



增進財務效能 再創府城風華

大臺南市以文化之名立都，在財政拮据、資源有限的條件下，市府團隊配合施政主軸，妥適配置整體資源，戮力突破各項困境，朝四大城市願景邁進，展現成果，伴隨著沙崙綠能科學城計畫啓動，將打造臺南成為低碳永續綠能新城，再現臺南榮光。

陳忠誠、沈雅玲（臺南市政府主計處科長、視察）

壹、前言

臺南市（以下簡稱本市）自合併以來，即以打造「文化首都、科技新城、低碳城市、觀光樂園」為城市發展願景與目標，但由於「財政收支劃分法」仍未經立法院三讀通過，基本財政結構狀況不佳，加上本市自有財源比率在六都中仍屬最低，在面臨歲入自有財源不足、巨額負債必須償還前提下，採行緊縮預算規模因應，考量市政推動不能等待，惟有透過各項開源節流措施並落實零基預算精神，配合施政主

軸，妥適配置整體資源，增進政府財務效能，不僅 104 年度決算自適用修正預算法後，16 年來首度由歲入歲出短絀轉為賸餘，更得以六都最少的公務預算，推動各項公共建設及福利措施，展現施政成果。

貳、合理分配公共資源，增進政府財務效能

一、覈實編列預算，建構並落實節流措施

為有效分配資源，總預算之籌編落實零基預算精神，就

原有之各項計畫及擬議之新興計畫加以檢討，依施政輕重緩急，排定優先順序，另依法律義務所必須編列之經費都儘可能做妥善之安排。同時採緊縮措施，經常支出扣除依法律義務應編列項目後，100 年度及 102 年度分別通案刪減一至二成，約節省 9 億元。並專案檢討刪減一般交通補助費，不休假加班費公務人員部分由原 10 天刪減為 7 天，學校行政職部分由原 10 天刪減為 3 天及全面檢討並刪除不必要之活動或宣導費用等。

為擲節財政支出，積極推

動各項節流計畫並落實執行，各機關單位（不含區公所）之預算扣除必要項目後皆列入專案控管，並依輕重緩急於實際需要時專案申請動支，平均每年節省約 7.24 億元。另為切實掌控各月資金之調度及需求，300 萬元以上之採購案，均須依輕重緩急專案簽會財政稅務局、主計處後方可辦理發包。並同時全面檢討組織與員額結構的合理性，嚴格管控預算員額，以減少人事費用。

二、自有財源不足，積極開闢財源

為增加市庫財源，本市除積極引進民間資源參與投資，運用民間自提方式，讓投資更具效率，例如安南醫院、臺南都會公園博物館園區及林百貨等，更於 102 年榮獲財政部「招商卓越獎」，全國排名第二。利用公辦市地重劃，加速土地的活化使用，持續進行閒置及低度利用財產活化再利用，減輕市府財政負擔。還有合理調整土地公告現值、公告地價、地段率及房屋標準單價等稅

基，以提升自有財源。

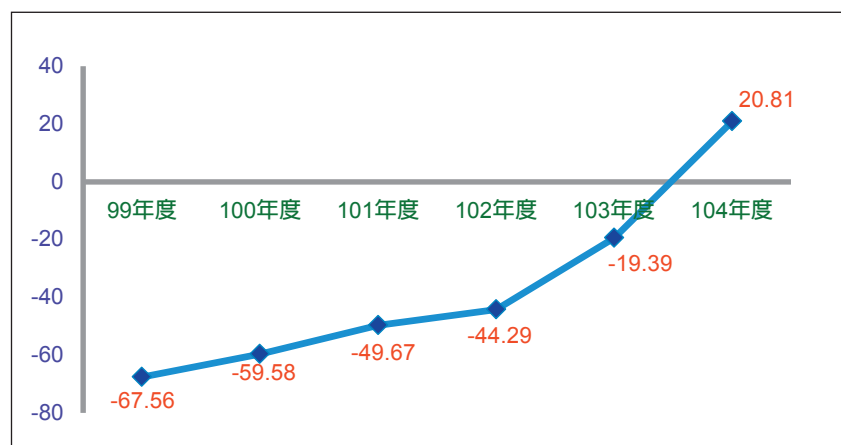
三、具體成效

經各機關落實執行措施結果，本市總決算歲入歲出差短決算數，由縣市合併前 99 年度 67.56 億元、100 年度 59.58 億元、101 年度 49.67 億元、102 年度 44.29 億元至 103 年度 19.39 億元，呈現逐年縮短之趨勢，104 年度歲入歲出執行結果，更是產生 20.81 億元之決算賸餘，這是原臺南縣市自 88 下半年及 89 年度適用修正預算法以來至縣市合併後 16 年來第一次由歲入歲出短絀轉為賸餘（表 1）。自有財源比率

