



出席第 46 屆 OECD 資深預算 官員委員會會議報告

OECD 資深預算官員委員會每年均召開會議討論預算議題及分享政策經驗，今（2024）年我國獲邀參與在法國巴黎舉辦之第 46 屆年會，透過會議討論及交流，使我國對當前世界各國面臨的財政問題及解決對策有進一步認識，本文特就會議經過及與會心得提出簡要報告。

劉嘉偉、李翊柔、張耘庭（行政院主計總處公務預算處副處長、專門委員、專員）

壹、前言

經濟合作暨發展組織（Organization for Economic Co-operation and Development, OECD）為促進各會員國預算官員之交流，設立資深預算官員委員會，並以政府財政永續為目標，每年邀請各國預算官員出席會議。今年我國獲邀參與在法國巴黎舉辦之第 46 屆年會，討論議題包括財政風險、財政永續及財政紀律、公共財政的溝通、我國預算制度、綠

色預算、人工智慧在預算和公共支出之應用等，其中「我國預算制度」係由 OECD 報告對我國預算制度之發現。透過專家學者之簡報及分組討論，除增進對相關議題之瞭解，各國優良實務經驗亦可做為借鏡，俾供未來業務精進之參考，爰特就會議經過及與會心得提出簡要報告。

貳、會議過程

一、會議時間

2024 年 6 月 3 日至 4 日。

二、會議地點

法國巴黎。

三、與會國家

法國、美國、丹麥、英國、德國、瑞士、瑞典、荷蘭、加拿大、紐西蘭、日本、韓國等 33 個會員國，及阿根廷、巴西、保加利亞、克羅埃西亞、秘魯、羅馬尼亞、新加坡及我國等 8 個非會員國，另有國際貨幣基金組織（International

Monetary Fund, IMF)、歐洲聯盟(European Union, EU)、世界銀行(World Bank)與 OECD 等專家學者。

四、會議議題

(一) 財政風險、財政永續及財政紀律

財政風險指可能導致財政預測出現重大偏差之因素，包括氣候變遷、因人口高齡化所增加之醫療成本及戰爭等已知事件，以及其他未及預料的風險。為妥適因應及管理潛在財政風險，政府應將風險管理納入年度預算籌編流程、成立跨部會協調平臺，及評估各種風險情境影響程度及可能的財政成本，擬定預防及因應作為。

財政永續係就未來突發事件，預留財政空間備供因應緊急重大政事所需，惟應建立於審慎的經濟預測基礎之上，並於增加公共支出帶來之效益，與降低債務餘額創造之財政空間做取捨，同時應以持續降低債務對 GDP 比率為財政目標，藉以實現

財政代際公平，確保財政永續。

財政紀律之設定，必須將當前巨額債務及赤字降低至可接受範圍，並能因應未來支出壓力及財政風險，在景氣低迷時，帶動經濟成長，在經濟好轉時避免過度擴張，以蓄積財政能量。政府應藉由健全的財政紀律，重建社會大眾對政府的信心，從而增強政治人物遵守財政紀律之意願。

(二) 公共財政的溝通

本議題著重獨立財政機構(Independent Fiscal Institutions)在公共財政溝通之重要性及 OECD 國家實例。

獨立財政機構利用選擇情境分析進行政策成本核算與估測，以評估預算及相關法案在短、中、長期的財政影響，並就各項計畫提出建議。另因其具獨立性，可獲公眾信任，透過有效溝通以增進公民理解，有助於落實公眾參與及強化政府問責性。

英國預算責任辦公

室(Office for Budget Responsibility)每年發布 2 次經濟和財政預測，並監測財政政策執行情況及提供政策影響評估，俾利決策者和大眾理解選擇不同政策造成的結果。該辦公室具有法律位階之獨立性，不受政治因素干擾，受社會大眾及決策者所重視，被視為獨立財政機構的典範。

(三) 我國預算制度

本議題討論 OECD 對我國預算制度之發現，包括我國經濟及財政狀況、預算制度特色等。

1. 經濟及財政狀況

我國半導體產業居全球領導地位，對我國經濟和財政狀況具高度重要性。堅守財政紀律是我國公共財政特色，政府長期採行穩健的財政政策，債務占 GDP 比率控制在 30% 以內，預算餘絀占 GDP 比率約介於 -1.6% 至 0.2% 之間，優於全球相同信用評級國家基準。

我國近年國內經濟穩

論述》預算·決算

定成長，帶動稅收增加，且於疫情期間採取有效之防疫措施，使國內經濟活動及製造業生產得以維持，又因疫後消費動能強勁與股票市場交易活絡，稅收較預期大幅增加，整體經濟表現亮眼，財政狀況良好。

