



104 年度中央政府總預算案編製概況

104 年度中央政府總預算案業於 103 年 8 月 21 日提經行政院第 3412 次院會通過，並於同年 8 月 29 日函送立法院審議，本文特就其編製概況作簡要說明。

李國興、楊明祥、劉嘉偉、黃信聰（行政院主計總處公務預算處處長、基金預算處處長、公務預算處科長、基金預算處科長）

壹、前言

政府前為提振國內經濟景氣，採取各項租稅減免措施與擴大公共支出政策，雖有效提振內需，惟亦相對造成政府支出膨脹與稅收損失，致使債務未償餘額急遽攀升，行政院為舒緩此日益艱困的財政窘境，於 103 年 3 月推動「財政健全方案」，期藉由支出結構調整與多元籌措財源，使政府各項施政不致中斷及維繫國內經濟

成長動能。在各部會齊心協力，積極落實檢討下，104 年度中央政府總預算案業於 103 年 8 月 21 日提經行政院第 3412 次院會通過，並於同年 8 月 29 日函送立法院審議。本文謹將 104 年度總預算案編製概況簡要說明。

貳、104 年度中央政府總預算案編製概況

一、總預算案籌編經過

104 年度總預算案的籌編，係依循「振興經濟發展，健全國家財政」、「強化公共建設，縮短城鄉差距」、「完善弱勢照顧，建立安心社會」、「落實國土保育，打造永續環境」、「整合人才培育，厚植文教科科技」及「深化兩岸交流，全面拓展外交」等六大施政方向，擬定各項福國利民政策，積極落實推動，讓全民均享施政成果為努力目標。

為使政府預算具體反映

施政理念，並提高資源運用效益，中央政府廣續實施中程計畫預算作業制度；又為改善中央政府債務逼近債限之問題，行政院於 103 年 3 月籌組財政健全方案專案小組積極落實「財政健全方案」，並於 4 月核定 104 至 107 年度各主管機關中程歲出概算額度時，責成各機關加強開源節流措施及確切落實零基預算精神，通盤檢討現有施政計畫之優先順序及實施效益，有效整合運用各類預算資源，對於配合當前重大施政所需經費，應優先於獲配歲出概算額度範圍內編列。

各主管機關概算於 5 月下旬陸續編製完成後，行政院即組成年度計畫及預算審核會議研商，經過縝密籌劃及審查，將有限預算資源妥適配置，編成 104 年度中央政府總預算案，提經行政院會議通過後，於 8 月 29 日送請立法院審議。

二、總預算案編列概況

(圖 1)