亦由 99 年度 48.64%、100 年度 50.78%、101 年度 59.56%、102 年度 64.80%、103 年度 65.49% 至 104 年度 70.70%，呈現逐年上升之趨勢（下頁表 2），足見縣市合併後城市的發展帶動稅收增加的成果。

由上可見，本市並未因合併而大肆擴大歲出規模，反而更嚴守財政紀律，是一個量入為出的政府，在有限資源下，妥適配置整體資源，增進政府財務效能，並將撙節之經費優先用在市民迫切需要之用途，諸如市長就任後提出之十大旗艦計畫（下頁圖 1），包含文化首都 - 美術館興建工程、亞

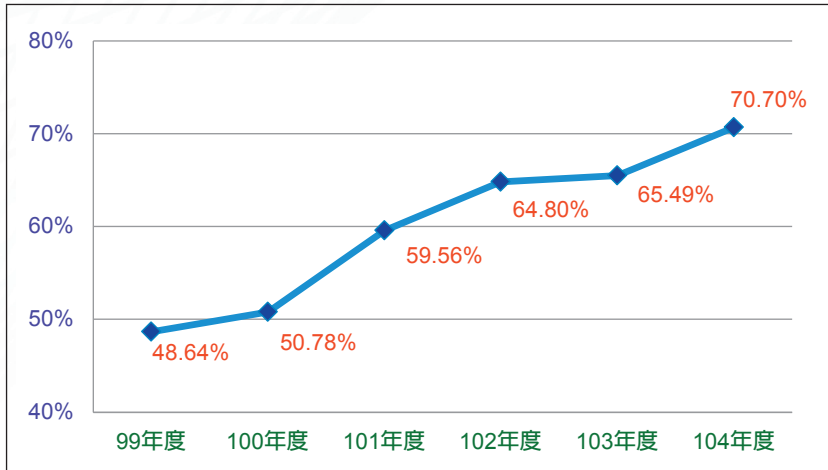
表 1 99 年度至 104 年度歲入歲出餘絀決算數



資料來源：係參考臺南市決算資料，作者整理。

專題

表 2 99 年度至 104 年度決算自有財源比率



資料來源：係參考臺南市決算資料，作者整理。

圖 1 大臺南十大旗艦計畫



資料來源：臺南市政府研究發展考核委員會。

太國際棒球訓練中心興建計畫、親水大臺南 - 治水措施、便捷大臺南 - 道路闢建、路平專案、鐵路地下化計畫工程等、生育獎勵金、65 歲以上市民全口假牙補助計畫、補助就讀公立幼兒園幼兒教保券等新興計畫及重大建設。

參、翻轉中的大臺南，再創府城風華

一、啟動多元文化建設，提昇文化首都高度

以文化之名升格的大臺南，打造文化首都更是本市四大願景之一，文化支出占總預算比率逐年增加，由 100 年度 1.7% 至 106 年度 5.33% 已大幅成長約 3 倍（下頁表 3），包含五大文化園區、歷史街區振興計畫、美術館興建工程、圖書館總館新建工程及亞太國際棒球訓練中心興建計畫等，更讓大家看見臺南這座文化首都的發展。

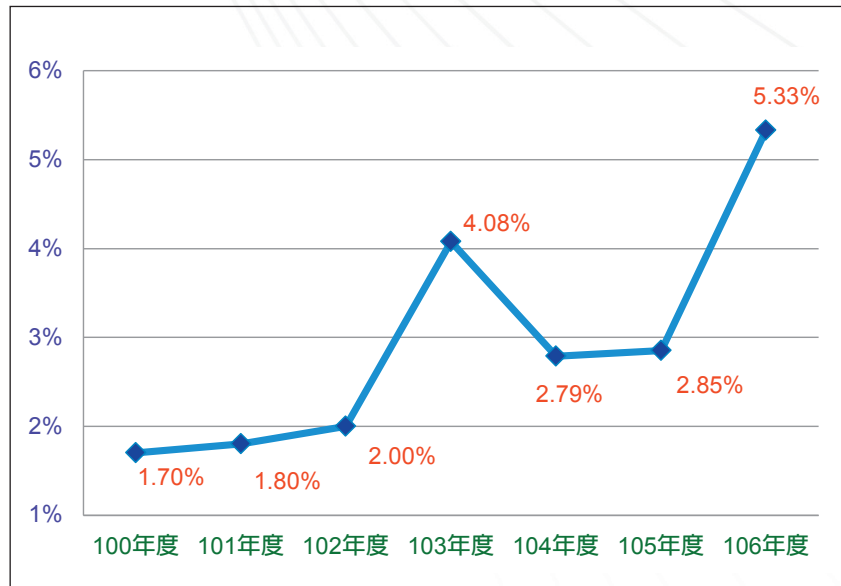
因臺南擁有文化資源最豐富的城市環境，自 101 年 7 月首創「文化憲章－臺南市歷史

