

從普查看新北市在地產業發展

在地產業發展攸關在地民生基礎建設、產業布局及交通運輸等措施，更是未來帶動民生經濟發展重要關鍵之一，爰本文特別藉由我國三大普查統計結果，交互分析觀察新北市在地產業發展趨勢供各界參用。

曾羽如、張弼超（新北市政府主計處專員、專員）

壹、前言

新北市地處大臺北都會區，人口匯聚、腹地廣大、交通網絡綿密串連境內臺北港、各工業區及經貿園區，且鄰近桃園機場，促進電子科技、成衣、印刷等產業聚集，同時也帶動商業及服務業發展，使新北市成為臺灣經濟發展的重要引擎。因此，本文運用 110 年工業及服務業普查結果，輔以 109 年人口及住宅普查及 109 年農林漁牧業普查相關資料，研析新北市整體及各行政區產業發展概況，期能從不同面向

了解新北市在地產業結構與區域發展趨勢，以協助新北市政府（以下簡稱市府）擬定相關經建計畫及地方產業發展策略，並提升普查之附加價值。

貳、普查常住人口與戶籍人口之差距

109 年人口及住宅普查結果顯示，新北市常住人口為 436 萬 6 千人，占全國常住人口 2,383 萬人之 18.3%，等於全國每 5.5 個人就有 1 人居住在新北市，為各市縣之冠。觀察 109 年六都常住人口與戶籍人口之差異情形，新北市、桃

園市及臺中市常住人口皆高於戶籍人口，其中以新北市高出 33 萬 5 千人為最多，臺中市高出 21 萬 6 千人居次；而臺北市、臺南市及高雄市常住人口則低於戶籍人口。若與前次普查相比，99 年新北市常住人口與戶籍人口之差距為 15 萬 7 千人，109 年較 99 年差距增加 17 萬 8 千人，增幅達 1.1 倍，10 年間常住人口高於戶籍人口之情形持續擴大，顯示新北市城市發展度高，加上產業快速發展，工作機會增多，致吸引外來人口定居、就業及就學之情形愈趨明顯（下頁圖 1）。

參、工業及服務業普查新北市重要統計結果

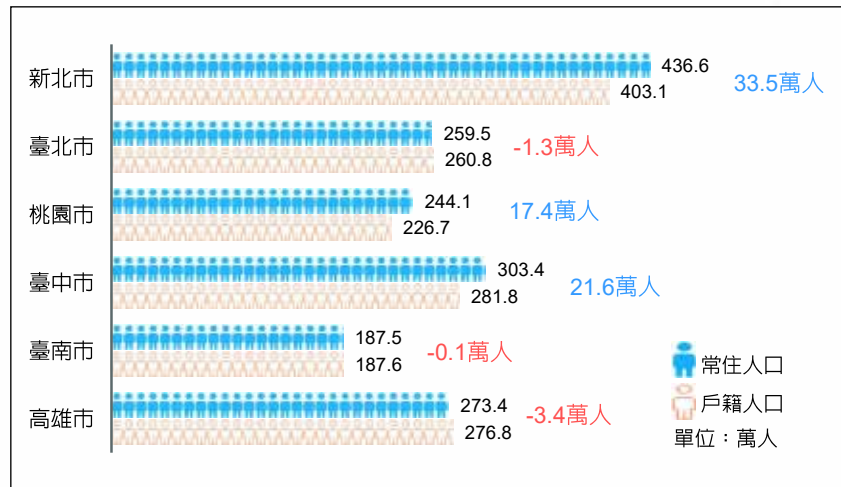
一、110年底新北市工業及服務業場所單位逾24萬家，占全國15.8%，居各市縣之冠