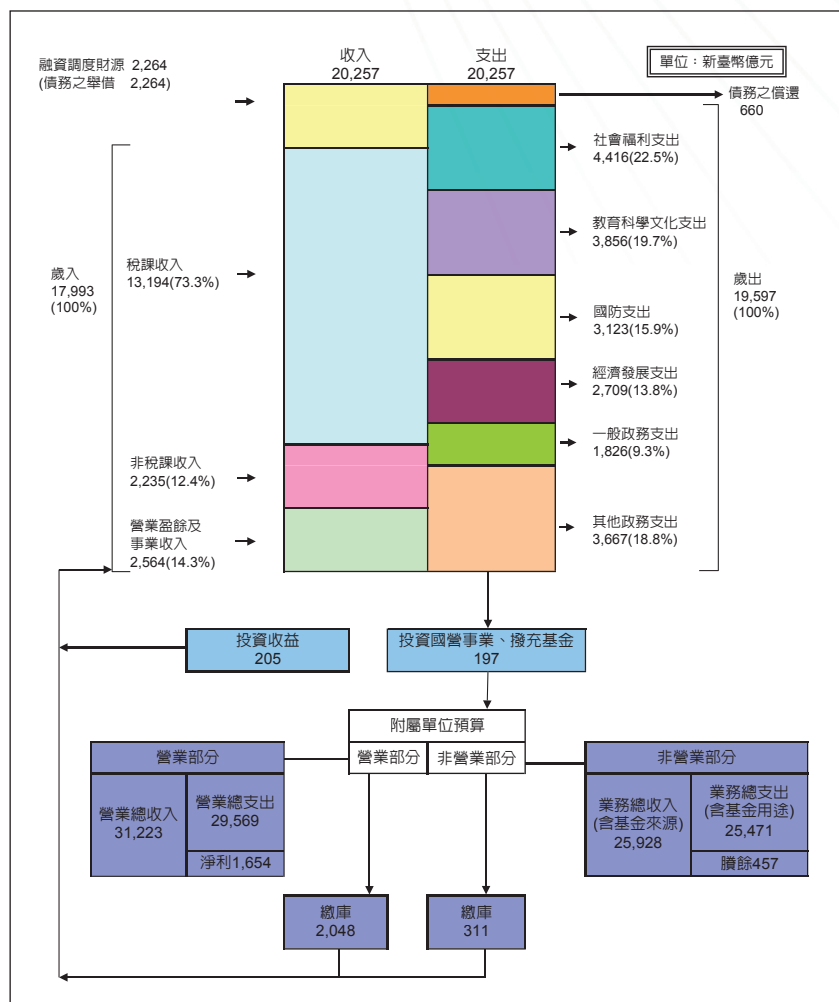
(一) 總預算部分

1. 歲入歲出差短及融資調度情形

104 年度中央政府總預算案歲入編列 1 兆 7,993 億元，較上(103)年度 1 兆 7,069 億元，增加 924 億元，

約增 5.4%；歲出編列 1 兆 9,597 億元，較上年度 1 兆 9,162 億元，增加 435 億元，約增 2.3%。上述歲入、歲出相抵差短為 1,604 億元，連同債務還本 660 億元，合共

圖 1 104 年度中央政府總預算案概況



資料來源：104 年度中央政府總預算案。

- 註：1. 歲出 19,597 億元 - 歲入 17,993 億元 = 歲入歲出差短 1,604 億元。
 2. 歲入歲出差短 1,604 億元 + 債務之償還 660 億元 = 尚須融資調度數 2,264 億元。
 3. 總預算案規模 (支出) 20,257 億元 = 歲出 19,597 億元 + 債務之償還 660 億元。
 4. 總預算案規模 (收入) 20,257 億元 = 歲入 17,993 億元 + 尚須融資調度數 2,264 億元。

專題

須融資調度財源2,264億元，全數以舉借債務予以彌平。

2. 歲入來源別編列情形 (圖 2 及下頁表 1)

104 年度歲入編列 1 兆 7,993 億元，按來源別分析如下：

(1) 稅課收入

104 年度共編列 1 兆 3,194 億元，較上年度預算數 1 兆 2,713 億元，增加 481 億元，約增 3.8%，主要係增列營業稅 265 億元、關稅 121 億元、證券交易稅 69 億元及所得稅 45 億

元。

(2) 營業盈餘及事業收入

104 年度共編列 2,564 億元，較上年度預算數 2,586 億元，減少 22 億元，約減 0.9%，主要係減列投資收益 18 億元、國營事業繳庫數 11 億元；另增列非營業特種基金繳庫數 7 億元（含國發基金出售台積電公司股票收入繳庫數增列 33 億元）。