街區振興自治條例」公布以來，透過每年老屋獎勵補助、街區環境再現、輔導有創意的年輕人進駐及保存歷史環境等，包含公有老舊的司法宿舍群化身成藍晒圖文創園區，市區私人店家林立的正興街舊城區，也在市府介入空間改造後，整個商圈環境也隨之振興，印證了臺南文化政策的價值與理想真正的落實，更是將新文化融入本市生活區域，更可彰顯臺南文化立都的精神。

縣市合併後，即將興建臺南美術館作為文化工程首要項目，臺南美術館揹負著臺南人一甲子的等待，已於 104 年 11 月動工，預計 107 年 7 月完工，除了是本市第一座美術館，也是邁入 21 世紀後臺灣興建的第一個美術館，目標在打造新型態建築空間，成為一座兼具綠色環境、教育推廣、觀光遊憩、地方藝文展示等特色的市民美術館。

本市不只是文化首都，也是書香城市，在致力於城市閱讀環境改善方面，包括推動中小學圖書館優質化及活化更新

表 3 100 年度至 106 年度文化經費預算數比率



資料來源：係參考臺南市預算資料，作者整理。

圖 2 臺南市立圖書館總館模擬圖



資料來源：臺南市政府文化局。

各行政區圖書館，安南區土城圖書館、東區裕文圖書館及南區鹽埕圖書館陸續新建啓用，具備直轄市規模的本市立圖書館總館（上頁圖 2）預計於 108 年底完工啓用。

購書預算也逐年提高，本市每人平均購書經費由縣市合併前的 6.66 元大幅提升為 28.44 元，而本市民年平均借閱冊數已居全國第二，105 年借閱冊數達 782 萬餘冊，較縣市合併前的 393 萬餘冊大幅成長。

另中央已於 106 年啓動

「國家圖書館南部分館暨聯合典藏中心」興建計畫，將設立於本市新營區，期盼圖書資源南北平衡，並帶動新營等溪北地區未來發展，也逐步落實書香大臺南的目標。

本市是我國各級棒球運動的發展搖籃，也是臺灣棒球夢想飛躍的起點，現行規劃中的亞太國際棒球訓練中心（圖 3），於竣工後將可提供亞洲地區職業棒球隊、國家代表隊、業餘棒球隊最優質化訓練設施、場地及環境，並兼做為辦理國際賽會之競賽場館，104

年已由本市舉辦第三屆世界盃少棒錦標賽，未來也將持續辦理兩屆，期許未來可以舉辦每兩年一屆的世界盃賽事，將臺南打造為東方威廉波特棒球城市，除推廣臺灣棒球運動外，亦藉此行銷臺南。

二、建構便捷交通路網，拉進大臺南城鄉距離

大臺南幅員遼闊，需要便捷完善的公共運輸系統，以拉近城鄉距離，自 102 年將捷運概念導入大臺南地區公共運輸政策，推動「捷運化公共運輸系統」6 年發展計畫，包含公車捷運化、臺鐵捷運化、轉運站開發、彈性運輸、票證整合及先進運輸系統等，已陸續推展並見成效。

自 102 年 8 月完成公車路網整併，截至 105 年全市公車路線已有 110 條，大幅提升市民乘車便利性。推動「公車捷運化」後，年運量即突破千萬人次，其後運量逐年穩定成長，於 105 年運量即突破 2,000 萬人次大關，相較 99 年合併前，公車年運量僅 749 萬人次，成

