

長青樂園，夢想起飛－由統計 指標看嘉義縣現況與發展

嘉義縣老年人口比率偏高，除藉良善的老人福利政策，積極打造長青樂園，讓長輩晚年生活過得豐富、健康又有尊嚴外，近年來更向下扎根，期以提升教育品質、建立品牌農業、推廣觀光產業及自立開發工業區等，吸引年輕人回「嘉」就業，建構夢想起飛之宜居「田園城市」。

謝彩環、沈靜珠（嘉義縣政府主計處處長、科長）

壹、前言

嘉義縣（以下簡稱本縣）座落在農產豐富的嘉南平原，北回歸線橫貫其中，獨特的地理與氣候優勢，孕育豐厚的物產及天然資源，為臺灣重要的農業產地，農業從業人口與生產總值均占全國重要地位。但隨工業及服務業成為經濟發展主力，年輕人紛至工商業相對發達的縣市就業或定居，加速

人口老化。

面對本縣高齡化、少子女化的環境，既要有良善的老人福利政策，以發揮老吾老以及人之老的社會安養體制，更企望透過農業政策及新工商政策之規劃及推動，創造更多就業機會，鼓勵年輕人留鄉發展，使本縣成為老年人的長青樂園，年輕人的築夢及安居之處。本文除說明本縣老年人口狀況外，並以統計指標，展現

近年來積極推動相關施政之成果。

貳、老年人口概況

一、人口老化三項指標均高於全臺

由於粗出生率下降及遷出情況未改善下，人口呈負成長趨勢，本縣 102 年底人口數 529,229 人，為近 16 年來最低。

若以探討人口老化三項指

專題

標「老年人口比率」、「老幼人口比（老化指數）」及「扶老比」¹觀之，本縣皆居全臺之最。「老年人口比率」逐年攀升，於 94 年超過 14%，由「高齡化社會」邁入「高齡社會」²，並從 96 年起成為臺灣地區老年人口比率最高的縣市，102 年底所占比率達 16.43%。而 102 年底「老幼人口比（老化指數）」為 137.26%，亦高出臺灣地區 80.44% 甚多。另因老年依賴人口逐年增加，102 年底「扶老比」為 22.95%，遠高於臺灣地區 15.55%，且高居各縣市首位；換言之，平均約 4.36 位青壯年人口就需扶養一位老人，相較臺灣地區平均約 6.43 位青壯年人口才需扶養一位老人，本縣青壯年人口負擔相對沉重（圖 1、表 1）。

二、各鄉鎮市人口老化現象明顯

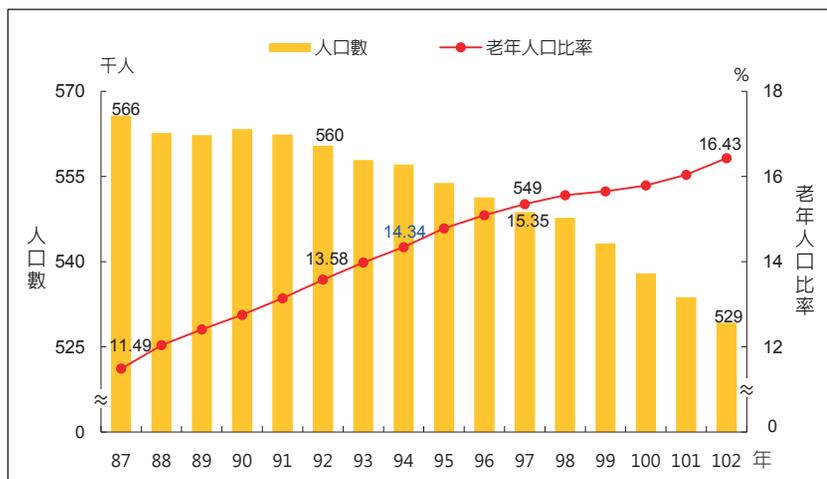
102 年底本縣 65 歲以上老年人口計有 86,959 人，比率高達 16.43%，至於縣內各鄉鎮市因受工商業發展的影響，老年人口比率亦有普遍偏高現象。