110年底新北市工業及服務業場所單位（以下簡稱場所單位）計24萬5,272家，占全國場所單位154萬8,465家之15.8%，居各市縣之冠，較105年底增加2萬2,582家，成長10.1%。就近5次普查觀察，90年底新北市場所單位家數僅14萬4,787家，其中工業部門4萬2,833家（占29.6%），服務業部門10萬1,954家（占70.4%），之後20年間在市府積極推動各項產業政策下，帶動經濟成長，企業規模擴大、分支單位設置及服務業蓬勃發展，至110年底場所單位家數已較90年底增加10萬485家或69.4%，其中工業部門增加2萬497家或47.9%，服務業部門增加7

萬9,988家或78.5%，服務業家數成長明顯高於工業，使其占比由70.4%增至74.2%，20年間提高3.8個百分點（圖2）。

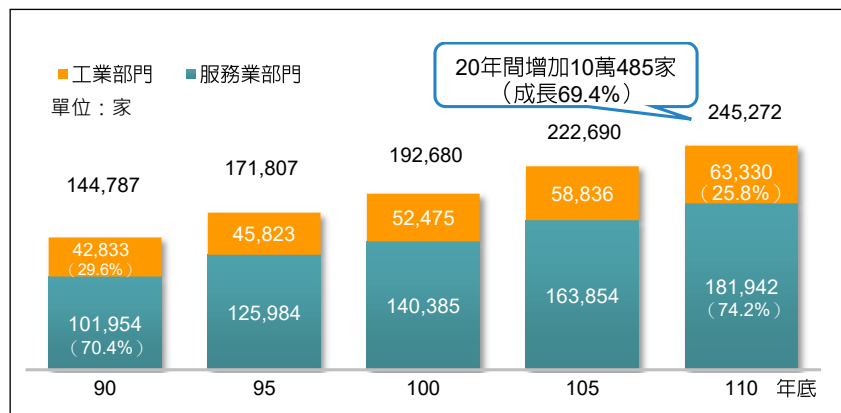
二、110年底新北市各大行業場所單位以批發及零售業9萬1,655家占37.4%最多，製造業3萬5,859家占14.6%居次

圖1 109年六都常住人口與戶籍人口之差距情形



說明：本圖戶籍人口係依普查標準日（109年11月8日）之內政部戶政司戶籍資料統計。資料來源：行政院主計總處人口及住宅普查。

圖2 近5次普查新北市工業及服務業場所單位家數概況



說明：()中數字表示結構比。資料來源：行政院主計總處工業及服務業普查。

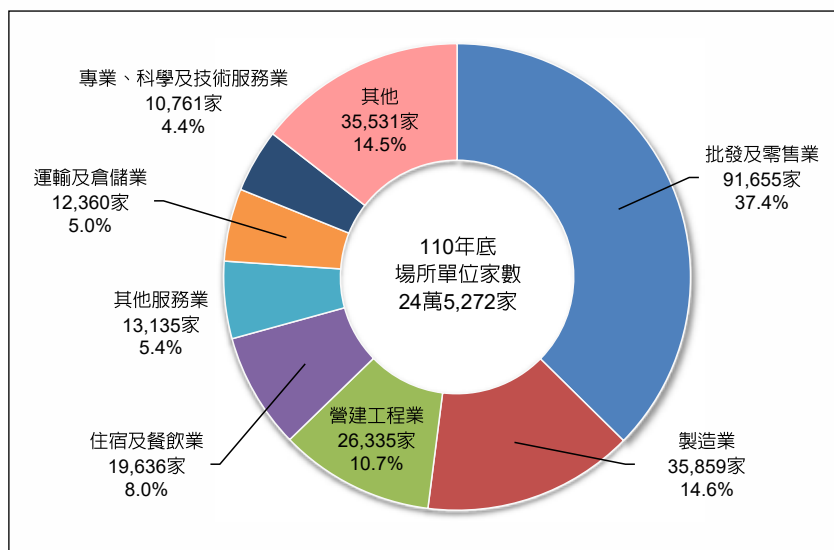
專題

進一步就大行業別觀察，110 年底新北市場所單位以批發及零售業 9 萬 1,655 家最多，占整體場所單位 37.4%，其次為製造業 3 萬 5,859 家占

14.6%，再者為營建工程業 2 萬 6,335 家占 10.7%，三者合計 15 萬 3,849 家，占全體場所單位逾六成（圖 3）。與 105 年底比較，5 年間以批發及零

