

國外青年創新創業政策對我國之借鏡與啟發

創新創業是國家產業與科技發展之引擎，受各國政府重視與政策鼓勵。2018 年臺灣與德國、美國、瑞士並列全球 4 大「超級創新者（super innovators）」象徵臺灣在創新方面的努力，受國際肯定。本文透過蒐集國際區域重要創新國家，包括美國、韓國以及新加坡之創新創業政策，經彙整比較，希冀能提供現有創新創業之發展參考。

曾于蓁、王善航、楊適瑄（佛光大學公共事務學系副教授、中興大學國際政治研究所博士候選人、佛光大學公共事務學系碩士生）

壹、前言

臺灣自 2014 年起由政府主導陸續推動創新創業相關補助與輔導政策，如經濟部設立「青年創業專案」即整合政府 13 個部會資源，以網絡整合模式設置「青創圓夢網」挹注大量資源，協助青年就業、創業。依行政院中小企業處統計 2014 年至 2022 年 2 月，不到八年時間，青創及啟動金貸款成果極其豐碩，獲得貸款案數（家）

共計 83,579 家，融資金額高達 68,775,532 元，政府 350 億預算不到一年用罄，宣布貸款額度再加 250 億，以持續鼓勵青創。¹ 這說明該政策已創造多達 366,036 個就業機會。而 2020 年青創申請人數的激增，似乎顯示疫情對市場衝擊，提升青年創業意願。（下頁表 1）

貳、國內外創新創業政策比較

根據世界智慧財產權組織

（WIPO）於 2021 年 9 月 20 日發布《全球創新指數報告》² 中的「創新投入」³ 及「創新產出」⁴ 分項指數為據，選取美國（北美第一）、韓國（亞洲第一）及新加坡（亞洲第二），彙整出可供我國參考之青創政策建議。

一、美國、韓國、新加坡青年創新創業政策

（一）美國的政策經驗

美國中小企業管理局

(SBA) 提供多項創業輔導計畫：《小型企業創新研究計畫》、《聯邦和州技術合作發展計畫》、《創新經濟群聚計畫》、《小型企業技術轉移資助計畫》等。⁵ 透過在全美各地設立企業發展中心，為各州提供充足且彈性條件，每年至少投入約 25 億美元資金，能充分給予創業者與中小企業補助；並吸引青年投入區域群聚，創造區域經濟發展。使美國擁有全球超過五成獨角獸企業，⁶ 並在密集連結「互聯網」下，成為天使投資人⁷ 及創投者天堂，成為各國創新創業發展的標竿，而美國創業特色歸納如下兩點：

1. 城市計畫—矽谷的經驗

矽谷在州政府補助下，獨立自主發展，是世界科技技術發展中心，擁有多家世界頂尖企業，更與州內大學和創新機構合作，成為青創與初創者最佳創業地點。如：加州大學舊金山分校、美國太空總署等機構的研發資源協助，使全球大型企業皆在此尋找可投資或併購企業；有 500 Startups 矽谷知名種子基金暨創業加速器，及在 22 國超過 50 個合作夥伴的 Founders Space 孵化器。讓產官學三界連同國際市場得以以矽谷為中心形成廣大連結。

2. 高教系統的自主推廣

各州大學校內設專屬加速器，並開設創業課程，供創業諮詢、技術資源等，如加州大學柏克萊分校加速器計畫，培養學生創業精神，使青創者有投資人與專業技術課程培訓；美國巴布森學院也成立創業領導村擴展生態系統和全球的人才協作學習，培養創業思維與建立原則，過去 5 年中由畢業生創辦的公司數量多達 372 家，形成學校與地方的自主合作。⁸

(二) 韓國的政策經驗

韓國政府帶領「產學合作綜合支援中心」、勞動部

表 1 青年創業及啟動金貸款成果

	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年
獲貸案數 (家)	3,151	2,846	2,336	1,653	1,472	2,450	12,034	53,034
融資額 (千元)	2,974,393	2,874,674	2,388,898	1,826,650	1,645,393	2,608,740	10,028,092	41,682,736
就業機會 (個)	15,587	14,102	11,317	8,169	7,468	12,255	55,229	227,955

