



# 毒品犯罪統計新思維－毒品防制觀測指標之建構與運用

面對當前毒品現況與困境，政府提出「新世代反毒策略」，並據以擬具行動綱領，規劃以大數據有效勾勒出完整毒品犯罪圖像，以準確打擊毒品犯罪。經統計人員與毒品業務專責人員共同合作，建構毒品防制觀測指標，追蹤、分析相關風險人口、上下結構及毒品情勢變化。

法務部統計處（楊科長麗芬、葉科長麗萍）

## 壹、前言

「新世代反毒策略」方案施行後，法務部採取科技化緝毒策進作為，以大數據有效分析毒情，緣此，法務部統計處（以下稱本處）將「運用統計資料建構毒品防制觀測指標」列入 107 年法務統計工作計畫專案列管，嗣經行政院秘書長函示「研擬客觀性、穩定性之毒品防制觀測指標，俾利政府反毒政策之規劃與績效之衡量」，爰與全國毒品辦公室合

作，利用毒品大數據及統計方法，建構毒品防制觀測指標，供政府據以擬訂正確緝毒策略。

## 貳、毒品防制觀測指標發展步驟

毒品防制觀測指標之建置，採 SCRUM 敏捷開發方式漸進發展，以有效因應瞬息萬變之毒品議題。指標發展過程先整合法務部與內政部資料庫毒品犯罪資料，選取初步指標，再與全國毒品資料庫主責

檢察官不斷研商，釐清需求，逐步遞推出具客觀性及穩定性之新指標，並佐以視覺化圖像呈現，進而創編「國內毒品情勢快速分析」。（下頁圖 1）

### 一、整合跨部會資料庫，選取初步指標

先行整合跨部會之相關資料，再檢視「新世代反毒策略行動綱領」緝毒策略及其行動方案，就毒品查緝成效、毒品供需及毒品查緝手段等面向，篩選具參考性之初步指標。主

要資料來源如下：

- (一) 法務部：毒品查緝量資料庫、刑事案件資料庫、全國毒品資料庫。
- (二) 內政部：毒品行政裁罰案件資料庫。

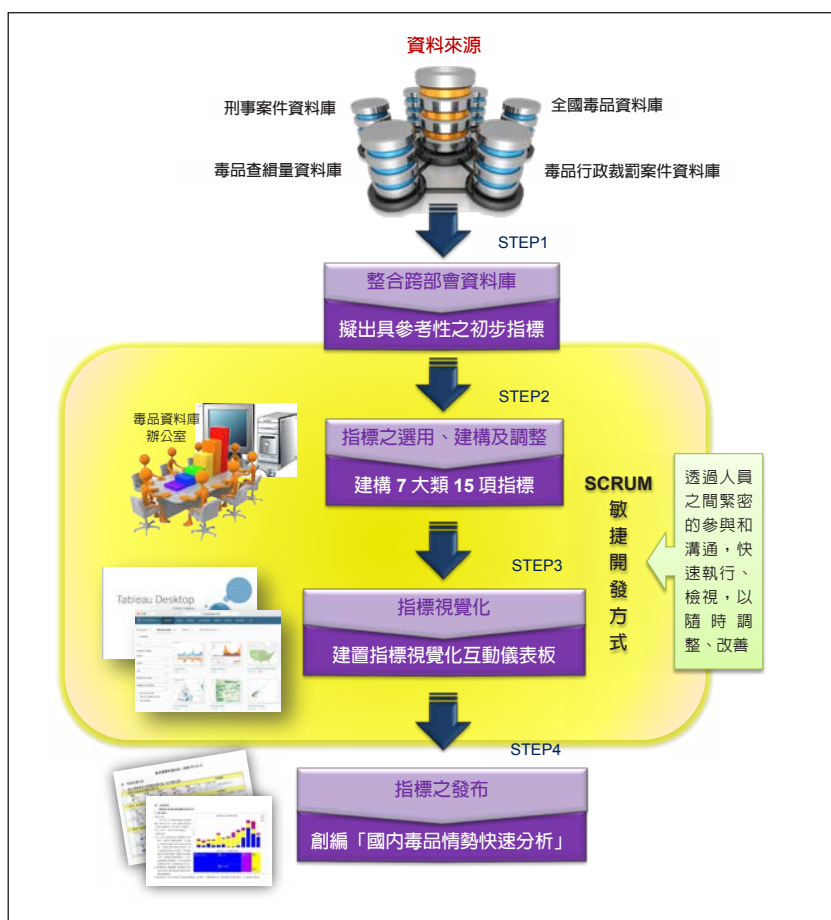
在已選取的初步指標之基礎上，集結統計人員、全國毒品辦公室檢察官、檢察事務官、書記官，以不同的緝毒主題為核心，密切而頻繁互動，依毒品查緝成效、供給面（毒品製造、販賣及運輸案件）、需求面（毒品施用案件）、新生毒