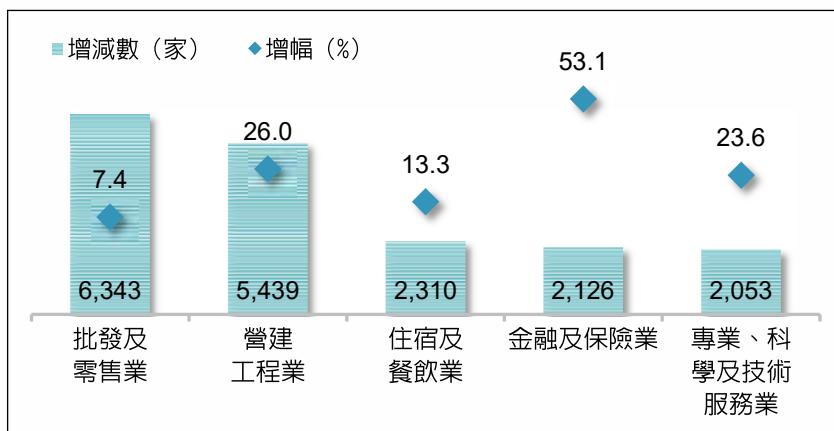
售業增加 6,343 家最多，主因網路科技發展與行動裝置普及，加以疫情催化宅經濟商機，推升其他非店面零售業家數大幅成長 3,719 家，占整體批發及零售業增加家數近六成；營建工程業因房地產景氣回溫，亦增 5,439 家居次；住宿及餐飲業增加 2,310 家居第 3，三者合占全市增加場所單位之六成二（圖 4）。

圖 3 110 年底新北市各大行業場所單位家數及結構



資料來源：行政院主計總處工業及服務業普查。

圖 4 110 年底較 105 年底新北市場所單位家數增加之前 5 大行業



資料來源：行政院主計總處工業及服務業普查。

三、110 年新北市各大行業生產總額以製造業 2 兆 6,588 億元最多，5 年間生產總額以不動產業與金融及保險業分別成長 60.4% 及 55.0% 較多

續觀各大行業之生產總額，以製造業 2 兆 6,588 億元最多，占新北市全體生產總額 4 兆 7,398 億元之 56.1%，其後為批發及零售業 6,192 億元占 13.1%，以及營建工程業 3,469 億元占 7.3%，三者合占全體之七成六（下頁圖 5）。如與 105 年比較，5 年間生產總額以批發及零售業增加 1,323 億元最多，營建工程業增加 806 億元

