

# 109 年農林漁牧業普查之精進與展望

109 年農林漁牧業普查訂於本（110）年 5 月展開，本次普查因應社會環境變遷及國際發展趨勢，積極於調查規劃設計、執行、資料處理等各階段作業力求精進，以建置國家基礎資訊，反映農業現況，作為國家發展策略之參據。

鍾憶欣（行政院主計總處國勢普查處科長）

## 壹、前言

農林漁牧業普查（以下簡稱農業普查）係依統計法規定，每 5 年辦理 1 次之基本國勢調查，自民國 45 年創辦，肆應各期國家發展情勢，掌握農林漁牧業資源分布、生產結構、勞動力特性及經營狀況等基本資訊，已完成 13 次普查任務。109 年農業普查（以下簡稱本次普查）係第 14 次辦理，將於本（110）年 5 月 1 日正式啟動，為期 2 個月，預計動員 1 萬餘名公務及民間人力，針對全國 93 萬家農林漁牧業者進行判定

訪查，由於普查須耗費龐大經費及人力，爰於規劃之初，即參酌最新國際組織建議規範，蒐集主要國家辦理情形，並經多次專家學者審查會議、試驗調查測試調整，確立各行政作業方法及問項內容，以順利推動普查。

## 貳、精進作為

### 一、簡併普查表式及強化農業永續發展問項，發揮普查支援決策功能

為提升表件審核及資料整理效率，本次普查表式將原 6

種表式中，農牧戶及農牧場合併為農牧業表；獨資漁戶及非獨資漁戶合併為漁業表，整併為 4 種表，並簡化僅持有資源未從事農（林、漁）業者填表問項，減輕調查執行負擔，以提升整體訪查作業效能。

本次普查內容含括農家人口特性、資源運用及生產銷售收入等核心問項，以掌握農業基礎資訊及其變動趨勢，同時為利區分農家類型、強化友善農業環境、周延農業勞動力及改善農家生活等永續發展目標所需資訊，新增戶內人口兼業及以農維生情形、農作物使

用化學肥料及農藥情形、農業外僱人力狀況及農業轉型經營二、三級產業等問項。為配合實際耕作者制度，掌握口頭約定耕作之實際從農對象；因應氣候變遷，強化設施型農業統計；順應智慧及綠能農業發展，蒐集智慧生產及畜電（漁電）共生資訊；另因青年返鄉務農、多元產銷管道、林下經濟、海洋環境保護等議題益受重視，亦配合增列或調整相關問項內容，作為支援決策應用。

## 二、運用大數據技術，提升普查名冊正確性

普查對象的掌握有賴於完整名冊資訊的蒐集，因此為充實普查名冊資訊，本次普查特別整合內政部、農委會等公務大數據及調查資料，以周延不遺漏原則進行名冊整編，提升普查對象涵蓋率，並利用卡方交互資料檢視法（CHAID），建立普查對象篩選原則，提升普查對象確度，以減省調查人力及行政資源。而為提升名冊正確性，運用地址正規化系統，以因應門牌地址整編異動，提升訪查作業效率。

## 三、建構多元填報管道，首次辦理網路線上填報作業

以往農業普查採派員實地訪查及留置填表，考量國人數位化程度日益提升，為方便青農及農漁企業受訪者提供資料，提升配合意願，首次建置網路填報系統，強化帳號驗證程序及資料安全防護，並採引導式填答設計與即時檢核資料模式，以增進填報效率及資料確度。

## 四、推動數位化作業，提升資料品質及行政作業效能

為加強數位化行政作業管理，特建置資訊系統，即時掌握訪查進度，普查員可利用手機於系統註記普查對象回表狀況，指審人員亦可掌握各普查員執行訪查情況，遇有困難時可適時提供協助，確保資料品質與作業進度。而為減省人工重複審核之工作負荷，建置審核輔助系統，進行回表資料線上審核與管理。另為增進資料確度與處理效能，運用資料處理作業系統，進行資料相關及

合理性檢誤，並運用編表作業系統產製統計結果，期增進作業效能。

## 五、精進普查實務訓練，增益普查訓練成效

為精進普查訓練作業，增加圖像化教材內容及情境式模擬短片，加強範例實作練習，俾使各級普查人員熟悉問項訪查程序及內容。另邀請地方資深農漁業人員，分享當地農業生產特色及訪談技巧，熟悉調查實務與技能，並於普查作業專區提供相關教學影片、懶人包等數位教材，以利自主學習，深化普查專業知能，進而提升訪查效率及確度（下頁附圖）。

## 六、結合數位發展趨勢及農家特性，強化普查宣導效果

本次普查訊息除藉由電視、廣播及平面媒體等傳統宣傳方式外，為發揮普查宣導效益，特以目標族群導向，強化普查訊息行銷，於普查進行初期，發送簡訊籲請農漁民支持配合普查。鑒於網路行銷已為趨勢，將在網路上建立本次普

# 專題

查相關資訊關鍵字搜尋、LINE BANNER 等藉此提高普查網路聲量，強化宣傳效果；至於在地宣導方面，對於主要農業縣市運用宣傳車巡迴各鄉鎮，深入農村社區，以加深印象，再輔以各縣市區域宣導活動，希望以多元宣傳方式，爭取全國農林漁牧業者支持配合，俾順利推動普查工作。

## 參、未來展望

### 一、增益普查資料應用價值

本次普查結果將連結公務登記資料如小地主大專業農、友善環境耕作補貼、稻作直接給付、轉（契）作、生產環境維護（休耕）等，擴增普查統計項目，呈現農業經營特徵資

訊，加值普查資料應用範疇。普查結果呈現方式亦將結合地理資訊技術，多面向提供地理區域及視覺化統計圖表，擴大普查資訊應用深度及廣度。

### 二、建置農業普查資料庫

鑑於人、地與產業等資訊為農業資源配置與政策輔導之重要依據，本次普查特將運用歷次普查結果，整合個別經營單位相關資源、生產、勞動力及收入等重要特徵，建置農業普查資料庫，掌握農業基礎資訊及時序變化，增進普查結果運用價值。

### 三、普查資訊回饋縣市應用

普查資訊係為表徵國家整體基本情勢，供為施政決策所

需參據，故本次普查結果將陳示區域別農業發展情形，提供資源分布與運用、農漁產品生產概況等經營資訊，以及縣市關心議題，供為地方區域規劃、地方創生、農村再生等決策應用，以強化區域別統計支援決策效能，提升地方統計應用價值。

## 肆、結語

我國農業已由傳統生產作業時期，進化為智慧生產及數位服務時代，因此農業相關資訊之需求日殷。由於現今農業公務登記資料多為資源持有者資訊，對於實際耕作者資料則較為缺乏，而農業普查適可完備相關資訊。再則，普查所掌握之農業基礎及區域資訊，可如實反映農業現況，以利政府策劃未來發展。因此歷次普查從母體名冊整編、普查區劃分、人力訓練、普查訊息傳播、訪問填表、資料處理及分析等各階段作業，均持續精進。未來普查資料亦將擴大與相關領域數據進行連結整合，並結合地理資訊技術，以視覺化方式呈現普查時間、空間、特徵等多面向結果，深化普查資料應用價值，擴大普查資料統計服務量能。❖

附圖 109 年農林漁牧業普查數位教材



模擬訪查影片



問項定義懶人包

資料來源：行政院主計總處。