註：本文中統計數量至 2022 年二月，表中以「年」為單位只顯示至 2021 年。
資料來源：經濟部中小企業處。

論述》專論 · 評述

等機構提供多項青創有利計畫，例如《TIPS Town》、《板橋科技谷》、《高校創業教育五年規劃》以及《青年創業實習》等，⁹旨在透過國內頂尖創新公司與他國研究機構交流、就地於學校內提供青年建立創業知識與實習機會。因此，韓國青創政策有以下兩大特色：

1. 「母雞帶小雞」模式

財閥往往容易侵占中小企業發展空間，不過，大企業在韓國青創政策中卻扮演重要角色。透過十八家創投基金的合作，以五比一的出資方式支持青創，形成一種「母雞帶小雞」的大企業帶小企業模式，加乘人際網絡效果。同時，政府提供優惠政策，給予企業稅收減免及財政援助，¹⁰如：《板橋科技谷》計畫，大公司為中小企業與青創者串連並提供定制的支持計畫（如教育培訓、計畫輔導、租房押金補助…等），韓國遊戲大廠 NEXON，就

帶動其他遊戲大廠與新小型青創遊戲開發商合作。

2. 深化產學合作模式

2020 年，韓國政府啟動 14517 億韓元，支持《高校創業教育五年規劃》、《青年創業實習》等計畫，由大學、研究機構和教育部共設創業講座供大學生參加，培養創新人才在大學內接受創業挑戰的環境。¹¹另外，也提供青年實習機會與創業知識，邀請成功企業家以及三星、現代等龍頭企業合作，建立教育支援基金，扶持創業教育發展。如漢陽大學創業學院就長期在財團資助下，與青創財團定期合作，提供創業學生諮詢、教育培訓及獎學金鼓勵，推廣與國際企業交流。

（三）新加坡的政策經驗

新加坡因熱情好客環境、政府大力支持、廣泛使用軟實力解決創業障礙等因素成為亞洲創業重要國家。¹²新加坡企業發展局提出多項創業計畫，包括《全球創

新聯盟》、《創新聚落》、《金融科技監管沙盒》等，連結需求市場的海外合作夥伴網絡，專注技術創新研發商業模式，創建生態聚落推廣產學合作；針對金融科技參與者能夠在真實環境中試驗創新的金融產品或服務。具有以下兩大創業特點：

1. 架設平台－推出「Startup SG」一站式網頁

強調數位系統建置，用網站連結新加坡各項創業資源，同時推出五項輔助計畫（下頁圖 1），供新創產業資金、貸款、技術教育、人才、稅務減免優惠等服務，青創公司也利用該網站尋找導師、投資人、企業合作等。¹³如：TRANSFERFI 企業於該網站融資總額近 88 萬美元，並透過網站協尋合作夥伴，拓展企業走向國際化市場；APROXY 企業也於該網站成功吸引不同投資者注入資金約 21 萬美元，其融資過程與投資者皆會被列於該公司網頁說明。

2. 創新聚落的落成

由新加坡貿工部下屬之官方機構「裕廊鎮管理局 (JTC)」出租「Launch Pad@One North」、「榜鵝數位園區」(Punggol Digital District, PDD) 予新創企業或育成中心使用，支持青創發展。前者由大學在園區設立育成中心，促進初創企業、孵化器、加速器和風險資本家置於生態系統中，解決各種初創公司需求。成功青創業者 H3 Dynamics 的創始人表示，與 JTC 合作推出了人工智能的解決方案，縮短產業檢驗時間，也與其他政府機構建立更多合作關係；後者與新加坡理工大學合作研發科技產品和測試技術，提供課程與行業所需技能，建立緊密聯繫實現產學合作，已有 13 位企業夥伴。