(3) 規費及罰款收入

104 年度共編

列 953 億元，較上年度預算數 810 億元，增加 143 億元，約增 17.5%，主要係新增再次辦理行動寬頻業務（4G）釋照收入 150 億元。

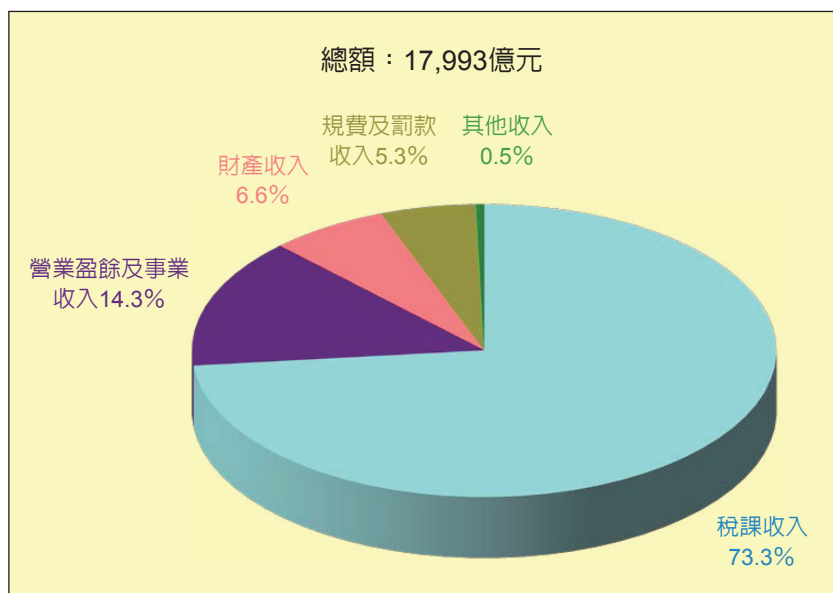
(4) 財產收入

104 年度共編列 1,184 億元，較上年度預算數 859 億元，增加 325 億元，約增 37.8%，主要係增列出售中央政府持有中華電信、兆豐金控、合庫金控、中鋼及台肥等公司股票收入 233 億元、國防部不適用營區房地作價撥充國軍營舍及設施改建基金等收支併列 133 億元；另減列財金公司股權移轉收入 28 億元。

(5) 其他收入

104 年度共編列 98 億元，較上年度預算數 101 億元，減少 3 億元，約減 1.9%，主要係減列收回以前年度補助計畫結餘款。

圖 2 104 年度總預算案歲入構成



資料來源：104 年度中央政府總預算案。

表 1 104 年度中央政府總預算案歲入來源別編列情形表

單位：新臺幣億元

機關名稱	合計	稅課收入	罰款及 賠償收入	規費收入	財產收入	營業盈餘 及事業收入	其他收入
合 計	17,992.68	13,194.05	208.52	743.59	1,183.89	2,564.16	98.47
總統府主管	1.34	-	0.05	0.07	0.07	-	1.15
行政院主管	2,303.56	-	2.31	218.25	11.36	2,070.55	1.09
行政院	2,079.03	-	-	-	9.00	2,070.00	0.03
主計總處	0.01	-	-	-	-	-	0.01
人事行政總處	0.01	-	-	-	-	-	0.01
公務人力發展中心	0.45	-	-	-	0.45	-	-
地方行政研習中心	0.01	-	-	-	-	-	0.01
國立故宮博物院	9.74	-	0.02	7.41	1.71	0.55	0.05
國家發展委員會	0.01	-	-	-	-	-	0.01
檔案管理局	0.00	-	0.00	0.00	0.00	-	0.00
原住民族委員會	0.93	-	-	-	0.06	-	0.87
文化園區管理局	0.28	-	-	0.27	-	-	-
客家委員會及所屬	0.22	-	-	0.15	0.07	-	-
中央選舉委員會及所屬	0.05	-	0.04	-	-	-	-
公平交易委員會	1.70	-	1.70	-	-	-	-
國家通訊傳播委員會	210.41	-	0.54	209.83	0.04	-	-
大陸委員會	0.01	-	-	-	0.01	-	-
飛航安全調查委員會	0.00	-	-	-	-	-	0.00
公共工程委員會	0.69	-	-	0.58	-	-	0.11
立法院主管	0.10	-	-	-	0.06	-	0.03
司法院主管	61.93	-	1.05	59.65	0.07	-	1.16
考試院主管	0.35	-	-	0.26	0.01	-	0.07
監察院主管	0.13	-	0.12	-	-	-	0.01
內政部主管	141.96	-	3.74	30.82	100.68	-	6.73
外交部主管	41.56	-	0.02	34.60	0.44	-	6.50
國防部主管	39.56	-	2.81	0.01	9.06	12.34	15.32
財政部主管	14,214.97	13,194.05	65.15	7.10	745.80	164.55	38.32
教育部主管	3.16	-	0.12	0.36	0.39	-	2.30
法務部主管	97.23	-	95.15	0.04	0.18	-	1.87
經濟部主管	239.45	-	1.66	58.91	106.18	66.73	5.97
交通部主管	721.82	-	31.95	306.58	144.25	237.52	1.52
勞動部主管	7.53	-	1.68	4.73	1.11	-	0.01
蒙藏委員會主管	0.00	-	-	-	-	-	0.00
僑務委員會主管	0.61	-	-	-	0.60	-	-
原子能委員會主管	3.02	-	0.03	2.96	0.02	-	0.01
農業委員會主管	76.14	-	1.08	4.51	60.83	4.68	5.04
衛生福利部主管	17.35	-	0.49	11.89	1.57	1.20	2.20
環境保護署主管	1.56	-	0.28	0.55	0.01	-	0.72
文化部主管	2.85	-	0.17	0.63	0.64	-	1.40
海岸巡防署主管	0.53	-	0.40	-	0.12	-	0.01
科技部主管	1.31	-	0.18	0.28	0.37	-	0.48
金融監督管理委員會主管	6.61	-	-	-	0.01	6.59	0.01
國軍退除役官兵輔導委員會主管	8.05	-	0.08	1.38	0.05	-	6.54
省市地方政府	0.01	-	-	-	0.00	-	0.01