居次。再從成長幅度觀之，不動產業因房市交易熱絡，5年間成長 60.4% 最多；其次為金融及保險業因企業投資收益增加，成長亦達 55.0%（圖 6）。

三大新興重劃區（新莊副都心、頭前重劃區、塹仔圳重劃區），進而帶動當地產業及人口發展；汐止區同樣因汐止科學園區延伸之遠雄 U-TOWN 陸續於 103

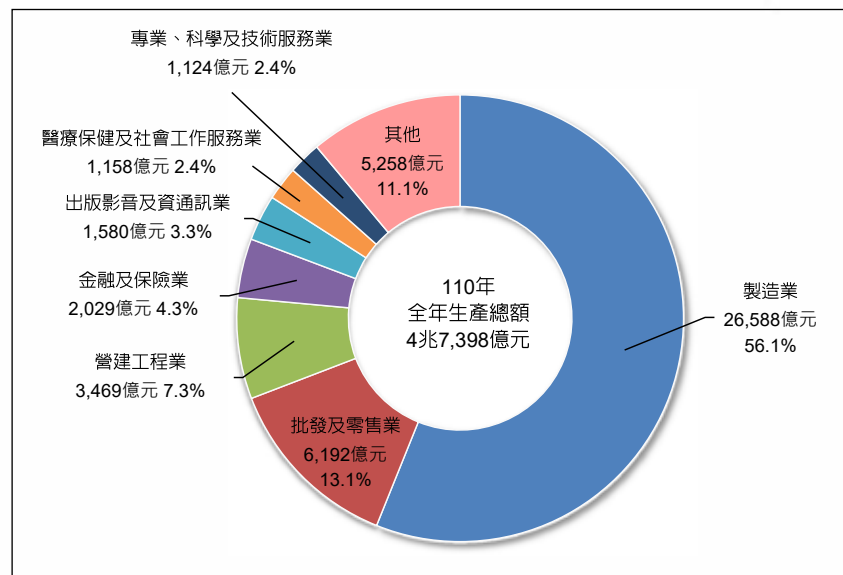
及 107 年完工，加速當地工商業發展，使該地區成長明顯；而林口區、三峽區及淡水區則是因市府進行造鎮開發（林口新市鎮、三峽臺北大學特定區、

肆、新北市各行政區產業發展

新北市常住人口數、工業及服務業場所單位家數皆為全國最高，惟新北市幅員遼闊，各區發展情形不一，透過歷年工業及服務業普查資料，釐析各行政區產業發展現況及產業結構之消長，供市府擬定地方經建計畫及特色產業發展策略之參據。

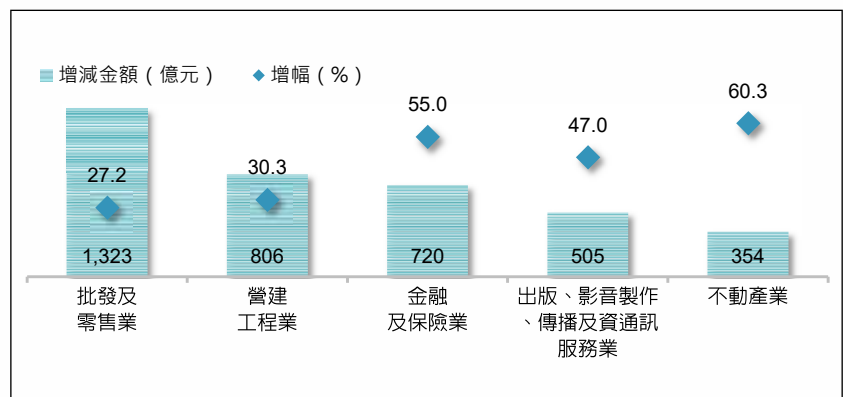
首先觀察新北市各行政區工業及服務業場所單位經營概況，110 年場所單位家數、從業員工數及全年生產總額較 105 年成長率均高於新北市整體平均者，計有新莊區、三峽區、淡水區、汐止區、林口區及八里區等 6 個行政區，其中新莊區因新北產業園區所延伸之新莊北側知識產業園區自 106 年起陸續標售產業專用區，近年已有多家大型廠商陸續進駐，且其轄區內有市府規劃之

圖 5 110 年新北市各大行業全年生產總額及結構



資料來源：行政院主計總處工業及服務業普查。

圖 6 110 年較 105 年新北市全年生產總額增加之前 5 大行業



資料來源：行政院主計總處工業及服務業普查。

專題

淡海新市鎮），近年因軌道建設陸續到位或通車在即，軌道經濟帶動區域產業發展，亦帶動當地人口成長，據人口及住宅普查報告顯示，該三行政區 10 年間（99 至 109 年）常住人口增加 13 萬餘人，占全市常住人口增加數逾四成；至八里區因臺北港發展計畫、自由貿易港區及近年填海造陸打造之

