18 個市縣及 202 個鄉鎮市區歲入歲出相抵後為賸餘、或平衡、或差短減少，或歲計差短全數以以前年度歲計賸餘彌平，顯示多數地方財政尚屬穩健。

復以地方歲入歲出執行結果分析，因我國近年經濟成長帶動稅收增加，加上中央持續透過統籌稅款及一般性補助款等經常性財源挹注，地方已由 101 年度差短 589 億元，至 104 年度轉為賸餘 117 億元，112 年度整體賸餘更高達 648 億元，地方財政已明顯改善，未來冀希各地方政府貫徹零基預算精神，將每分資源之效益最大化，並持續在財政自主、施政自我負責及確保世代公平基礎上，為民衆創造更美好的幸福宜居生活而努力。❖

## 專題

表 1 114 年度地方總預算案歲入歲出差短及融資調度情形

單位：新臺幣億元

科目	歲入 (1)	歲出 (2)	歲入歲出餘絀 (3) = (1) - (2)	債務之償還 (4)	債務之舉借 (5)	預計移用以前年 度歲計賸餘調節 因應數 (6)	收支餘絀 (7) = (3-4+5+6)
合計	16,391.13	17,061.55	-670.42	3,772.06	4,247.10	197.68	2.30
直轄市小計	10,597.29	11,060.91	-463.62	3,042.60	3,433.47	72.75	-
新北市	2,096.13	2,231.13	-135.00	1,009.00	1,144.00	-	-
臺北市	2,044.13	2,024.45	19.68	92.43	-	72.75	-
桃園市	1,553.89	1,711.98	-158.09	400.00	558.09	-	-
臺中市	1,814.30	1,908.10	-93.80	1,180.00	1,273.80	-	-
臺南市	1,202.48	1,246.89	-44.41	312.67	357.08	-	-
高雄市	1,886.36	1,938.36	-52.00	48.50	100.50	-	-
縣市小計	5,006.80	5,125.87	-119.07	729.11	812.49	35.69	-
宜蘭縣	309.61	308.50	1.11	117.41	116.30	-	-
新竹縣	384.65	411.60	-26.95	58.00	84.95	-	-
苗栗縣	279.62	277.32	2.30	87.00	84.70	-	-
彰化縣	679.45	704.95	-25.50	73.57	99.07	-	-
南投縣	345.72	332.88	12.84	20.19	7.35	-	-
雲林縣	446.65	453.09	-6.44	79.91	86.35	-	-
嘉義縣	348.30	348.30	-	65.00	65.00	-	-
屏東縣	581.71	581.71	-	60.00	60.00	-	-
臺東縣	239.51	253.13	-13.62	32.41	46.03	-	-
花蓮縣	324.62	332.01	-7.39	21.49	21.50	7.38	-
澎湖縣	132.42	133.92	-1.50	10.00	11.50	-	-
基隆市	254.00	273.11	-19.11	54.00	61.52	11.59	-
新竹市	297.67	297.63	0.04	50.00	49.96	-	-
嘉義市	190.09	203.22	-13.13	0.13	13.26	-	-
金門縣	145.19	161.88	-16.69	-	-	16.69	-
連江縣	47.59	52.62	-5.03	-	5.00	0.03	-
鄉鎮市、直轄 市山地原住 民區小計	787.04	874.77	-87.73	0.35	1.14	89.24	2.30

說明：因進位至億元，致各項目加總後有尾數差之情形。  
資料來源：各直轄市及縣（市）政府。

表 2 114 年度地方總預算案歲入來源別編列情形

經資門併計

單位：新臺幣億元

科目	合計	稅課收入	工程受益 費收入	罰款及 賠償收入	規費收入	信託管理 收入	財產收入	營業盈餘 及事業 收入	補助及 協助收入	捐獻及贈 與收入	其他收入
合 計	<b>16,391.13</b>	<b>8,488.89</b>	<b>0.00</b>	<b>214.88</b>	<b>425.46</b>	<b>0.00</b>	<b>209.82</b>	<b>469.86</b>	<b>6,130.14</b>	<b>81.60</b>	<b>370.48</b>
直轄市小計	<b>10,597.29</b>	<b>6,134.04</b>	-	<b>168.31</b>	<b>349.60</b>	-	<b>163.45</b>	<b>427.00</b>	<b>3,022.86</b>	<b>36.97</b>	<b>295.06</b>
新北市	2,096.13	1,247.16	-	41.20	71.29	-	24.31	47.66	603.14	8.16	53.21
臺北市	2,044.13	1,553.35	-	36.50	85.19	-	96.88	90.93	163.26	-	18.02
桃園市	1,553.89	814.96	-	26.42	43.51	-	15.09	100.10	502.14	6.76	44.91
臺中市	1,814.30	942.25	-	30.10	53.47	-	7.57	137.05	530.31	6.36	107.19
臺南市	1,202.48	613.45	-	8.55	36.92	-	4.07	1.56	515.07	1.96	20.90
高雄市	1,886.36	962.87	-	25.54	59.22	-	15.53	49.70	708.94	13.73	50.83
縣市小計	<b>5,006.80</b>	<b>1,788.87</b>	<b>0.00</b>	<b>46.14</b>	<b>53.91</b>	<b>0.00</b>	<b>32.58</b>	<b>39.22</b>	<b>2,962.01</b>	<b>28.01</b>	<b>56.06</b>
宜蘭縣	309.61	109.94	-	3.32	4.08	-	0.73	1.38	181.59	0.12	8.45
新竹縣	384.65	149.13	-	6.90	6.13	0.00	6.49	13.05	199.51	0.02	3.42
苗栗縣	279.62	128.95	-	3.08	2.81	-	0.43	0.00	141.68	0.11	2.56
彰化縣	679.45	241.44	-	6.21	5.08	-	3.28	1.50	414.29	3.70	3.95
南投縣	345.72	125.36	-	2.36	1.91	-	0.85	2.02	211.58	0.00	1.64
雲林縣	446.65	153.71	-	3.42	2.37	-	1.10	8.01	269.09	0.20	8.75
嘉義縣	348.30	100.65	-	2.15	3.34	0.00	1.30	1.76	233.32	-	5.78
屏東縣	581.71	172.84	-	7.24	6.07	-	2.44	0.15	390.57	-	2.40
臺東縣	239.51	59.88	-	1.51	1.80	-	0.73	0.03	175.12	0.07	0.37
花蓮縣	324.62	118.19	-	2.46	1.57	-	0.99	0.11	198.83	0.91	1.56
澎湖縣	132.42	38.03	-	0.24	2.30	-	3.75	0.06	85.29	0.15	2.60
基隆市	254.00	97.56	-	3.70	3.93	-	2.48	0.17	141.26	0.58	4.32
新竹市	297.67	172.10	0.00	2.95	5.40	-	4.14	3.18	102.78	0.00	7.12
嘉義市	190.09	72.00	0.00	0.24	2.29	0.00	0.58	4.73	107.97	0.00	2.28
金門縣	145.19	40.55	-	0.31	4.48	-	3.12	3.00	72.68	20.30	0.75
連江縣	47.59	8.54	-	0.05	0.35	-	0.17	0.07	36.45	1.85	0.11
鄉鎮市、直 轄市山地原 住民區小計	<b>787.04</b>	<b>565.98</b>	-	<b>0.43</b>	<b>21.95</b>	-	<b>13.79</b>	<b>3.64</b>	<b>145.27</b>	<b>16.62</b>	<b>19.36</b>

