

# 高雄市三家果菜市場簡併方向之探討

鑑於高雄市政府所屬岡山、大樹及旗山果菜市場股份有限公司營業基金之主要營業範圍單純、量能萎縮、組織規模小及預算編列型態相同，且近年來營運欠佳，與私人市場相比，競爭力已顯不足，更不符中央政府特種基金管理準則相關規定，爰亟待研謀該三家市場整併、民營或裁撤之方向，以符相關規定及提升經營管理效能。

張瑋娟（高雄市政府主計處科員）

## 壹、前言

高雄市岡山、大樹及旗山三家果菜市場股份有限公司（以下簡稱果菜市場）主要業務範圍均為農產品之交易，業務性質雷同，均為股份有限公司型態及編列營業基金附屬單位預算，其組織及預算編列型態相同，基金主管機關為高雄市政府農業局（以下簡稱農業局），近年來三家果菜市場營運績效欠佳，依中央政府特

種基金管理準則第 3、16 及第 17 條規定，營業基金應依企業化經營原則，提升營運績效，以追求最高盈餘為目標；各機關所管特種基金，如因性質相同，得經行政院核准予以合併；各特種基金因執行績效不彰，應裁撤之，爰本文就如何符合前述原則及達成節約行政資源之目的，提出該三家市場整併、民營或裁撤之方向，以作為未來制定決策方向之參考。

## 貳、現況分析

原高雄縣岡山鎮、大樹鄉及旗山鎮果菜市場營業基金適逢 99 年底縣市合併，預算編製時程緊迫，爰 100 年度高雄市政府（以下簡稱高市府）預算編製前置作業會議決議，該三個市場仍存續為新高市府相關機關所屬之附屬單位預算，俟以後年度再行檢討簡併事宜；高市府復於 100 至 102 年度計畫及預算審核會議，決議仍請

主管機關儘速完成檢討整併計畫，並以府函函示農業局依上開決議辦理。

有關三家果菜市場（營業基金）近年來營運情形如表 1，岡山果菜市場每年雖能維持盈餘，惟呈現營業純益不穩定情形；旗山果菜市場則面臨營運量日益下降，近兩年（100 及 101 年度）營運已連續出現虧損；另大樹果菜市場近年來荔枝交易量大幅下滑，且其經營狀況持續收不敷支，100 年資產負債表甚至開始呈現累積虧損。各基金除營運量不佳外，大樹及旗山兩家果菜市場財務上也面臨員工退休金提撥不足之窘境，有關三家市場退休金提撥情形如表 2。

### 參、可行之改善方案

經現況分析結果，為利資源統籌分配，提升企業營運績效，實有積極檢討果菜市場存廢之必要，爰提出三個改善方案如下：

#### 方案一：裁撤（結束營運）

按近年來三家果菜市場營

表 1 96 年 ~101 年營運狀況

各市場		年度	96	97	98	99	100	101	101.12.31 累積賸餘 (虧損)
岡山 果菜 市場	本期損益 (新臺幣元)		457,786	51,179	112,293	88,187	54,094	110,797	1,639,958
	營運量 (公噸)		26,000	26,000	25,000	27,000	25,000	25,440	
旗山 果菜 市場	本期損益 (新臺幣元)		(20,276)	16,074	3,354	886	(35,314)	(56,794)	21,300
	營運量 (公噸)*		6,326	6,189	5,544	5,710	5,526	5,566	
大樹 果菜 市場	本期損益 (新臺幣元)		(333,512)	(824,602)	(82,571)	(174,683)	(154,129)	(55,586)	(208,561)
	營運量 (公噸)		1,377	380	1,283	641	632	269	

資料來源：岡山、旗山及大樹果菜市場股份有限公司。  
 註：1. 岡山果菜市場股份有限公司之持股比例，高市府 51%、岡山區農會 49%。  
 2. 旗山及大樹果菜市場股份有限公司則由高市府 100%持有。  
 3. 旗山果菜市場營運量，係以該市場蔬果交易營運值（服務收入數額）推估。