品人口、羈押情形、涉毒者之各種衍生性犯罪及查扣情形等面向，陸續遞推出新觀測指標，共建構 7 大類 15 項指標。（下頁圖 2）

嗣經以新世代反毒策略之「全國毒品圖像建立」、「毒品新生人口有效控制」、「其他衍生犯罪有效下降」等預期目標，檢測指標之有效性及代表性，經檢視後，認其足以預判、警示及分析毒品趨勢。（下頁圖 3）

## 二、指標之選用、建構及調整

圖 1 毒品防制觀測指標發展步驟



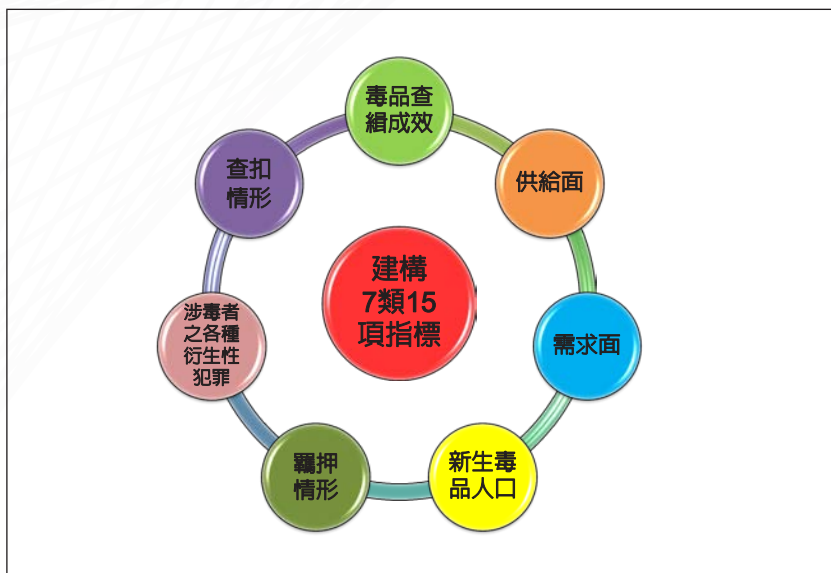
資料來源：作者自行繪製。

## 三、指標視覺化－創編「國內毒品情勢快速分析」

為提升觀測指標之使用效能，讓業務人員易於判讀當前毒品情勢、迅速發現問題之所在，並直指問題之核心，爰進一步建置視覺化圖表，運用不同顏色、形狀將指標圖像化。再結合視覺化統計圖與檢察官業務面觀測說明，定期彙編「國內毒品情勢快速分析」，做為未來政策預判及擬訂毒品防制策略參用。（第 83 頁圖 4）