離岸物流倉儲區，使得當地相關產業成長快速，另外加上淡江大橋及八里輕軌等大型交通建設計畫，均為當地發展挹注大量動能（表 1）。

而新北市 110 年場所單位家數、從業員工人數及全年生產總額均較 105 年減少者包括坪林區、平溪區、雙溪區、貢寮區、金山區、萬里區及烏

來區等 7 個行政區，因上述地區多以零售業、餐飲業及住宿業等服務業為主，110 年受疫情衝擊明顯，致其整體呈現負成長；惟上述地區雖非屬工商業發達區域，卻為新北市重要農漁業發展區域，並多具在地特色的農漁產品，近年市府積極推廣地方農漁特產，並打造一系列知名品牌，如「新北

表 1 110 年新北市各行政區工業及服務業場所單位經營概況

行政區別	年底場所單位數		年底從業員工數		全年生產總額		行政區別	年底場所單位數		年底從業員工數		全年生產總額	
	(家)	較 105 年增減率	(人)	較 105 年增減率	(百萬元)	較 105 年增減率		(家)	較 105 年增減率	(人)	較 105 年增減率	(百萬元)	較 105 年增減率
新北市	245,272	10.1	1,415,275	7.7	4,739,838	8.2	五股區	7,204	19.6	63,511	5.3	257,576	42.2
板橋區	32,430	7.5	161,174	8.3	399,618	34.3	泰山區	4,875	1.5	28,598	18.1	157,010	141.9
三重區	27,284	5.1	129,992	-1.0	327,456	12.7	林口區	7,265	32.8	46,145	30.6	132,288	43.9
中和區	26,764	9.7	175,759	7.8	782,570	29.3	深坑區	1,533	4.3	9,764	2.6	22,742	8.3
永和區	11,862	12.9	46,740	6.5	94,521	13.0	石碇區	244	9.4	724	25.3	999	30.7
新莊區	27,880	11.0	148,645	8.8	399,832	24.3	坪林區	245	-5.8	498	-17.4	454	-32.7
新店區	16,097	8.6	109,046	1.9	436,372	23.9	三芝區	1,124	0.5	4,168	-3.9	10,260	19.0
樹林區	12,989	6.8	90,151	5.0	288,854	21.8	石門區	235	14.6	1,768	23.6	12,313	1.4
鶯歌區	5,426	16.3	29,376	6.4	80,658	27.1	八里區	2,554	20.0	15,186	14.9	48,235	41.5
三峽區	5,850	17.6	28,368	13.9	62,831	17.9	平溪區	237	-23.3	397	-29.7	392	-42.6
淡水區	9,250	20.2	47,147	10.8	112,646	9.8	雙溪區	264	-4.4	541	-1.3	666	-26.3
汐止區	15,131	16.6	128,928	20.7	465,140	35.8	貢寮區	328	-1.2	1,666	-12.3	10,179	-4.6
瑞芳區	1,980	-0.8	9,121	-5.1	24,785	1.7	金山區	1,032	-4.0	3,549	-18.7	6,325	-5.0
土城區	12,968	9.2	90,488	4.9	511,271	-52.7	萬里區	816	-13.4	3,465	-10.3	14,261	-19.2
蘆洲區	11,148	6.3	39,649	3.1	78,896	8.9	烏來區	257	-1.5	711	-13.5	687	-12.3

資料來源：行政院主計總處工業及服務業普查。

健康三寶（綠竹筍、甘藷及山藥）」、「坪林茶」、「貢寮鮑（九孔）」及「萬里蟹」等，不僅提升地方知名度，亦促進當地農漁業發展。據 109 年農林漁牧業普查資料統計，新北市主要農作物種植面積以竹筍 2,023 公頃最大，其次為茶 825 公頃及甘藷 520 公頃（表 2）；新北市主要水產養殖面積則以

