

創新經濟模式 蓄積發展動能

近年我國經濟發展面臨產業升級、能源轉型等各項挑戰，經濟部規劃具體施政作為以因應各項變局，期讓臺灣經濟更加繁榮。

鄭淑芳、張瑤貞（經濟部會計處專門委員、研發會秘書）

壹、前言

經濟景氣的復甦與繁榮，一直是政府施政首要之務，經濟部對內兼顧能源轉型與電力穩定，落實產業轉型創新、促進投資臺灣，對外推動區域經濟整合，拓展國際發展空間，以調整臺灣經濟結構，創造成長新動能。同時，針對美中貿易衝突對我產業之可能影響，以及極端氣候對環境影響漸增的挑戰等國內外環境變化，業已做好準備，積極應對。

貳、預算編列情形

108 年度經濟部以「打造臺灣經濟發展新模式，推動產業轉型、升級與創新」為整體發展願景，主管預算配合各項經濟興革工作編列，另為加速推動流域整體治理及帶動整體經濟動能，編列流域綜合治理計畫特別預算及前瞻基礎建設計畫特別預算；此外，依基金性質及用途設置經濟作業基金、水資源作業基金、經濟特別收入基金及核能發電後端營運基金等 4 個非營業特種基

金，與 4 個國營事業之營業基金。預算配合編列如下頁表 1 至表 4。

參、具體施政作為

一、能源轉型

經濟部刻推動國家能源轉型，秉持「非核減碳」及「能源自主提升」二項堅持，規劃擴大再生能源發電占比達 20%，同時提高低碳天然氣、降低燃煤發電占比，以實現「穩定供電、改善空污、帶動產業、合理電價」等目標。

(一) 穩定供電

質優穩定的電力，是企業投資臺灣的重要考量。經濟部從供需面雙管齊下，落實長短期相關工作。短期，由加強機組運轉維護、如期如質完成機組新建工程，以及妥適調整大修排程等三大面向著手，維持 107 年備轉容量率於 6% 以上。長期，將透過多元創能增加供給、積極節能全民參與、靈活調度智慧儲能等三大策略，達成 108 年起備用容量率 15% 以上、備轉容量率 10% 以上之目標。

(二) 改善空污

為減輕空氣污染，台電公司將投入經費改善相關設備，包括採用最有效率的超超臨界機組及最新最好的空污防制設備等。

(三) 合理電價

至於外界關切電價是否可能因能源轉型而大幅上漲問題，經濟部已做好合理電價相關配套，包括：電價公

表 1 經濟部主管 108 年度單位預算編列情形

單位：億元、%

政策	產業創新研發	加強扶植新創及中小企業	推動能源轉型	加強水資源管理與防汛整備	提升對外經貿格局與多元性	改善投資環境	一般政務	合計
預算案數	259.30	36.77	3.11	115.84	6.34	28.54	84.77	534.67
比率	48.50	6.88	0.58	21.66	1.19	5.34	15.85	100.00

資料來源：經濟部會計處。

表 2 經濟部主管特別預算編列情形

單位：億元

項目	年度	預算數	分配數		
			107 年度	108 年度	109 年度
流域綜合治理計畫第 3 期 (107 至 108 年度) 預算		151.00	100.00	51.00	
前瞻基礎建設計畫第 2 期 (108 至 109 年度) 預算案		604.46		259.26	345.20

資料來源：經濟部會計處。

表 3 經濟部主管 108 年度非營業特種基金預算編列情形

單位：億元

主要項目	經濟作業基金	水資源作業基金	經濟特別收入基金	核能發電後端營運基金	合計
總收入	145.65	82.76	213.54	249.97	691.92
總支出	149.58	94.41	270.03	30.28	544.30
賸餘(短絀)	(3.93)	(11.65)	(56.49)	219.69	147.62

註：表列為行政院核列預算數。
資料來源：經濟部會計處。

表 4 經濟部主管 108 年度營業基金預算編列情形

單位：億元

主要項目	台糖	中油	台電	台水	合計
營業總收入	353.11	8,458.54	6,263.69	309.78	15,385.12
營業總支出	326.15	8,298.13	6,241.49	310.63	15,176.40
本期淨利	26.96	160.41	22.20	(0.85)	208.72

註：表列為行政院核列預算數。
資料來源：經濟部會計處。

式明定每半年由電價費率審議會進行電價費率檢討，平均電價每次漲、跌幅以3%為上限；並已依電業法設置電價穩定準備；另在兼顧照顧民生、穩定物價及節約能源3個原則下進行電價調整。

(四) 帶動產業

以離岸風電國產化為例，策略上以市場誘因吸引國際風電開發商來臺投資，透過遴選機制促使開發商提出產業關聯方案，推動國內外業者合作。推動成果包括以中鋼為首成立的「Wind - Team 國際合作聯盟」，實現離岸風機零組件在地化，以台船為首籌組的「Marine - Team 海事工程聯盟」，建立海事施工服務能量與船隊，以及以天力離岸風電為首成立「離岸風電葉片產業聯盟」，打造台中廠為風電葉片產業供應鏈平台；世紀風電、中鋼分別在臺北港、興達港投資設置水下基礎製造，以及於台中港產業園

區（工業專業區II）設置風力機零組件生產基地。預計114年帶動離岸風力機等相關製造業累計投資332億元，當年度產值達1,419億元。

二、產業轉型

全球正掀起一波智慧轉型的經濟浪潮，將透過輔導產業發展關鍵技術、加速智慧化生產與行銷、開發創新服務，讓企業能賺錢，員工能加薪。

(一) 製造業發展關鍵技術、導入智慧製造與創新服務

透過研發投入新技術開發或既有技術的創新應用，發展關鍵技術，提高企業競爭力；推動企業導入智慧機械，整合相關生產及管理系統，可同時兼顧彈性、速度、品質等要求，達到智慧製造境界，有效拉開與競爭者之距離；有效整合資通訊科技等既有技術於創新服務應用，有利掌握未來商機。