資料來源：104 年度中央政府總預算案。

專題

3. 歲出政事別編列情形 (圖 3 及下頁表 2)

104 年度歲出編列 1 兆 9,597 億元，按政事別分析如下：

(1) 一般政務支出

104 年度共編列 1,826 億元，較上年度預算數 1,778 億元，增加 48 億元，約增 2.7%，主要係增列統一發票給獎與推行經費 22 億元及新增第 9 屆立法委員選舉經費 14.3 億元。

(2) 國防支出

104 年度共編列

3,123 億元，較上年度 3,043 億元，增加 80 億元，約增 2.7%，主要係增列軍事投資經費 115 億元、作業維持費 55 億元；另減列「募兵制」執行驗證階段展延至 105 年底完成可酌予撙節人員維持費 90 億元。

(3) 教育科學文化支出

104 年度共編列 3,856 億元，較上年度 3,690 億元，增加 166 億元，約增 4.5%，主要係增列教育部主管編列教育經費 95.4 億

元及撥充行政院國家科學技術發展基金 52.9 億元。

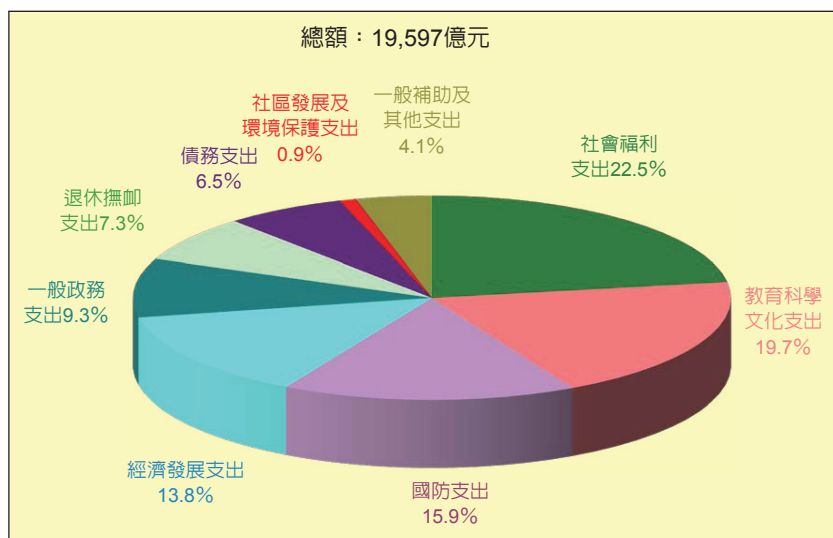
(4) 經濟發展支出

104 年度共編列 2,709 億元，較上年度 2,705 億元，增加 4 億元，約增 0.2%，主要係增列公路與捷運設計畫 112.9 億元、撥充農村再生基金 24.9 億元；另減列臺鐵汰購車輛與花東線鐵路瓶頸路段雙軌化暨全線電氣化計畫 104.8 億元、捐助財團法人中小企業信用保證基金 20.7 億元。

(5) 社會福利支出

104 年度共編列 4,416 億元，較上年度 4,237 億元，增加 179 億元，約增 4.2%，主要係增列政府應負擔全民健康保險費法定下限差額 215 億元、新增撥充國民年金保險基金支應國民年金保險中央應負擔款項不足數 167 億元；另

圖 3 104 年度總預算案歲出分配



資料來源：104 年度中央政府總預算案。

表 2 104 年度中央政府總預算案歲出政事別編列情形表

單位：新臺幣億元

機關名稱	合計	一般政務支出	國防支出	教育科學文化支出	經濟發展支出	社會福利支出	社區發展及環境保護支出	退休撫卹支出	債務支出	一般補助及其他支出
合 計	19,596.58	1,826.10	3,123.30	3,855.64	2,708.71	4,416.35	172.65	1,418.53	1,269.68	805.62
總統府主管	170.04	11.60	-	158.44	-	-	-	-	-	-
行政院主管	260.16	106.41	-	77.59	29.20	27.18	-	1.08	-	18.70
行政院	12.41	12.41	-	-	-	-	-	-	-	-
主計總處	10.76	10.76	-	-	-	-	-	-	-	-
人事行政總處	24.82	5.04	-	-	-	-	-	1.08	-	18.70
公務人力發展中心	1.30	1.30	-	-	-	-	-	-	-	-
地方行政研習中心	1.31	1.31	-	-	-	-	-	-	-	-
國立故宮博物院	38.59	-	-	38.59	-	-	-	-	-	-
國家發展委員會	19.00	-	-	-	19.00	-	-	-	-	-
檔案管理局	3.19	3.19	-	-	-	-	-	-	-	-
原住民族委員會	71.34	30.13	-	14.03	-	27.18	-	-	-	-