綜觀本縣 18 個鄉鎮市，

其中有 5 個鄉鎮市的老年人口比率超過 20.0%，已屬聯合國世界衛生組織定義之超高齡社會，分別為六腳鄉 23.27%、鹿草鄉 22.47%、義竹鄉 22.12%、溪口鄉 21.28%，以及東石鄉 20.57%；另有 8 個鄉鎮市因老年人口比率超過 14.0%，則屬高齡社會，分

別為梅山鄉 19.24%，大林鎮 18.17%，新港鄉 18.10%，布袋鎮 17.70%，番路鄉 16.33%，竹崎鄉 16.17%，朴子市 15.86%，水上鄉 14.18%。整體而言，本縣人口老化現象嚴重，即使老年人口比率較低之太保市 11.67%，仍高於臺灣地區 11.53%（下頁圖 2）。

圖 1 本縣歷年人口數與老年人口比率



資料來源：嘉義縣政府民政處。

表 1 102 年各項人口指標

地區別	粗出生率 (%)	粗死亡率 (%)	自然增加率 (%)	社會增加率 (%)	人口增加率 (%)	老幼人口比 (老化指數)	扶老比
臺灣地區	8.51	6.69	1.82	0.30	2.12	80.44	15.55
嘉義縣	5.89	9.65	-3.76	-4.70	-8.42	137.26	22.95
本縣位居各縣市排名	第 19 位	第 2 位	第 20 位	第 19 位	第 20 位	第 1 位	第 1 位

資料來源：嘉義縣政府民政處。

三、老有所為－老年人 口勞動力參與率全 臺最高

從 99 年底農林漁牧業普查資料觀察，本縣農牧戶家庭人口中，65 歲以上者占 24.9%，

與 94 年底比較，增加 3.6 個百分點；獨資漁戶家庭人口中，65 歲以上者占 23.1%，5 年來亦增 2.9 個百分點。

另依 102 年人力資源調查結果顯示，本縣 65 歲以上勞動力參與率為臺灣地區最高，

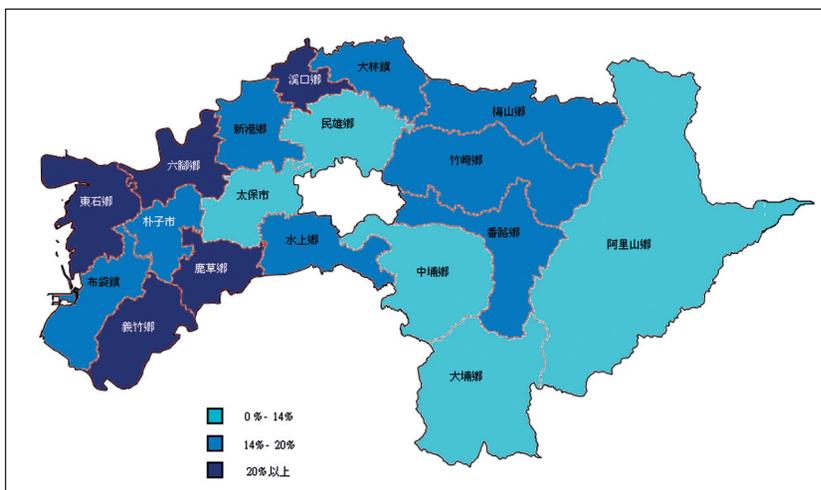
達 16.9%，其中男性 25.0%，女性 10.2%，高於臺灣地區 65 歲以上老人勞動力參與率之 8.34%（圖 3）。

四、老年人口之子女居住 外縣市情形較為普遍

就 99 年人口及住宅普查結果分析，本縣 65 歲以上且有子女之常住人口中，其子女居住在國內其他縣市者占 29.8%，居臺灣地區各縣市第二位，僅次於雲林縣 32.6%，相較臺灣地區之 15.8%，亦高出甚多，此現象可能與本縣年輕人為求生計，普遍須離鄉背井外出就業有關。