2. 預算制度特色

我國預算分為總預算及附屬單位預算，採行中程計畫預算制度，由各部會向行政院提報計畫，經相關部門審查獲行政院同意後，始納編預算。我國歲出額度分為四類：基本需求支出、法律義務支出、公共建設支出、科技支出。基本需求支出約占 20% 至 30%；公共建設支出、科技支出合計約占歲出 10% 至 15%，係根據國家發展委員會、國家科學及技術委員會的審查結果編列；法律義務支出約占歲出 60% 至 70%。

行政院主計總處（以下簡稱主計總處）於每年

1 月至 3 月間設定收入及經濟預測假設並更新預算推估基準，行政院 4 月初核定各部會中程歲出概算額度，各部會於 5 月至 7 月間編製概算後送主計總處審查，主計總處於 8 月間更新經濟預測及依據概算審查結果更新預算推估基準，並於 8 月底彙整為總預算案提報行政院會議通過後函送立法院審議，立法院會議一讀後交付各委員會分組審查，經朝野協商、二、三讀程序後通過預算案。

（四）綠色預算

本議題係 OECD 對現有綠色預算方法（綠色標記，Green Tagging）之反思及轉型。

綠色標記係就政府之支出及收入進行分類，標記各項目對環境和氣候正面及負面的影響，因各國實施綠色標記的方式、定義不同，綠色標記產出之數據在國際間尚不具備可比較性，且僅就預算編列結果將支出、收入

分類，無法提供決策者充分的資訊並即時反映於環境相關決策之擬訂，如排列支出優先順序等。

為提升綠色標記對政策評估及預算管理的效能，OECD 建議分析氣候變遷與總體經濟及公共財政之交互影響（下頁附圖），連結預算與國家氣候變遷，建立溫室氣體減量之政策影響評估模型等，以分析各項政策對氣候目標之影響，衡量所需之財政成本、社會成本等，並納入預算籌編程序。

（五）人工智慧在預算和公共支出之應用

本議題介紹人工智慧（Artificial Intelligence, AI）在公共財政管理領域之應用方法、影響及未來展望等。

利用 AI 執行大數據分析和深度學習，可提高經濟預測模型準確性及資訊產出效率；以 AI 協助推估政策所需成本、識別潛在財政風險、進行敏感性或壓力測試，可優化預算收支推估；使用機器人流程自動化，執行法令

合規性之檢核，以取代日常、重複性任務；訓練自然語言處理聊天機器人瞭解財政相關議題，可由其直接與外部利害關係人互動。

AI 在公共財政中之應用層面廣泛，但同時政府也面臨 AI 導入門檻高、採用 AI 之效益不易評估等挑戰，OECD 建議政府建立導入 AI 的系統性規劃，由 AI 及公共財政專家成立小組，以順利推動 AI 在公共財政領域之創新應用，以及公開 AI 產出報告所採用之項目及指標，以增加使用 AI 技術的透明度。

參、心得及建議

一、財政風險、財政永續及財政紀律

近年各國為因應疫情、戰爭及能源危機須擴大支出及大規模舉債，我國因防疫得宜且即時推動各項產業政策，經濟表現優於大多數國家，加以經濟環境穩定，平均經濟成長率 3.1%，物價年增率則控制於 3% 內，因此，我國長期保有低赤字及低債務比率的良好紀錄。

我國目前面臨最大長期財政挑戰係人口老化及低生育

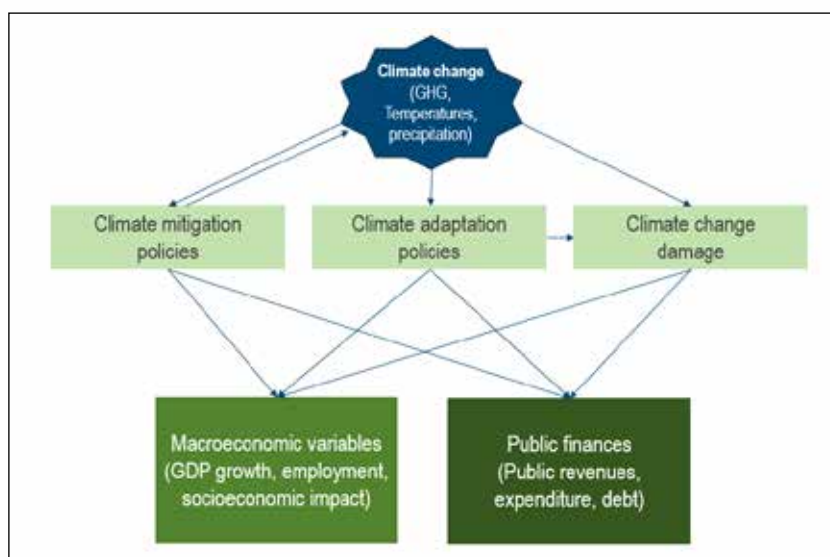
率，為此，我國於 2018 年推出少子女化對策計畫，該計畫經費從 2018 年 194 億元增至 2025 年 1,177 億元，並於勞保改革完成前，持續挹注勞保基金以減緩其財務壓力。