九孔 17.4 公頃最大，其次為其他魚類 2.4 公頃及鱒魚 2.0 公頃，其中九孔養殖面積為全國最大（表 3）。

另外，市府為進一步活化當地發展復興地方經濟，除將上述農漁業特產品與當地豐富自然資源及在地傳統產業結合推動地方創生計畫外，更首開市縣旅遊品牌化，將北部沿

海一帶打造成「山海結合、低碳環保」的新北海岸線旅遊品牌－「青春山海線」，期透過市府各局處專業的結合，進而提升品質共同行銷，帶動整體區域發展（下頁圖 7）。

伍、新北市六大產業園區政策

市府為拓展產業空間及創

表 2 109 年新北市前 3 大農作物種植面積

農作物	種植面積 (公頃)	面積前 3 大之行政區									占新北市 該農作物 種植面積 比率 (%)
		第 1 大			第 2 大			第 3 大			
		行政區	種植面積 (公頃)	居全國 名次	行政區	種植面積 (公頃)	居全國 名次	行政區	種植面積 (公頃)	居全國 名次	
竹筍	2,023	五股區	506	8	三峽區	356	13	八里區	257	20	55.4
茶	825	坪林區	488	5	三峽區	134	16	石碇區	93	21	86.7
甘藷(地瓜)	520	金山區	223	9	三芝區	69	18	萬里區	69	19	69.5

資料來源：行政院主計總處農林漁牧業普查。

表 3 109 年新北市前 3 大水產生物養殖面積

水產生物	養殖面積 (公頃)	面積前 3 大之行政區									占新北市 該水產生 物養殖 面積比率 (%)
		第 1 大			第 2 大			第 3 大			
		行政區	養殖面積 (公頃)	居全國 名次	行政區	養殖面積 (公頃)	居全國 名次	行政區	養殖面積 (公頃)	居全國 名次	
九孔	17.4	貢寮區	17.3	1	淡水區	0.1	12	-	-	-	100.0
其他魚類	2.4	金山區	0.7	52	淡水區 烏來區	0.5	56	三峽區	0.3	64	86.4
鱒魚	2.0	烏來區	0.7	4	金山區	0.5	5	三峽區	0.5	7	80.3

說明：其他魚類包括香魚、淡水鯢、變仙苦、鱗龍魚、筍殼魚、金鐘魚、紅鼓(鮎)等。
資料來源：行政院主計總處農林漁牧業普查。

專題

造高經濟效益的智慧產業，推動未來黃金 10 年「六大產業區域」發展計畫，期藉由產業群聚效應發揮最大能量，創造更多經濟產值，以下就 110 年工業及服務業普查地區別相關資料，觀察新北市六大產業區域之產經情形：

一、智慧製造區域（土城、樹林區）

土城及樹林區轄內有大規模工業區，其製造業從業員工占該區從業員工比率分別達 46.5% 及 61.4%，製造業生產總額占該區生產總額比率均逾

7 成 7，又此區域內多為傳統製造業，爰利用新興資訊及數位科技，導入人工智慧和物聯網等技術，將可引導廠商發展成智慧製造產業，使整個區域轉型升級。

二、高階醫材、綠能、智慧電動車區域（中和、新店區）

因中和區具科技園區，而新店區具智慧產業園區，110 年兩區資訊電子工業生產總額占該區製造業生產總額比率分別為 83.6% 及 86.8%，顯示此兩區皆具有中高科技之發展技

術，因此配合此區域特性及既有技術，將可建構成生技醫材、綠能及電動車的科技重鎮。

三、生技資通訊區域（汐止、瑞芳區）

因新冠疫情讓全球意識到生技產業的重要性，未來遠距醫療及 AI 輔助診斷的開發需求不斷增加，也因此助長資通訊與生醫跨域結合的產業走勢；大汐止經貿園區為新北市生技相關產業最重要之聚集地，並鄰近我國生技重鎮「南港生物科技聚落」，110 年汐止區製藥產業及生技服務產業之生產總額占新北市該業別生產總額比率均逾 2 成；此外，園區內亦擁有多家具高階資通訊製造技術及服務之廠商，110 年汐止區電腦資訊相關產業生產總額占新北市該業別生產總額比率亦均逾 2 成，再加上擁有機械設備製造技術基礎及可發展腹地之瑞芳區，未來將可發展成重要之生技資通訊聚集地。