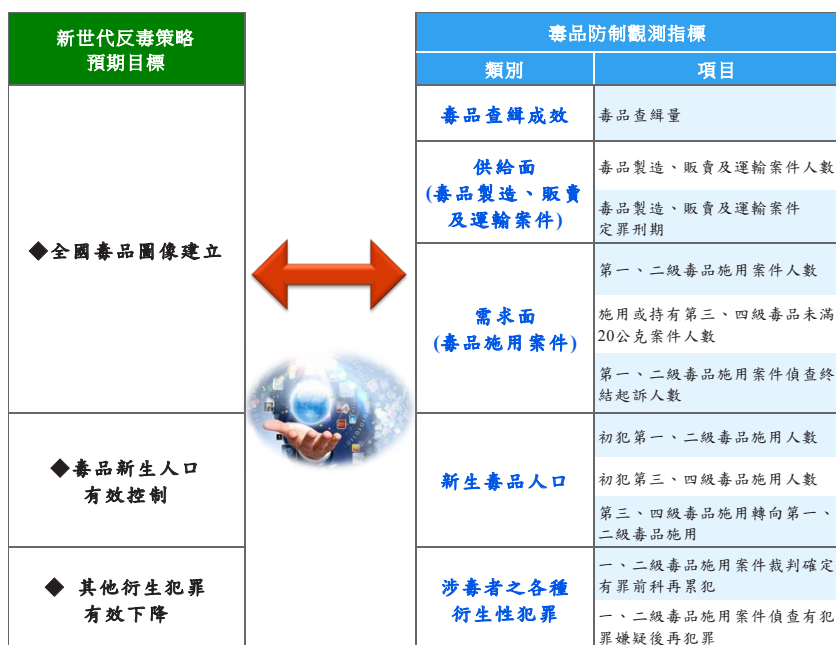
# 創新變革精進獎勵項目

圖 2 毒品防制觀測指標分類



資料來源：作者自行繪製。

圖 3 毒品防制觀測指標檢測架構



資料來源：作者自行整理。

## 參、成果效益

### 一、全方位指標，完整掌握毒品犯罪情勢

於指標建構前，由主責機關各自統計、發布單一項目資料（法務部負責緝獲量、第一、二級毒品等；內政部警政署負責施用或持有第三、四級毒品）。指標建構後，則以全面性、科學化方法，整合跨部會資料庫，建構 7 大面向之觀測指標，剖析毒品變化，各查緝系統人員可據以掌握整體毒品犯罪情勢，各機關間亦可分享運用。

### 二、觀測指標可快速發掘問題，形成緝毒策略，有效支援決策

藉由毒品防制觀測指標快速發掘問題，提報行政院毒品防制會報及相關緝毒會議，研擬解決對策，形成緝毒策略，再據以擬訂緝毒行動方案，有效打擊犯罪，以統計面結合業務面及政策面，發揮一加一大於二之加乘效果。以 107 年之

安居緝毒專案為例，經觀測「毒品製造、販賣及運輸案件人數」、「聲請羈押比率」及「核准羈押比率」變動趨勢，構思出「精緻偵查」策略，發動「安居緝毒專案」。(下頁圖 5)

### 三、以指標呈現毒品犯罪精確數據與防制成效，讓人民有感

毒品防制觀測指標可呈現精確統計數據，翻轉民衆及媒

體之認知，並可透過媒體宣導政府打擊毒品犯罪之成效，加深人民感受。具體案例如「臺灣是毒品出口大國？(下頁圖 6)」。

## 肆、革新性

### 一、創新之指標供為毒品人口大普查之觀測工具，描繪真實毒品人口圖像

由於毒品案件一向依查緝機關移送之案件，逐案逐人統計，為人次之概念，其中不乏同 1 人被多次查獲移送，而計為多人次者。為完整逼出毒品黑數，需進行全國毒品人口大普查，法務部在建構毒品防制觀測指標時，已透過比對過濾，將逐案逐人之統計方式還原為「人數」統計，再結合七大面向，為毒品人口大普查的重要觀測工具，可描繪全國真實毒品人口圖像。(第 85 頁圖 7)

圖 4 國內毒品情勢快速分析



資料來源：作者自行整理。

# 創新變革精進獎勵項目

圖 5 「安居緝毒專案」發想示意圖



資料來源：作者自行整理。

圖 6 毒品緝獲來源地統計－按當期鑑定純質淨重



資料來源：作者自行整理。

## 二、首度建構資料橫向與縱向追蹤網絡，精確掌握毒品人口之變化

為準確打擊毒品犯罪，以點到面多維度呈現之概念，創建以跨部會資料庫為橫軸，時間為縱軸之統計作業模式，建構資料橫向與縱向追蹤網絡，精確掌握毒品人口之變化。（下頁圖8）

### （一）橫向跨部會資料串接追蹤

為觀測施用第三、四級毒品轉向施用第一、二級毒品之情形，透過內政部警政署案件資料串接法務部刑事案件資料庫，追蹤其施用毒品級別是否轉向。

### （二）縱向時間序列追蹤

就每一毒品犯，從其犯罪時間，往後追蹤至統計截止日止之所有再涉毒品或其他罪名之情形，以掌握是否有毒品施用者質變為毒品供應者，或有再涉竊盜、搶奪、強盜等財產性犯罪之情形。

圖 7 以「人」為核心建構指標



資料來源：作者自行整理。

圖 8 建構資料橫向與縱向追蹤網絡



資料來源：作者自行繪製。

## 伍、結語

鑒於反毒工作為政府當前之重要政策，本處及所屬同仁秉持「真確、快速、創新、服務」之法務統計核心精神，利用毒品防制觀測指標創編「國內毒品情勢快速分析」，資料來源多樣，視覺化圖像一目了然，再結合業務觀點研析，內容深入，提供業務人員有效預判及擬訂防制策略，充分發揮統計支援決策之功能。❖