二、臺灣青年創新創業政策

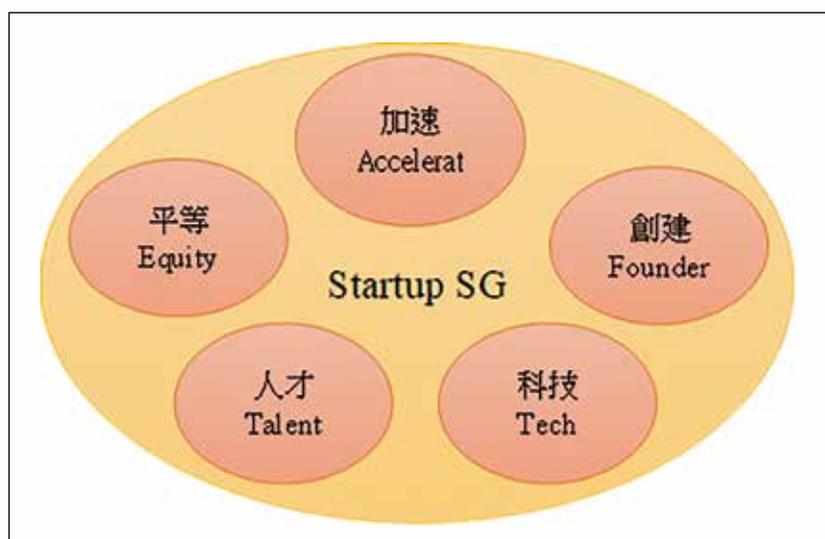
臺灣新創生態大調查統計，2021 年臺灣首次創業的企

業家占 66.4%，足見活躍度之高。2016 國家發展委員會推出「五大創新研發計畫」(圖 2)，由中央主導轉中央地方雙向合作，促進跨領域、跨區整合，重視技術、人才、資金、市場，以創新帶動產業升級進化，吸引國外來臺創業投資與產業進

駐，將技術帶來臺灣，帶領臺灣創新創業產業走向國際。

另為配合「優化新創事業投資環境行動方案」，並加快速度、加強力道挺青年創業，經濟部再於 109 年 1 月提出「挺青年創未來 - 青年創業圓夢方案」，以「裕資金」、「廣服

圖 1 Startup SG 生態圈計畫



資料來源：Committee on the Future Economy, 2017、作者自行繪製。

圖 2 五大創新研發計畫



資料來源：國家發展委員會、作者自行繪製。

論述》專論 · 評述

務」及「創聚落」3大策略，解決青年創業可能遇到的資金取得、市場行銷、產品開發等困難，讓年輕人有更多機會，實現自己的想法和創意（表2）。其中，「欲資金」意指政府提供創業營運資金，前五年由政府補貼貸款利息，降低青創成本負擔；「廣服務」則是結合地方政府及創育機構，尋找專家解決青創技術、行銷管理、法律問題及市場評估等服務；「創聚落」則包括成立「林

口新創園」、「沙崙新創園」結合周邊企業相互合作，創造產業連結，落成「北、中、南、東青聚點」，由地方政府進行資源鏈結，提供創業服務與場域，打造全臺共創政策理念。

參、總結

近年來我國在推動各項創新創業相關方案，各級政府投注諸多人力、預算、資源，但仍有現實上不足之處，包括一、「創投與擴展的經費不足」：

政府雖設立許多創業補助、融資、貸款等計畫，但金額並不能支撐企業發展，且實際取得不容易，基本上都需要有一定規模才較易取得。二、「制度環境與條件之建構與國際連結不夠友善」以及三、「產官學合作模式尚未成熟」國營事業及國內大企業挹注新創動能尚不足。¹⁴

綜觀上述國外青創政策彙整，有三點政策建議：一、參考美國「城市計畫」及「高教系統自主」模式，針對特定城市聚落或高校鼓勵推廣，落實地方特色化與自主化的青創政策。二、效仿韓國「母雞帶小雞」及「育才導向的產學合作」模式。加強與高校合作，讓青年可提前模擬創業過程，發展專利項目，降低出社會後創業失敗率。並透過跨國企業與大企業帶頭，建立「學長帶學弟」機制，強化企業交流與技術鑽研，拓展國際互聯網的連結與發展。三、汲取新加坡「創新創業生態圈以及創業系統建置」模式，持續優化我國創業資訊與平台系統整合，落實產