表 2 高雄市三家果菜市場股份有限公司退休金提撥情形

各市場	項目	退休金 提撥不足數 (單位:新臺幣元)	退休金 提撥數 (單位:新臺幣元)	退休金 制度	平均 年資	平均薪資 (單位:新臺幣元)
岡山 果菜市場		-	3,826,587	新制: 3 位 舊制: 7 位	26	40,560
旗山 果菜市場		6,104,620	748,386	新制: 1 位 舊制: 4 位	36	34,300
大樹 果菜市場		1,815,043	272,697	新制: 1 位 舊制: 2 位	15	18,525

資料來源：岡山、旗山及大樹果菜市場股份有限公司。  
 註：1. 退休金提撥數係以截至 101 年 12 月止提撥退休準備金數額。  
 2. 退休金提撥不足數：旗山目前已退休 2 人、年資已屆者 3 人；大樹係以在職人員年資預估其退休金（資遣費）數額。  
 3. 大樹果菜市場平均薪資，係以 2 個月領全薪及 10 個月領半薪採計之。

運狀況，除岡山果菜市場尚能維持營業純益外，大樹與旗山兩市場均呈現盈餘遞減及虧損經營情形，依中央政府特種基金管理準則規定，營業基金應以追求最高盈餘為目標，倘執行績效不彰，應予裁撤。雖三家果菜市場表示，果菜批發市場不應以營利為目的，惟其既以營業基金性質存在，自應依企業化經營原則，提升營運績效，本自負盈虧精神，追求合理盈餘，並順應市場競爭下不適者淘汰之退場機制。

若考量設置農產品批發市場之政策性目的，經其農業局主管確實評估農產批發市場有其存在之必要性，可考慮由鄰近之批發市場承擔業務，如尚有政府應予負擔事項，則以納編高市府農業局公務預算並採委辦方式處理。

惟無論採行裁撤果菜市場或轉由民營市場辦理果菜批發業務，勢必面臨員工工作權及退休金提撥不足等權益保障問題，爰對其合理之補償或獎勵措施，及相關輔導或協助就業等機制，均應併同納入考量，



● 岡山果菜集貨現場（照片來源：岡山果菜市場股份有限公司）

避免衍生爭議。

## 方案二：民營化

查臺北市由台北農產運銷股份有限公司（民營公司組織型態），以企業管理的經營方式整頓臺北市果菜批發市場；另桃園縣政府鑑於傳統市場腹地狹小，方便性不足，吸引顧客購買之誘因薄弱，致客源長期流失，爰輔導由桃園縣農會及轄區 12 市、鎮、鄉農會共同投資經營，成立不以營利為目的之桃農綜合農產品批發市場

（在地 13 個農會共同出資之 100% 民營公司），結合漁、畜產、家禽、南北雜貨、農產加工等進駐經營，以滿足消費者購足需求，並吸引其他地區業者前來交易。大高雄縣市合併前，高雄市果菜運銷股份有限公司（以下簡稱高雄果菜公司）民國 73 年由高雄市農會增資持股達 51%（高雄市政府持股 49%），改組為民營公司，有關高雄果菜公司近年來經營狀況詳如下頁表 3，營運呈現穩定狀態。另高市府海洋局所屬

岡山魚市場營業基金業於 101 年 6 月份由梓官區漁會完成增資，降低高市府持股比率至 50% 以下，達成民營化目標。

爰高市府農業局主管可參考高雄果菜公司與桃農綜合農產品批發市場成功結合各在地傳統市場之規模經濟模式，及岡山魚市場民營模式，由在地農會增資改組為個別在地民營市場組織，或洽詢有意願民營果菜市場、農會投資、整併三家果菜市場為單一民營化公司。

民營化不僅可避免市場裁撤後員工工作權喪失所衍生之相關問題、節省政府管理市場所需之營運及人事成本、亦可不受政府法規限制，使其經營更具彈性與效率；惟員工退休金提撥不足、公司虧損及民間投資意願低落，仍需高市府農業局提出合理補償給付措施