圖 3 亞太國際棒球訓練中心模擬圖



資料來源：臺南市政府研究發展考核委員會。

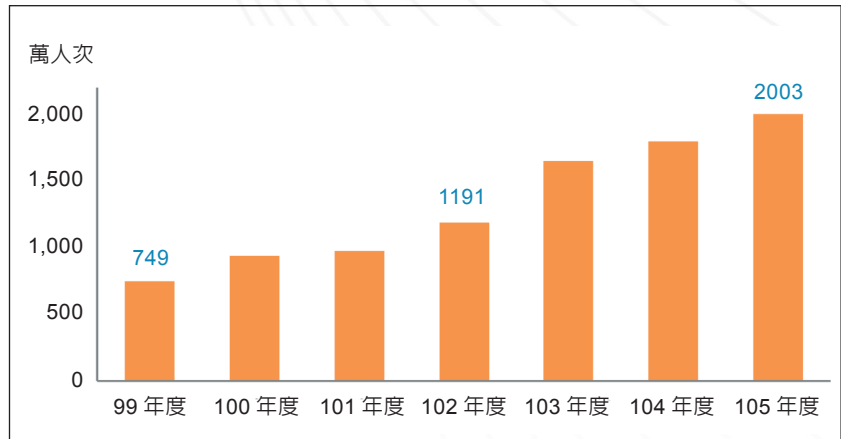
長幅度達 167%，已為未來的先進運輸系統培養潛在客源。

(表 4)

另兼具通勤、遊憩雙重功能的本市公共自行車系統 (T-Bike)，已於 105 年 8 月正式啓用，首波開放 280 部新車，在臺南都會公園、奇美博物館文化園區及南科等地設置 10 處示範站，106 年 5 月底擴充至 50 站 (計 1,440 輛車)，並開放「甲地租、乙地還」的跨區借還，便利市民作為點到點交通工具，讓本市邁入低碳新紀元及發展觀光的新形式。

還有多條串連大臺南的生活圈道路計畫都已經到位，鐵路地下化已於 106 年 3 月動工，仁德交流道完成改善、大灣交流道啓用，新營、麻豆、白河等轉運站也都開始運作，以及「臺南市先進運輸系統」優先路網綠線 (府城橫貫線) 及第一期藍線 (中華環線東半環) 可行性研究報交通部初審階段，全力爭取 106 年底核定，預計 114 年通車試營運 (圖 4)，未來將提供市民更加便捷完善的交通路網，以邁向「轉

表 4 大臺南公車客運總人次



資料來源：臺南市政府交通局

圖 4 先進運輸整體路網



資料來源：臺南市政府交通局。

專題

運大臺南，城鄉共繁榮」的目標。

三、治水已達相當成效， 淹水面積大幅減少

全國易淹水地區，大臺南即占三分之一，是全國淹水潛勢面積最大的地區，為解決淹水問題，本市 100 至 105 年共投入 178.4 億元治水經費，包含辦理區域排水治理工程、雨水下水道工程、抽水站新建維護及其他治水相關經費，從 94 年 0612 豪雨淹水面積 18,372 公頃到 105 年 9 月 26 日梅姬

颱風淹水面積大幅減少至 5,162 公頃（含農田 1,981 公頃）來看，本市淹水型態及面積均已明顯改善（圖 5），顯見治水經費投入已達一定效果。

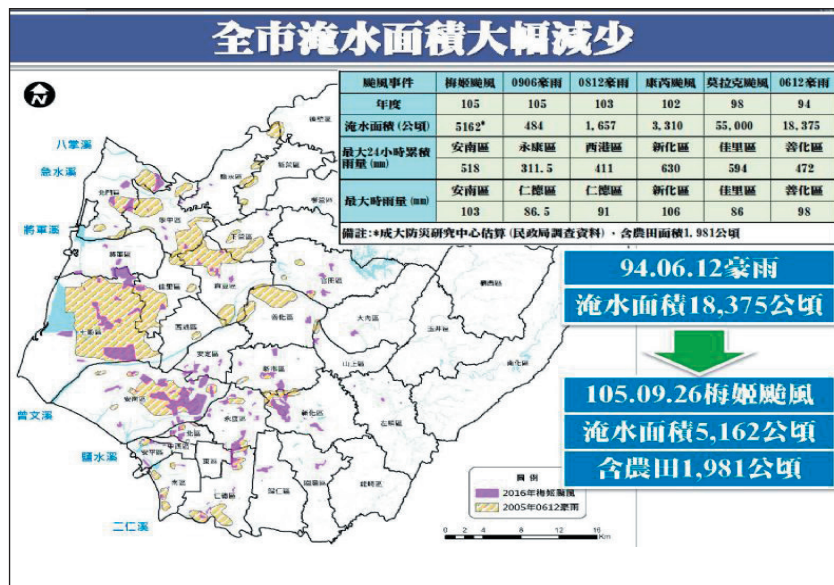
另本市採行綜合性應急工程，縣市合併後 3 年即達到 10 年防洪標準，惟在面對極端氣候挑戰及地理環境劣勢之下，市府仍將運用有限資源持續辦理治水工作，並期有效縮短治水期程，以降低淹水風險。