表 2 臺灣青年創業相關計畫補助與貸款

類型	計畫名稱	對象	資金
補助補貼	經濟部小型企業創新研發計畫	一般企業	A 級
	U-start 創新創業計畫	學生	B 級
	文化創意產業貸款利息補貼	文創業者	B 級
	宜蘭縣地方產業創新研發推動計畫（地方型 SBIR）	一般企業	B 級
創投資金	行政院國家發展基金創業天使投資方案	一般企業	A 級
	加強投資中小企業服務計畫		
融資貸款	中小企業創新發展專案貸款	一般企業	
	青年創業及啟動金貸款		

註：1. 本表內容僅列出多數人申請之貸款，也不包含在網頁中顯示但申請已截止之計畫。

2. 資金等級：A 級（超過 1,000 萬）、B 級（100 萬（含）以下）。

資料來源：作者彙整自「新創圓夢網」<https://sme.moeasmea.gov.tw/startup/modules/funding/index.php>。

官學三界融合，創建創業圈與創業系統（圖3），在各環節相互作用下，提高減壓優惠政策。最後，深化中央地方協作，營造政府領頭、大企業帶新創企業、培育人才的三位一體友善環境，在資金與技術整合下，促成更多青創發展的可能。¹⁵

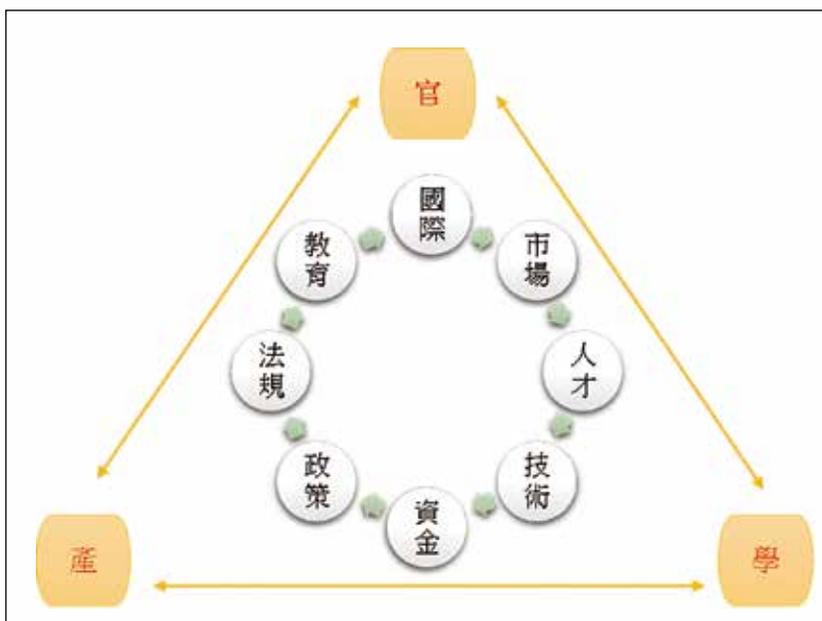
註釋

1. 獲貸人數爆增 10 倍！高門檻青創貸款遇百年大疫擠破頭 350 億預算 1 年燒光，<https://new7.storm.mg/article/3871123>。
2. Global Innovation Index, GII。

3. 「創新投入」分項指數：機構（政治環境、商業環境、監管環境）、人力資本（教育、研究）、基礎設施（一般基礎設施、生態環境的可持續性、訊息）、市場成熟度（信用、投資、多元化、市場規模）、企業成熟度（知識工作者、創新聯繫、知識吸收）。
4. 知識和技術產出（知識創造、知識影響、知識擴散）、創意產出（創意商品和服務、無形資產）。
5. Ronald S. Cooper(2003). Purpose and Performance of the Small Business Innovation Research (SBIR) Program. *Small Business Economics*, No.(20)2, p. 137-151.