(二) 服務業運用科技手段，

提供精準行銷、優質服務，並開創新經營模式
透過大數據分析適時提供顧客所需資訊，達到精準行銷，增加消費；運用虛擬實境等科技手段提供全新服務體驗，提供消費者更優質的服務與購物體驗；開創新經營模式，如建立新的服務運作方式、營運系統等，提高服務客製化程度。

三、促進投資

為推升投資動能，除落實「前瞻基礎建設計畫」強化內需，以及法規與時俱進增加企業投資彈性外，也致力於務實解決五缺問題及精進全球招商能量，塑造一個讓企業沒有後顧之憂，得以全力衝刺的投資環境。

其中在精進全球招商能量方面，經濟部已成立客製化單一服務窗口，投資者只要提出投資計畫，由「投資臺灣事務所」專人專案負責所有申請程序，提供投資評估、投資審查、

設廠申請到完工營運的客製化服務，同時主動排除投資障礙，協助廠商在最短時間內取得設廠許可。

四、區域經濟整合

106 年 CPTPP 11 國合計占我貿易總額約 25%，及占我國當年對外投資總額約 54%；加入 CPTPP，等同與 11 個國家簽署 FTA，有助我業者公平競爭，並站穩我國在亞太供應鏈地位。

CPTPP 訂於 107 年 12 月 30 日正式生效，經濟部將積極做好產業影響評估、談判模擬演練等相關準備，有關機關也同步推動修法，進行國內體制調整，目前有專利法、商標法、著作權法、郵政法、數位通訊傳播法等 5 項相關法案尚待立法院審議；另外，透過各種管道及場合，與國內各界溝通，同時爭取各會員國支持，以利未來參與第二輪談判時，能順利推動並儘速完成談判。

五、因應美中貿易摩擦

有關美國對中國大陸展開「301 調查」，並對其進口商品採取加徵關稅等措施，經濟部已於 107 年 7 月 17 日成立「美中貿易衝突因應專案小組」，加強掌握美中貿易衝突情勢變化，並精確評估及盤點對我國產業的影響。同時以「投資臺灣事務所」作為提供臺商服務之單一窗口，並朝兩方向協助廠商生產基地移轉，有意願回臺發展者將協助回臺，有意願進行全球布局者將協助其移轉至新南向國家或其他海外生產據點。

為吸引優質臺商企業回臺投資，政府已針對投資五缺問題提出解決方案，積極排除投資障礙，包括透過優惠出租（前 2 年免土地租金）、前瞻基礎建設計畫（強化公設、設置在地型園區）、都市型工業區更新立體化（納入產業容積獎勵）等方式，協助土地取得；以及辦理客製化產學訓專班滿足白

領人力需求，並鬆綁延攬外國人才法規，充裕產業所需人力；針對重大投資個案，也會不定時召開投資障礙排除會議，盡力縮短投資設廠的時間。

另為協助移轉生產基地，除持續與新南向國家建立制度性對接平臺，強化雙邊經貿對話外，同時藉由經濟部全球臺商服務網、新南向六國之「臺灣投資窗口」及籌組投資合作促進團等方式，提供海外生產基地資訊或諮詢服務，並透過產業鏈結高峰論壇等平台搭建臺商網絡，促成合作商機。

六、提高防洪耐災能力

有關 107 年 0823 熱帶低氣壓造成南部地區淹水災情，經濟部除於災害期間緊急調度 122 台抽水機組赴各淹水地區支援，讓民眾迅速恢復正常生活外，也配合行政院 0823 熱帶低壓水災復建專案小組，簡化水災災害救助及標準，協助民眾儘速申領淹水救助金，以及請各縣市政府提報老舊需汰換

專題

之移動式抽水機，以利辦理補助更新，並針對本次災害水利設施受損部分，儘速完成搶修搶險工程。

過去為改善淹水情勢，自 95 年起推動「易淹水地區水患治理計畫（95～102 年）」，並於 103 年起接續執行「流域綜合治理計畫（103～108 年）」，總計投入 1,820 億元，完成約 1,414 公里堤防護岸、142 座抽水站、42 處滯洪池等。另就中央管河川，推動多年期中長程計畫，完成防災減災設施約 103.1 公里，環境改善約

79.8 公里（個案成果如附圖）。

惟傳統防洪治水工程有其極限，經濟部除於「前瞻基礎建設計畫」項下推動「縣市管河川及區域排水整體改善計畫（106～113 年）」外，將規劃召開「全國治水檢討會議」，邀集相關部會與各縣市政府集思廣益，全面加強水患治理。同時結合民間力量，落實「水利法」修正條文精神，由水道及土地共同分擔洪水方式，減少地表逕流量，並落實全民防災理念及提升應變能量，確保人民生命及財產安全。

肆、結語

推動經濟結構轉型是提高全體就業者薪資的最佳良方，將加快結構改革的速度，激勵更多的創新及投資，相信在政府與各界的協力打拼下，必能提升勞動生產力，創造優質的工作機會，帶動企業利潤及勞工薪資同步提升，讓臺灣更加繁榮與進步。❖

附圖 環境改善工程個案成果



說明：水利署第八河川局－紅石溪堤防（左岸四號及右岸三、四號）環境改善工程。
資料來源：經濟部水利署。