四、全方位福利政策，營造友善幸福城市

因應高齡化、少子化問題，本市推出全方位福利政策，包括提供 65 歲以上長者免費裝置假牙補助、發放生育獎勵金、2-5 歲幼兒教保券、百人以下學校免教科書及營養午餐費補助等，以關懷高齡市民，鼓勵生育以及減輕年輕夫婦的育兒負擔，照顧弱勢學生與家庭及偏鄉兒童，營造友善幸福的城市。

臺灣已進入高齡化社會，65 歲以上人口快速增加，本市 65 歲以上老年人口占總人口比例更已由 100 年 11.65% 上升至 105 年 13.77%，是本市必須嚴肅面對的問題。而長照 2.0 計畫是政府因應高齡化社會推出的重要政策，本市最大優勢就是擁有全國數量最多的日照中心（26 個）及社區關懷據點（376 個），已奠定長照 2.0 服務基石。本市訂定 3 個目標，即建構具有「愛心、特色、合作」的長照體系，預計在 107 年完成全市 37 個 A 級、64 個 B 級，以及 263 個 C 級服務中心建置工作，將福利落實到社區，屆時全市 37 區將構成

圖 5 臺南市淹水型態及面積



資料來源：臺南市政府水利局。

綿密的照護網絡，讓長輩能在熟悉的環境安心終老，也減輕年輕人照護壓力，打照本市成為可以安心幸福到老的宜居城市。

另 106 年調整房屋稅，本市也優先將經費用於教保服務公共化上，包括新設 14 所公立學校附設幼兒園，公私幼據點數比例達 4：6，幼兒教保券補助就讀私立幼兒園，更從 1 年 1 萬元提高為 1 年 3 萬元，預計約 2 萬 2,000 名幼兒受惠，以提供優質平價的教保服務。

五、打造低碳科技新城， 啓動沙崙綠能科學城

101 年是臺南的低碳元年，本市成立低碳城市專案辦公室、開全國之先首創「臺南市低碳城市自治條例」、簽署加入聯合國規劃的城市環境協定會員聯盟、領先全國打造雲端四省管理平台，並推動陽光電城計畫。

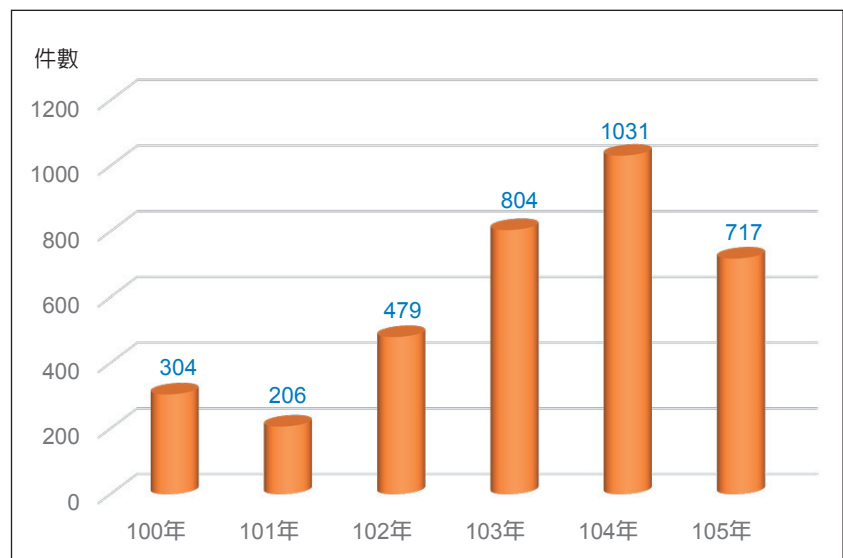
臺南四季晴朗，每年平均日照時數超過 2,000 個小時，本市運用臺南日照質量全國第