（例如，由市府編列預算貼補或協調以市場資產逕予作價抵付等）、優渥獎勵誘因及機制，方能吸引民間參與投資。

### 方案三：簡併為單一基金

查高市府所屬各醫療院所原各分別為一獨立附屬單位預算，78 年衛生局主管將其整併為一個醫療藥品基金，將各醫療院所納編為所屬之分預算，參考前述簡併模式，可由農業局主管設立單一營業基金管轄該三市場分基金。

另高市府環境保護基金，係於 96 年由空氣污染防治及一般廢棄物清除處理基金整併為之，又於 100 年縣市合併時亦將高雄市環境保護基金、高雄縣環境保護基金及空氣污染防治基金整併為單一基金，持續辦理環保業務，爰農業局亦可

成立單一果菜營業基金，下設三個獨立總帳科目，分別控管三家果菜市場，繼續辦理其果菜銷售及管理業務。

整併為單一營業基金，似可簡化行政程序，解決審計處持續糾正之事項，惟三家市場均屬股份有限公司，倘簡併成立分基金或採單一基金管理三個總帳科目方式，勢將面臨三公司內部組織業務調整等問題，且大樹、旗山虧損狀態是否能徹底改善？仍有待主管機關審慎評估妥擬解決措施。

## 肆、建議及預期效益

綜上，建議三家果菜市場簡併方向如下：

- 一、岡山果菜市場營運狀況尚屬穩定，另岡山區農會已持股 49%，且無積欠員工退休金問題，爰建議參照岡山魚市場由鄰近農會增資方式，請主管機關積極與岡山區農會協商增資，或洽詢其它鄰近農會投資意願，以期儘速完成民營化目標。
- 二、大樹果菜市場近年來經營

表 3 97 年 ~101 年本期盈餘

單位：新臺幣元					
年 度	97	98	99	100	101
高雄市 果菜運銷股份 有限公司	881,088	520,000	2,859,713	4,653,416	2,944,197

資料來源：高雄市政府農業局。

## 專題

均收不敷支，其產品單一化更使該市場營運量難以提升；大樹區荔枝銷售管道多元，該市場交易量占該區未達 4%（以 101 年度大樹區荔枝總產量約 8,254 公噸估算），且其提撥不足之退休金數額尚可由農業局經費容納支應，爰建議裁撤大樹果菜市場；至原以該市場進行承銷雙方，則建請高市府農業局協助輔導轉由其它銷售管道進行買賣作業。

三、旗山果菜市場提供旗山及美濃等地區農產品批發交易管道，其退休金提撥不足數額高達六百餘萬元，且近年來其它勞務收入（夜市收入）狀況穩定且佔其營業總收入約 40% 以上，爰建議先由高市府農業局積極介入輔導該公司營運，協助精簡人事成本、改善財務狀況、提升事業績效，避免該公司持續虧損，加重高市府財政負擔；至該市場後續存廢方向，考量其它勞務收入穩定，建請高市府農業局評估其



● 大樹單一產品荔枝（照片來源：大樹果菜市場股份有限公司）

轉型為零售市場之可行及效益性。

倘能採取前述改善方案，參考各個成功案例，預期可達成下列效益：

- 一、符合中央特種基金管理準則規定，解決審計處糾正問題。
- 二、避免無效益之基金虧損持續擴大，加重市府財政負擔，並節約高市府行政資源。
- 三、採用民間經營策略，不僅未受政府法規限制，隨時因應環境改變調整經營決策，有效提升營運效率，

謀求農民利益，且可改變員工工作態度，提升用人效益，並保障三果菜市場員工工作權益。

## 伍、結語

高雄市三家果菜市場檢討整併係市府既定政策，為符合相關規定及達成節約行政資源之目的，本文依據三家果菜市場之營運狀況及參考相關之成功案例，就各別果菜市場分別提出改善方案，作為主管機關未來決策之參考，以期提升經營績效，兼顧農民生計，保障果菜市場員工權益之目標。❖