文化園區管理局	1.33	1.33	-	-	-	-	-	-	-	-
客家委員會及所屬	27.07	2.60	-	24.47	-	-	-	-	-	-
中央選舉委員會及所屬	24.77	24.77	-	-	-	-	-	-	-	-
公平交易委員會	3.43	-	-	-	3.43	-	-	-	-	-
國家通訊傳播委員會	6.78	-	-	-	6.78	-	-	-	-	-
大陸委員會	9.82	9.33	-	0.49	-	-	-	-	-	-
飛航安全調查委員會	0.53	0.53	-	-	-	-	-	-	-	-
公共工程委員會	3.71	3.71	-	-	-	-	-	-	-	-
立法院主管	35.51	35.51	-	-	-	-	-	-	-	-
司法院主管	216.53	204.54	-	-	-	9.86	-	2.13	-	-
考試院主管	264.25	15.84	-	-	-	2.39	-	246.02	-	-
監察院主管	21.69	21.69	-	-	-	-	-	-	-	-
內政部主管	883.92	392.18	-	4.68	128.30	238.84	119.93	-	-	-
外交部主管	242.31	242.31	-	-	-	-	-	-	-	-
國防部主管	3,192.84	-	3,123.30	30.99	-	-	7.70	13.43	-	17.43
財政部主管	1,907.69	312.43	-	-	75.20	108.39	-	-	1,269.68	141.98
教育部主管	2,179.43	-	-	1,998.95	-	-	-	180.49	-	-
法務部主管	300.81	298.96	-	0.75	-	-	-	0.65	-	0.46
經濟部主管	550.69	0.39	-	264.58	285.62	0.04	-	0.05	-	-
交通部主管	1,127.03	0.63	-	14.76	1,111.64	-	-	-	-	-
勞動部主管	1,215.97	-	-	2.92	-	1,213.05	-	-	-	-
蒙藏委員會主管	1.25	1.25	-	-	-	-	-	-	-	-
僑務委員會主管	14.02	11.08	-	2.94	-	-	-	-	-	-
原子能委員會主管	30.20	-	-	28.62	-	-	1.58	-	-	-
農業委員會主管	1,246.87	0.26	-	39.45	718.74	488.43	-	-	-	-
衛生福利部主管	1,757.80	-	-	43.62	-	1,714.18	-	-	-	-
環境保護署主管	44.11	-	-	0.67	-	-	43.44	-	-	-
文化部主管	170.12	-	-	170.12	-	-	-	-	-	-
海岸巡防署主管	153.54	153.54	-	-	-	-	-	-	-	-
科技部主管	495.70	-	-	495.70	-	-	-	-	-	-
金融監督管理委員會主管	14.62	14.62	-	-	-	-	-	-	-	-
國軍退除役官兵輔導委員會主管	1,259.65	-	-	10.78	-	274.19	-	974.68	-	-
省市地方政府	1,744.81	2.87	-	510.10	360.00	339.78	-	-	-	532.06
災害準備金	20.00	-	-	-	-	-	-	-	-	20.00
第二預備金	75.00	-	-	-	-	-	-	-	-	75.00