一、綠色產業群聚及南臺灣創新園區等優勢，自 100 年推動臺南陽光電城計畫以來，包括陽光公舍、陽光屋頂、陽光社區、綠色廠房及農業大棚等，截至 105 年底，本市設置太陽光電系統取得同意備查案件數達 3,541 件（表 5），全國第一，總裝置容量逾 233 百萬瓦（下頁表 6），相當於 490 座臺南公園年減碳量，達到 1 座曾文水庫電廠發電量（220 百萬瓦），推動太陽光電成績斐然，目標兩年內再增加 1 座曾

文水庫的發電量。

打造臺南成為低碳、永續的科技新城一直是市府努力的目標，而綠能產業則是達到此目標重要的一環，中央為擴大推動創新綠能產業，選定臺南沙崙打造「綠能科學城」，已於 105 年 11 月啓動，將以「節能、創能、儲能、系統整合」四大主軸，支持產業發展所需，期以穩健具體地落實政府再生能源及非核家園的目標。核心區內將建置「綠能科技研發中心」，旨在結合國內學研機構、

表 5 100 至 105 年度設置太陽光電系統取得同意備查案件數



資料來源：臺南市政府經濟發展局。

專題

地方政府、國營事業及產業界進行綠能技術發展，另建置「綠能科技示範場域」做為技術之試驗及示範場域，打造健康完整的綠能科技產業生態系，除帶動臺灣整體經濟發展外，亦將進一步帶動臺南綠能產業，讓臺南逐步實現低碳城市的願景。

還有興建大臺南會展中心預計 106 年底動工，109 年底就有一座符合直轄市規模的會展中心，其定位為綠色智慧展覽館，將與「綠能科技研

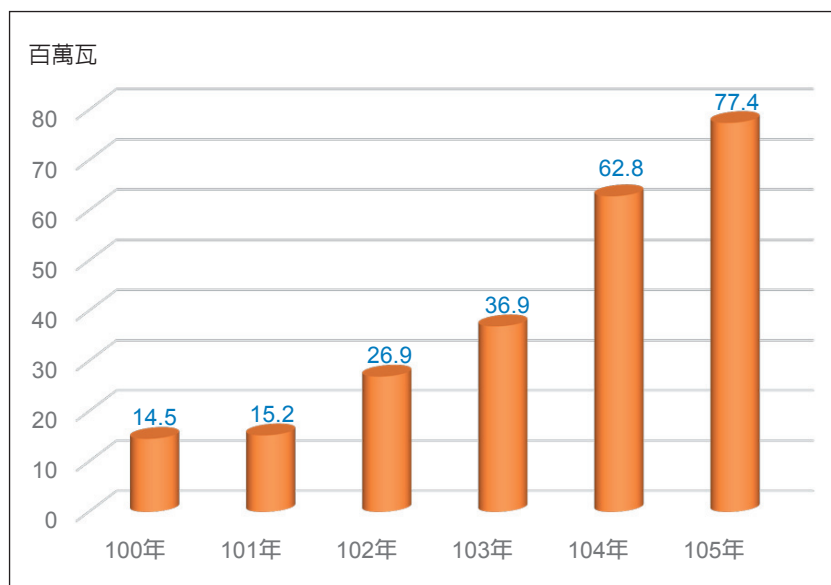
發中心及示範場域」及「中央研究院南部分院」相互搭配，著重綠色產業展覽及會議，強化與綠能、科技及農業等地方特色相結合，並結合小巨蛋功能，成為可容納 5,000 人的展演場所，兼具體育活動、藝文展演、大型聚會及中小型活動等功能，將是臺南的全新地標。

肆、結語

臺南是臺灣的文化首都，擁有最豐富的文化歷史資產，

除了保存文化資產、推動多元文化建設外，希望將臺南打造成智慧城市，隨著中研院南部院區計畫啟動，以及行政院推動的綠能科技研發中心，代表國家整體研究力量往南延伸，平衡南北區域發展，並配合位在臺南高鐵特定區的大臺南會展中心，還有多項重大建設陸續到位，除了豎立中央和地方合作的典範，亦將帶動臺南地區的產業發展，打造一個結合歷史文化與現代科技的智慧生態城市，透過這些建設，將讓文化首都風華再現，城市大躍升。❖

表 6 100 至 105 年度設置太陽光電系統裝置容量



資料來源：臺南市政府經濟發展局。