二、公共財政的溝通

我國致力於財政資訊之透明，如定期在政府網站上發布預算及報表等各類財政數據，並設立國債鐘，每月提供中央政府債務資訊，包括長短期債務餘額及人均債務等，並於年度預算總說明中，揭露退休金及社會保險等未來或有給付責任資訊、明列稅式支出及政府之擔保、保證等。

主計總處於官網建置視覺化查詢專區，將原本難以親近的傳統預算及財政報表，轉化為更易理解且更具親和力之互動式圖表，其內容包括以長條圖結合散布圖、折線圖方式呈現近 20 年度預算歲入歲出餘數及其占 GDP 之比率，使用者可選擇預算年度及預算種類，以比較特定期間、特定預算類別之餘細數，及分析債務未償

附圖 氣候變遷與總體經濟及公共財政之交互影響



資料來源：OECD (2024), Beyond Green Tagging: Linking budgets better with climate goals.

論述》預算·決算

餘額之變化趨勢。

三、我國預算制度

OECD 於會中表達對我國預算制度之發現，包括我國擁有強韌之經濟實力及健全之財政狀況，財政透明度甚高且恪守財政紀律等，獲各國代表廣大迴響，荷蘭對我國嚴格遵守財政紀律表示敬佩；德國稱讚我國民眾及立法院具備高度財政知識及財政透明度；紐西蘭及日本則感謝能藉此會議瞭解我國制度，並讚許我國財政表現優異。

財政管理方面，我國高度重视財政紀律，設有明確的財政目標並以法律位階規範；預算制度方面，我國採行中程計畫預算制度，為避免各部會因立法院逐年通案刪減所造成預算規模萎縮，無法於額度內納編概算之情形，主計總處主動將各部會 2025 年度其他基本需求額度回復至 2024 年度預算案數，並提出獎勵機制，按連續未提報額度外需求次數，分別給予 0.5%、1% 及 1.5% 之獎勵，以擴大機關可運用額度空

間並增強自主管理能力。

未來我國將藉出席 OECD 綠色預算會議、績效及成果工作小組會議、亞洲區資深預算官員會議、性別預算會議、國會預算官員會議及審計長網絡等會議，學習各國優良經驗，並進一步精進我國相關預算制度之應用。

四、綠色預算

我國極為關注環保及氣候變遷等議題，針對重大基礎建設計畫實施環境影響評估將近 30 年，另預計於近年開始對年排放量達 2.5 萬噸的排碳大戶徵收碳費，進一步督促企業達到碳平衡。

我國 2022 年公布 2050 淨零排放目標，隨後公布淨零排放路徑及策略總說明與 12 項關鍵戰略行動計畫，並成立工作小組推動相關事項，2025 年度總預算淨零轉型 12 項關鍵戰略行動計畫編列 1,161 億元，用以擴展再生能源裝置、提升電網韌性、推動數位與綠色產業轉型等，逐步邁向淨零目標，並對具體促進淨零排放目標及

效果之計畫優先編列預算，以符合綠色預算之精神，與國際趨勢接軌。

五、人工智慧在預算和公共支出之應用

在收入面，AI 可以協助分析經濟表現與實際稅收間之關聯性，並給予優化預測模型之建議，可對未來的資源有更清楚的認知；在支出面，AI 可以使用指標及權重進行分析並預測未來趨勢，並對依法律義務支出和社會福利支出進行計算，以衡量中長期財政影響，增加精確度及減少錯誤。

使用 AI 可以提升工作效率及精確度，惟多數政策無法以數字或指標衡量其重要性，爰於預算籌編過程中，人力仍然扮演著至關重要的角色。過度依賴 AI 可能導致忽略人為判斷的重要性，政府應該將 AI 視為決策輔助工具，而非唯一的依據，並持續對結果進行驗證和監控，以確保預算籌編的妥適性和正確性。❖