資料來源：104 年度中央政府總預算案。

專題

減列對公教人員保險
 養老給付補助 75.5 億
 元、直轄市非設籍勞保
 欠費繳款專案補助列
 43.5 億元。

(6) 社區發展及環境保護支 出

104 年度共編列
 173 億元，較上年度

168 億元，增加 5 億
 元，約增 2.8%，主要
 係增列污水下水道建
 設計畫 6.2 億元、建構
 寧適家園計畫 2.2 億
 元；另減列營造永續
 優質環境衛生計畫 4.9
 億元。

(7) 退休撫卹支出

104 年度共編列
 1,418 億元，較上年度
 1,380 億元，增加 38
 億元，約增 2.8%，主
 要係增列國立學校教
 職員暨社教機構聘任
 人員退休撫卹給付經費
 21.3 億元、退除役官
 兵退休給付經費 13.8

表 3 104 年度中央政府總預算案營業基金（國營事業）預算編列情形

單位：新臺幣億元

事業名稱	營業總收入	營業總支出	稅後淨利（損）	繳庫	固定資產投資
合計	31,222.56	29,568.85	1,653.71	2,047.65	1,765.49
行政院主管	3,473.80	1,970.62	1,503.18	1,800.48	3.66
中央銀行	3,473.80	1,970.62	1,503.18	1,800.48	3.66
經濟部主管	19,913.69	20,081.87	-168.18	40.51	1,455.63
台灣糖業公司	398.83	372.84	25.99	40.51	8.45
台灣中油公司	12,633.27	12,511.37	121.90	-	169.60
台灣電力公司	6,596.71	6,905.43	-308.72	-	1,159.38
台灣自來水公司	284.88	292.23	-7.35	-	118.20
財政部主管	4,312.72	4,110.98	201.74	123.77	26.25
輸出入銀行	18.27	14.59	3.68	1.61	0.38
臺灣金控公司	2,934.14	2,890.90	43.24	22.60	7.58
臺灣土地銀行公司	522.65	456.34	66.31	32.86	5.18
財政部印刷廠	10.08	9.22	0.86	0.99	0.06
臺灣菸酒公司	827.58	739.93	87.65	65.71	13.05
交通部主管	3,436.35	3,319.38	116.97	82.89	279.90
中華郵政公司	2,826.25	2,744.58	81.67	60.93	44.39
臺灣鐵路管理局	251.70	302.23	-50.53	-	140.86
臺灣港務公司	209.12	155.20	53.92	21.96	65.72
桃園國際機場公司	149.28	117.37	31.91	-	28.93
金管會主管	86.00	86.00	-	-	0.05
中央存款保險公司	86.00	86.00	-	-	0.05