四、智慧物流區域（林口、淡水、八里區）

八里區內有臺北港自由貿

圖 7 青春山海線品牌宣傳圖



資料來源：新北市政府。

易港區及離岸物流倉儲區，其水上運輸業、運輸輔助業及倉儲業生產總額占新北市該業別生產總額比率分別達 79.8%、29.3% 及 19.1%，若結合與其交通緊密連結之林口及淡水區，將可使運輸路網完全拓展，並成為北臺灣最重要的智慧物流重心。

五、金融與數位科技區域（板橋、新五泰、三重、蘆洲區）

板橋、三重及新莊區為新北市金融相關產業重心，此三行政區金融及保險相關產業之場所單位家數、從業員工數

及生產總額合計占新北市該業別比率分為 33.9%、46.5% 及 46.9%，透過板橋、三重及新莊區既有的資通訊技術，將可發展為金融數位科技重鎮，並運用金融科技、數位科技協助周邊傳統產業達到產業升級轉型。

六、傳產加值區域（三峽、鶯歌區）

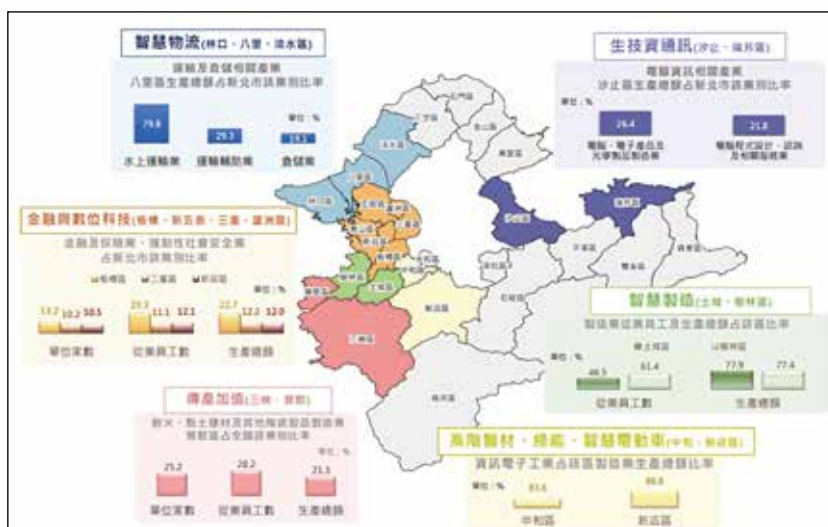
鶯歌區為我國陶瓷產業最重要之地區，110 年耐火、黏土建材及其他陶瓷製品製造業中，鶯歌區場所單位家數、從業員工數及生產總額均逾全國之 2 成，透過傳統製造結合觀

光、文創及教育，並搭配鄰近的三峽區共同發展三鶯文創整合計畫，將可活化地方特色優勢，使傳產加值升級（圖 8）。

陸、結論

新北市為全國常住人口數、工業及服務業場所單位家數最高之市縣，其充沛的人力資源，加上位居海、陸運樞紐之產經地理區位優勢，使新北市成為企業經濟規模龍頭，並具有完整的產業群聚。經由三大普查結果的結合運用，除使市府綜觀各部門經濟活動之相互關係，完整掌握產業現況、地方區域發展及變動情形，而細行業及小地區統計資料更是擬定產業區域發展不可或缺的資料，並得藉以作為檢視經建計畫執行成效之重要參據；此外，在工商業發展相較薄弱之非都會區，市府亦可由普查結果發展當地特色產業，藉由農漁業、文創產業、觀光旅遊業跨域結合，規劃出最適合當地的地方創生計畫，實現統計支援決策，以達百工百業興盛，共同繁榮新北城市經濟之目標。 ❖

圖 8 新北市六大產業區域



資料來源：行政院主計總處 110 年工業及服務業普查。