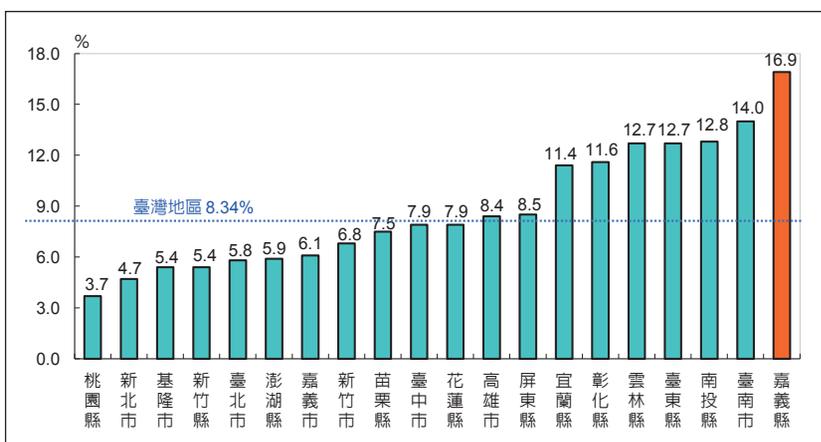
圖 2 嘉義縣各鄉鎮市老年人口比率

102 年底



資料來源：嘉義縣政府民政處。

圖 3 102 年臺灣地區各縣市 65 歲以上人口勞動力參與率



資料來源：行政院主計總處「人力資源調查」。

參、推行老人政策－ 打造長青樂園

一、活到老，學到老，快 樂到老

為提供銀髮長輩更多的學習管道，本縣自 97 年起陸續在 18 鄉鎮市中，成立 16 個樂齡學習中心，提供長者上課學習、休閒聯誼的場所。至 102 年底在各鄉鎮市已開辦 26 個長青活力站，102 年計服務 81,898 人

專題

次。此外，亦設立 66 個社區關懷據點，並於 103 年預定完成開辦 25 處老人食堂，以結合在地力量與資源方式，照顧在地老人。另依統計，102 年關懷訪視 38,381 人次、電話問安諮詢及轉介服務 38,188 人次、集中用餐 95,438 人次、送餐服務 11,192 人次及健康促進活動 103,724 人次，足見本縣對於照顧老人及打造長青樂園之用心。

二、成立日間照顧中心，照護失能長輩

為體恤老人及協助縣民能盡一份孝養失能長輩的心，成立 3 所專為失能失智老人量身打造之社區式日間照顧中心，可容納 61 位長者。白天由專車將長者接至照顧中心，晚上再送回家與家人共享天倫，緩和家人照顧負擔，使長輩的生理、心理與人際關係都能得到最佳的照料。

三、貼心居家服務，提升生活品質

除設立日間照顧中心外，也推動居家服務政策，經由居家

服務員到宅提供一對一的家務服務與身體照顧服務，讓失能者可以同時享有家人的親情與關懷，進而改善其生活品質，並提供照顧者一個喘息的空間，提升生活品質。近 5 年來，本縣老人居家服務人次由 98 年 102,346 人次，逐年成長至 102 年之 296,391 人次，增幅高達 189.6% (表 2)。

四、推動行動醫療，提供多元服務

由於本縣幅員寬廣，醫療資源分配不均，尚有部分偏遠村里為「無醫村」，為解決老人交通限制，於 92 年 12 月正式啟動「行動醫院—送醫療到村里」的服務，99 年擴大服務內容，結合行動醫療車、子抹車、乳攝車及衛教車，成立「3 + 1 行動醫療服務列車」。另整合社區、學校及公益民間團體、志工等建立同心服務網絡，提供多元化服務，增加義剪、

舒壓按摩、挽面等生活便利服務，以「顧健康、搏感情」之寓教於樂的互動模式，強化長輩健康認知與健康促進行為。102 年行動醫療服務列車至各鄉鎮市巡迴計 179 次，服務縣民 18,580 人次。

肆、產業發展策略—夢想起飛

一、致力教育志業

百年樹人的教育是長期志業，本縣財政雖已捉襟見肘，仍對教育經費始終從寬編列，在 103 年各項歲出預算中，以教育科學文化支出 6,989,142 千元，占預算數 31.77% 為最多。甚至引介企業投入教育，如由台塑集團興建的縣立永慶高中。連同原有縣立竹崎高中、國立新港藝術高中、東石高中、民雄農工及其他私立高中職，打造完整高中職教育體系。