資料來源：104 年度中央政府總預算附屬單位預算及綜計表－營業部分。

註：1. 國營事業 15 單位，如加計分預算 8 單位（含中央造幣廠、中央印製廠、臺灣銀行公司、臺銀人壽公司、臺銀證券公司、土銀保險經紀人公司、臺灣港務港勤公司、桃園機場保全公司），則共計 23 單位。

2. 表內營業總支出包含所得稅費用。

3. 中央銀行、臺灣金控公司、臺灣土地銀行公司、臺灣港務公司、桃園國際機場公司預算數含所屬之分預算。

億元、公務人員退休撫卹給付經費 2 億元。

(8) 債務支出

104 年度共編列 1,270 億元，較上年度減少 5 億元，主要係減列國債付息經費。

(9) 一般補助及其他支出

104 年度共編列 806 億元，較上年度 886 億元，減少 80 億元，約減 9.1%，主要係減列對直轄市與縣市政府一般性及專案補助款 82.6 億元。

(二) 附屬單位預算部分

1. 營業基金編列情形（上頁表 3）

(1) 營業總收入 3 兆 1,223 億元，營業總支出 2 兆 9,569 億元，收支互抵後，稅後淨利 1,654 億元，較上年度增加 198 億元，約增 13.6%，主要係中央銀行利息收入增加所致。

(2) 繳庫盈餘 2,048 億元，較上年度減少 11 億元，約減 0.5%，主要係金融營業稅率由 2% 調升

至 5%，國營銀行繳庫數減少所致。

(3) 固定資產投資 1,765 億元，較上年度減少 325 億元，約減 15.6%，主要係台灣電力公司「通宵電廠更新擴建計畫」及台灣自來水公司「降低漏水率計畫」等，因配合工程執行進度減少編列所致。主要投資項目包括石油煉製、電力擴充、改善水設施及鐵路運輸設施等。

2. 非營業特種基金編列情形（下頁表 4）

(1) 業務總收入（含基金來源）2 兆 5,928 億元，業務總支出（含基金用途）2 兆 5,471 億元，收支互抵後，賸餘 457 億元，較上年度增加 225 億元，約增 97%，主要係國軍營舍及設施改建基金不適用營地作價撥入數增加所致。

(2) 解繳國庫 311 億元，較上年度增加 6 億元，約增 2%。

(3) 固定資產投資 757 億

元，較上年度增加 77 億元，約增 11.3%。主要投資項目包括交通建設、科學園區開發及教學與醫療設施等。

參、結語

104 年度中央政府總預算案之編製，係經衡酌當前政經情勢與未來發展，並兼顧財政健全、經濟發展、社會公平正義及環境永續發展，對當前政府各項施政重點都作了妥適安排。由於總預算案攸關政府各項政務推動，並與民衆福祉息息相關，期盼 104 年度中央政府總預算案能儘速完成立法程序，俾利各機關加速各項施政計畫之推動與預算執行，並使政府政策及計畫目標能有效達成。

另為謀求國家財政長期穩健發展，未來仍將依財政健全方案規劃之工作重點、推動時程及預期目標，在秉持財務健全、社會公平及務實穩健之原則下，由各機關賡續推動租稅與年金制度改革，並檢討各項法律及非法律義務支出，俾確保施政穩定財源，健全支出結構，以有效降低累積債務。❖