說明：因進位至億元，致各項目加總後有尾數差之情形。  
資料來源：各直轄市及縣（市）政府。

## 專題

表 3 114 年度地方總預算案歲出政事別編列情形

經費門併計

單位：新臺幣億元

科目	合計	一般 政務支出	教育科學 文化支出	經濟 發展支出	社會 福利支出	社區發展 及環境 保護支出	退休 撫卹支出	債務支出	補助及 其他支出
合計	<b>17,061.55</b>	<b>3,005.51</b>	<b>5,773.06</b>	<b>2,951.50</b>	<b>3,164.11</b>	<b>983.83</b>	<b>674.76</b>	<b>141.24</b>	<b>367.54</b>
直轄市小計	<b>11,060.91</b>	<b>1,800.66</b>	<b>3,980.04</b>	<b>1,882.53</b>	<b>2,113.01</b>	<b>686.62</b>	<b>255.95</b>	<b>113.45</b>	<b>228.65</b>
新北市	2,231.13	403.50	786.23	332.33	443.38	152.65	46.16	18.21	48.67
臺北市	2,024.45	329.58	771.12	355.29	293.36	161.11	53.73	13.93	46.33
桃園市	1,711.98	296.63	614.57	319.35	339.29	86.68	16.14	12.98	26.34
臺中市	1,908.10	286.40	713.78	315.89	380.67	118.91	32.35	22.00	38.10
臺南市	1,246.89	205.84	431.01	230.52	251.43	44.28	39.91	12.00	31.90
高雄市	1,938.36	278.71	663.33	329.15	404.88	122.99	67.66	34.33	37.31
縣市小計	<b>5,125.87</b>	<b>922.12</b>	<b>1,718.80</b>	<b>815.72</b>	<b>979.25</b>	<b>159.60</b>	<b>383.05</b>	<b>27.69</b>	<b>119.64</b>
宜蘭縣	308.50	53.32	108.89	45.06	53.46	14.91	21.42	4.00	7.44
新竹縣	411.60	66.17	169.30	52.15	71.08	15.26	26.01	1.50	10.13
苗栗縣	277.32	63.65	95.82	20.24	47.04	14.23	24.86	6.20	5.28
彰化縣	704.95	103.65	249.79	119.18	156.43	6.38	51.10	4.33	14.09
南投縣	332.88	65.44	117.57	38.95	63.24	11.38	27.22	0.74	8.34
雲林縣	453.09	61.68	167.42	87.23	91.43	6.42	26.69	3.30	8.92
嘉義縣	348.30	61.63	96.36	66.49	78.60	5.32	27.53	2.30	10.07
屏東縣	581.71	109.72	197.32	83.03	118.60	7.55	53.37	1.20	10.92
臺東縣	253.13	59.72	71.27	35.26	47.69	4.63	23.31	0.60	10.65
花蓮縣	332.01	69.63	95.40	61.43	63.18	5.74	27.15	1.27	8.21
澎湖縣	133.92	29.99	32.50	24.58	26.07	6.73	10.24	0.22	3.59
基隆市	273.11	52.13	83.58	45.60	49.67	18.11	17.63	0.75	5.64
新竹市	297.63	47.05	110.95	29.93	54.87	20.93	24.83	1.20	7.87
嘉義市	203.22	41.28	71.05	27.04	33.90	11.81	14.40	0.07	3.67
金門縣	161.88	27.72	38.70	56.49	19.15	9.14	6.62	-	4.06
連江縣	52.62	9.34	12.88	23.06	4.84	1.06	0.67	0.01	0.76
鄉鎮市、直 轄市山地原 住民區小計	<b>874.77</b>	<b>282.73</b>	<b>74.22</b>	<b>253.25</b>	<b>71.85</b>	<b>137.61</b>	<b>35.76</b>	<b>0.10</b>	<b>19.25</b>

說明：因進位至億元，致各項目加總後有尾數差之情形。  
資料來源：各直轄市及縣（市）政府。