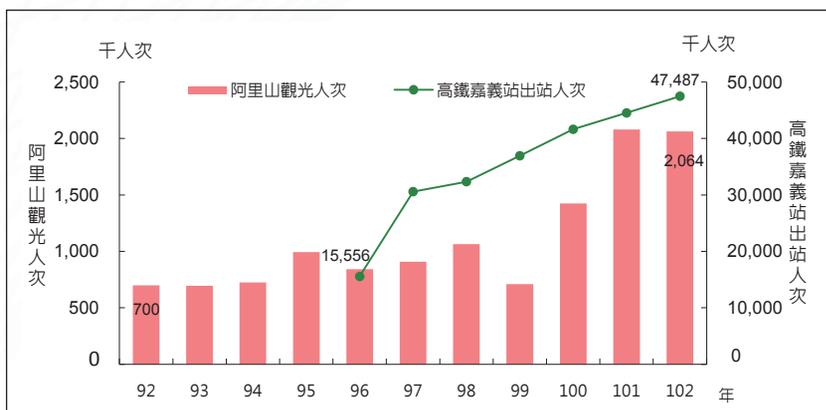
表 2 嘉義縣老人居家服務成果

單位：人次					
年別	98 年	99 年	100 年	101 年	102 年
老人居家服務	102,346	183,184	225,368	262,777	296,391

資料來源：嘉義縣政府社會局。

專題

圖 4 歷年阿里山國家森林遊樂區遊憩人次及高鐵嘉義站出站人次



資料來源：交通部。

竹崎親水公園、阿里山森林鐵路及 2015 年預定完工的太平雲梯，讓前往阿里山的遊客途經這些景點，能停下休憩駐足，帶動觀光繁榮。

嘉義縣有山也有水。鰲鼓濕地的賞鳥、保育，國際聞名，東石、布袋美麗的海景、水產美食亦遠近馳名。東石漁人碼頭「2014 海之夏祭」更是臺灣三大海洋音樂季之一，連續 16 天的精彩活動，吸引近 40 萬遊客湧入。

有自然之旅，當然也有文化藝術的遊憩。若山水是綠葉，則故宮南院將是美麗大地的一點朱紅。故宮南院是未來推動文化觀光的重要焦點，本縣將以故宮南院為主體，規劃推動

以觀光、文化創意為主的產業，藉由故宮南院，帶給嘉義新的文化氣息。

伍、結論

為使在發展邊陲的嘉義，依獨特的生存條件與環境資源，開出燦爛的花朵，本縣在縣府施政團隊努力下，藉由側重老人福利政策的實施，打造長青樂園，以提供老人家舒適優質的生活環境與生活照護，使老人家活得更健康、更快樂；並積極開發工業區、新農業生產模式及發展觀光產業等，希冀創造在地就業機會，吸引年輕人留「嘉」就業，讓老人家能享有天倫之樂，並促使青壯年人口回流以改善人口結

構，讓夢想起飛，使嘉義縣成為幸福宜居的「田園城市」。

然而財政是地方自治的基礎，再好的政策，都需要經費支持，對財政困窘的嘉義縣，仍面臨許多困境，以 102 年自籌財源比率僅為 14.43%，在爭取中央補助同時，必須提撥的配合款比重亦逐年提高，以 103 及 104 年為例，估計增加近 2 億元的負擔，對自有財源嚴重不足的嘉義縣，無疑是雪上加霜。為期能更完善落實各項施政目標，仍需持續積極爭取相關補助經費及廣納民間資源，以解決財務困境。

註釋

1. 老年人口比率 = (65 歲以上人口數 / 戶籍登記人口數) * 100%；老幼人口比 (老化指數) = (65 歲以上人口數 / 未滿 15 歲人口數) * 100；扶老比 = (65 歲以上人口數 / 15 至 64 歲人口數) * 100。
2. 根據聯合國世界衛生組織 (World Health Organization, 簡稱 WHO) 的定義，65 歲以上老年人口比率超過人口 7% 稱為高齡化社會 (aging society)、達 14% 稱為高齡社會 (aged society)、達 20% 稱為超高齡社會 (hyper-aged society)。❖