6. 獨角獸企業是指成立不到 10 年，但估值 10 億美元以上，又未在股票市場上市的科技創業公司。
7. 天使投資人是指提供創業資金以換取可轉換債券或所有者權益的富裕個人投資者；通常在新創企業創立初期就會出錢挹注公司，除了金錢的幫助外，也會帶入一些人脈或是機會給新創公司。
8. 每日頭條（2020），美國的創業管理院校 TOP5 大學，<https://kknews.cc/zh-tw/n/xb2nrr9.html>。
9. 今周刊（2016），幫青年找出路 財團聚落開出新創一條街，<https://www.businesstoday.com.tw/article/category/80393/post/201603310022/>。
10. 곽혜진, 이무원 (2018). 한국과 중국 청두의 창업생태계 비교에 관한 연구: 질적 연구를 중심으로. *Journal of Business Venturing and Entrepreneurship*, No.(13) 5, p.131-154 ; Kim, Ji Hyun(2019). Study on China's Youth Startup: focusing on the comparison with Korea. Graduate School of International Studies Seoul National University.
11. Sun-Young Heo, Hoo-Eun Jang and Jong-Ho Lee(2017). Exploring the government policy

圖 3 創業生態系統



資料來源：作者自行繪製。

論述 » 專論 · 評述

- for promoting university startups in Korea. *Journal of the Korea Academia-Industrial cooperation Society*, No.(18)1, p.75-84.
12. Min-Chun Yu, Mark Goh, Hao-Yun Kao and Wen-Hsiung Wu(2017), A comparative study of entrepreneurship education between Singapore and Taiwan. *Management Decision*, No.(55)7, p.1426-1440.
13. FINDIT (2020), 『新加坡政府加碼支持新創，增加「新創-先鋒計畫津貼至 5 萬星元」』，<https://findit.org.tw/newsPage.aspx?pageId=1254>。
14. 政府推動創新創業有年，惟政策目標不明、缺乏橫向聯繫、制度環境與文化氛圍亦待改進，https://www.cy.gov.tw/News_Content.aspx?n=124&sms=8912&s=8050；其他個案經驗可以參考財訊報導，<https://www.wealth.com.tw/articles/a2810827-560f-46a5-a58e-f982f5c921cf>。另外，也可參考賴柏橋 (Paolo Lising), *STARTUP TAIWAN* 《新創台灣：外國人在台創業指南》，樂果文化出版。
15. 《2021 臺灣創育產業關鍵報告》發布，以企業參與新創啓動產業「創新」與「轉型」雙引擎，

<https://www.moeasmea.gov.tw/article-tw-2276-7273>。

參考文獻

1. A Singapore Government Agency Website, <https://www.gov.sg>.
2. Babson College: Best College For Entrepreneurship, <https://www.babson.edu/>.
3. Committee on the Future Economy(2017), Report of the Committee on the Future Economy.
4. Launch Pad@One North, <https://www.jtc.gov.sg/find-space/launchpad--onenorth>.
5. National Academies of Sciences, Engineering, and Medicine(2016). STTR: An Assessment of the Small Business Technology Transfer Program. Washington, DC:The National Academies Press.
6. Punggol Digital District, <https://estates.jtc.gov.sg/pdd>.
7. Soumitra Dutta, Bruno Lanvin, Lorena Rivera León and Sacha Wunsch-Vincent(2021). Global Innovation Index 2021. *World Intellectual Property Organization*.
8. 胡貝蒂 (2018), 「先進產業策略性落實先導計畫」拜會美國矽

谷創業生態圈，行政院所屬各機關因公出國人員出國報告書，經濟部中小企業處。

9. 駐新加坡代表處經濟組 (2020), 新加坡新創企業發展情形研析報告。
10. 漢陽大學校全球企業中心, <https://www.hanyang.ac.kr/web/chn/global-entrepreneur-center>。

❖